**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017-2018 гг. в отношении   
ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 2.1.1**

***Оглавление***

[1. Вводная часть 5](#_Toc64559099)

[**1.1. Сведения о Заказчике 5**](#_Toc64559100)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 5**](#_Toc64559101)

[**1.3. Основание для оказания услуг 6**](#_Toc64559102)

[**1.4. Цель оказания услуг 6**](#_Toc64559103)

[**1.5. Нормативно-правовая база 8**](#_Toc64559104)

[**1.6. Общая информация об организации 11**](#_Toc64559105)

[2. Анализ документов, представленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых, Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 годы 14](#_Toc64559106)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Республики Тыва 14**](#_Toc64559107)

[**2.2. Анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 и 2018 годы…… 18**](#_Toc64559108)

[3. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. 30](#_Toc64559109)

[4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования 43](#_Toc64559110)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов 47**](#_Toc64559111)

[**4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Республики Тыва с учетом долгосрочных параметров регулирования 69**](#_Toc64559112)

[5. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг. 82](#_Toc64559113)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 84**](#_Toc64559114)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 90**](#_Toc64559115)

[6. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг. 115](#_Toc64559116)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 119**](#_Toc64559117)

[**6.2. Плата за аренду имущества и лизинг 128**](#_Toc64559118)

[**6.3. Налоги (без учета налога на прибыль) 141**](#_Toc64559119)

[**6.4. Прочие неподконтрольные расходы 156**](#_Toc64559120)

[**6.5. Отчисления на социальные нужды 194**](#_Toc64559121)

[**6.6. Амортизация 199**](#_Toc64559122)

[**6.7. Прибыль на капитальные вложения 204**](#_Toc64559123)

[**6.8. Налог на прибыль 205**](#_Toc64559124)

[**6.9. Выпадающие доходы от льготного ТП 210**](#_Toc64559125)

[7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг. 237](#_Toc64559126)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг. в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении ДЗО ПАО «Россети Сибирь» АО «Тываэнерго» (далее – регулируемая организация, АО «Тываэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 гг. на территории Республики Тыва, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных АО «Тываэнерго» в регулирующий орган – Службу по тарифам Республики Тыва (далее – регулирующий орган, орган регулирования, Служба) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) АО «Тываэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ документов, предоставленных ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
  2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
  5. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
  6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# **Вводная часть**

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | ДЗО ПАО «Россети Сибирь» - АО «Тываэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 667 001, Республика Тыва, г. Кызыл,  ул. Рабочая, д. 4 |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### 

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва в отношении АО «Тываэнерго» при установлении регулируемых тарифов.

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов.

Экспертиза обоснованности решений, Службой по тарифам Республики Тыва при определении необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» при установлении тарифов.

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Службой по тарифам Республики Тыва.

**Этап № 2.1.1.**

* + 1. Анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017–2018 гг.
    2. Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017–2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
    3. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017–2018 гг., не являющиеся первым годом долгосрочного периода регулирования.
    4. Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017–2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.
    5. Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2017–2018 гг.
    6. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

## **Общая информация об организации**

Акционерное общество «Тываэнерго» (далее – АО «Тываэнерго»).

Место нахождения: 667 001, Российская Федерация, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Рабочая, д. 4.

Управляющий директор – первый заместитель генерального директора Сагааноол Карим Байлакоолович.

АО «Тываэнерго» оказывает услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям 0,4-110 кВ на территории Республики Тыва площадью 110,3 тыс. кв. км.

АО «Тываэнерго» единственная территориальная сетевая организация в Республике Тыва.

Инвестиционная программа ОАО (АО) «Тываэнерго» на период 2016 – 2022 гг. утверждена приказом Минэнерго России от 17.11.2015 г. № 867 «Об утверждении инвестиционной программы ОАО «Тываэнерго» на 2016 – 2022 годы».

В дальнейшем в инвестиционную программу (ИПР) АО «Тываэнерго» вносились изменения приказом Минэнерго России от 09.12.2016 г. № 1308 «О внесении изменений в приказ Минэнерго России от 17.11.2015 г. № 867».

В 2017 году Минэнерго России утвердило инвестиционную программу АО «Тываэнерго» на период 2018 – 2022 гг. приказом от 27.10.2017 г. № 6@ «Об утверждении инвестиционной программы АО «Тываэнерго» на 2018 – 2022 годы и изменений, вносимых в инвестиционную программу АО «Тываэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 09.12.2016 № 1308».

В 2018 году приказом Минэнерго России от 17.10.2018 г. № 4@ «Об утверждении изменений, вносимых в инвестиционную программу АО «Тываэнерго», утвержденную приказом Минэнерго России от 27.10.2017 г. № 6@» в инвестиционную программу АО «Тываэнерго» внесены изменения.

В соответствии с приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» согласованы долгосрочные параметры регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки для АО «Тываэнерго» в размере:

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн. руб. | % | % | % | % (млн. кВт×ч) |
| АО «Тываэнерго» | 2012 | 460,40 | 1 | 75 | 1 | 158,96 | 0,1119 | 1,0102 |
| 2013 | 484,06 | 1 | 75 | 2 | 158,25 | 0,1110 | 1,0102 |
| 2014 | 504,14 | 1 | 75 | 2 | 157,54 | 0,1102 | 1,0102 |
| 2015 | 523,55 | 1 | 75 | 2 | 156,83 | 0,1092 | 1,0102 |
| 2016 | 543,71 | 1 | 75 | 2 | 156,12 | 0,1084 | 1,0102 |
| 2017 | 564,65 | 1 | 75 | 2 | 155,42 | 0,1076 | 1,0102 |

В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 г. Долгосрочные параметры регулирования деятельности АО «Тываэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2018-2022 гг. утверждены на уровне:

| Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконтрольных расходов | Индекс эффективности подконтрольных расходов | Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов | Максимальная возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| млн.руб. | % | % | % | % (млн. кВт×ч) |
| АО «Тываэнерго» | 2018 | × | 1 | 75 | 2 | 20,22  (144,22) | 0,1068 | 1,0102 |
| 2019 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1060 | 1,0102 |
| 2020 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1052 | 1,0102 |
| 2021 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1044 | 1,0102 |
| 2022 | × | 1 | 75 | 2 | × | 0,1036 | 1,0102 |

На основании вышеизложенного, первый долгосрочный период регулирования деятельности АО «Тываэнерго» составляет 11 лет.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 года № 89 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2017 год» для Общества утверждена необходимая валовая выручка (далее – НВВ) без учета оплаты потерь в размере 1 167 221 тыс. руб.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 года № 68 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2018 год» для Общества утверждена НВВ без учета оплаты потерь в размере 1 212 023 тыс. руб.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.06.2018 года № 10 «Об установлении единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2018 год» НВВ без учета оплаты потерь скорректировано до размера 1 223 487 тыс. руб.

# **Анализ документов, представленных АО «Тываэнерго» в** **Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых, Службой по тарифам Республики Тыва были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2017 и 2018 годы**

## **Анализ тарифно-балансовых решений Службы по тарифам Республики Тыва**

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1. оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
2. оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;
3. анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;
4. анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;
5. анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;
6. сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;
7. анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;
8. анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

Службой по тарифам Республики Тыва на основании п. 22 Правил была проведена экспертиза предложения АО «Тываэнерго» об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 и 2018 годы.

Экспертное заключение по предложению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год в адрес АО «Тываэнерго» Службой по тарифам Республики Тыва не предоставлялось.

Исполнителем был произведен анализ Экспертного заключения по предложению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2018 год АО «Тываэнерго», утвержденный и.о. руководителя Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 г. (далее – Экспертное заключение на 2018 год) на его предмет соответствия требованиям п. 23 Правил.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2018 год Исполнитель отмечает следующее:

* Службой по тарифам Республики Тыва произведена оценка достоверности данных, приведенных в предложении АО «Тываэнерго» об установлении тарифов на 2018 год.
* Отражены показатели, характеризующие финансовое состояние АО «Тываэнерго», в том числе приведена динамика финансовых результатов Общества за 2015 и 2016 годы, определены показатели, характеризующие финансовую устойчивость и финансовое состояние организации по данным бухгалтерского баланса организации по состоянию на 31.12.2015, 31.12.2016. При этом в Экспертном заключении на 2018 год не указаны причины изменения финансовых показателей.
* В Экспертном заключении на 2018 год указаны плановые и фактические технико-экономические показатели (отпуск в сеть, объем потерь, отпуск из сети, средний тариф на передачу электроэнергии, выручка, расходы на оплату технологических потерь, расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС», финансовый результат от деятельности) за 2016 год и плановые показатели, утвержденные на 2017 год. При этом анализ основных технико-экономических показателей за 2016-2018 годы регулирующим органом Республики Тыва не приведен.
* Службой по тарифам Республики Тыва приведен сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли, утвержденных на 2018 год, по отношению к 2017 году.
* Службой по тарифам Республики Тыва отражен факт соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложения АО «Тываэнерго» на 2018 год нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов).
* В Экспертном заключении на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва представлен анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.
* Службой по тарифам Республики Тыва приведены балансовые показатели (фактические за 2015-2016 годы и утвержденные на 2017 год). В приложениях к Экспертному заключению на 2018 год приведены балансы электрической энергии (мощности) по уровням напряжения на 2018 год по полугодиям, указана заявленная мощность и объем полезного отпуска региона, приведена структура полезного АО «Тываэнерго» на 2018 год.

Приведен расчет величины подконтрольных расходов, расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год.

По статье «Арендная плата за имущество» в нарушении требований подпункта 5 п. 28 Основ ценообразования №1178 не указаны сведения о фактически начисленной за 2017 год величине амортизационных отчислений, уплаченного налога на имущества, а также других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

В анализе по статье «Налоги» не указаны документы, предоставленные АО «Тываэнерго» для обоснования заявленных расходов, не приведен расчет уменьшения расходов по налоговым отчислениям.

По статье «Амортизация» в нарушении требований п. 27 Основ ценообразования №1178 отсутствует расчет размера амортизационных отчислений с учетом максимального срока полезного использования, установленного Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

По статье «Прочие неподконтрольные расходы» не даны ссылки на документы, предоставленные АО «Тываэнерго» для обоснования расходов по статье, не указаны составляющие расходов по статье, причины снижения, относительно заявленных расходов по статье.

## **Анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 и 2018 годы.**

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с п.12 Правил организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов предложения (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, подписанное руководителем или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), с прилагаемыми обосновывающими материалами (подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям.

***Справочно (с 01.01.2020 года):***

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе не позднее 30 рабочих дней до даты наступления очередного периода регулирования. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что во исполнение положений п.9(1) Правил АО «Тываэнерго» предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на услуги по передаче электрической энергии на 2017 и 2018 годы были размещены на официальном сайте АО «Тываэнерго» (<http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>) 19 апреля 2016 и 18 апреля 2017 г. , в разделе «Раскрытие информации», подразделе «Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию в соответствии с Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2011 г. № 1178».

Исполнитель проверил предложения об установлении тарифов, размещенные АО «Тываэнерго» на официальном сайте, на соответствие показателям, заявленным на 2017 и 2018 год в составе обосновывающих документов.

В результате проверки Исполнителем было выявлено, что АО «Тываэнерго» при размещении предложений об установлении тарифов по форме Приложения № 1 к Стандартам раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 (далее – Стандарты раскрытия информации) величина фактической выручки за 2015 год и 2016 год не соответствует данным представленным в Отчете о финансовых результатах за январь-декабрь 2015 г. и январь- декабрь 2016 (Таблице 1.3. «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках»). Разница составляет 13,6 млн. руб. за 2015 год и 30,9 млн. руб. за 2016 год, что соответствует величине нагрузочных потерь. Со стороны АО «Тываэнерго» в раскрытии информации указано примечание о размере нагрузочных потерь.

В соответствии с п. 12 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178 АО «Тываэнерго» было направлено заявление об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 и 2018 год в адрес Службы по тарифам Республики Тыва до 1 мая года, предшествующего очередному периоду регулирования.

АО «Тываэнерго» в рамках тарифной кампании **на 2017 год** представило в Службу по тарифам Республики Тыва:

1. Заявление от 29.04.2016 г. № 1.9/1.9/1022-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОАО «Тываэнерго» на 2017 год.
2. Бухгалтерскую отчетность за 2015 г.
3. Пояснительную записку к бухгалтерской отчетности.
4. Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
5. Расшифровку расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
6. Налоговую декларацию по налогу на имущество за 2015 г.
7. Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2015г.
8. Налоговую декларацию по налогу на прибыль организаций за 2015 г.
9. Налоговую декларацию по земельному налогу за 2015 год.
10. Налоговую декларация по транспортному налогу за 2015 г.
11. Формы государственной статистической отчетности (Форма № 5-З «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ и услуг)» за 1 кв. 2015 г., 1 пол. 2015 г., 9 мес. 2015 г., 2015 г.; форма № 5-Э «Сведения о протяженности электрических и тепловых сетей за 2015 год»; форма № 12-ф «Сведения об использовании денежных средств за 2015 год»; форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» за 1 кв. 2015 г., 1 пол. 2015 г., 9 мес. 2015 г., 2015 г.; форма № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности за 2015 год»; форма № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации на 31 марта 2015 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 30 июня 2015 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 30 сентября 2015 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 31 декабря 2015 г.»; форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движению работников»; форма № Ф-11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов за 2015 год»; форма № 2- рег «Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжения за 2015 год»; Форма 46-ЭЭ (передача «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»).
12. Договор оказания услуг по передаче электрической энергии между АО «Тываэнергосбыт» и АО «Тываэнерго»
13. Выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имеющееся у него объекты недвижимого имущества (на 22.03.2013).
14. Свидетельство о государственной регистрации права собственности (на 29.11.2013).
15. Выписку из журнала- ордера счета 01.1. по субконто Основные средства – машины и оборудование за 2013 г.
16. Выписку из журнала- ордера счета 01.1. по субконто Основные средства – ПС за 2013 г.
17. Проект инвестиционной программы на 2016-2020 гг.
18. Программу энергосбережения на 2016-2020 гг.
19. Оценку доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии.
20. Справку о наличии выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению и официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
21. Анализ соответствия АО «Тываэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184
22. Таблицы в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утверждёнными приказом ФАС России от 06.08.2004 №20-э/2
23. Расчет необходимой валовой выручки с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки
24. Расчет неподконтрольных расходов.
25. Пояснительную записку к статье затрат «Услуги ТСО»
26. Расчет затрат на покупную электрическую энергию на компенсацию потерь.

Материалы, в рамках заявления, представленные АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2017 год, соответствуют требованием п. 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178.

АО «Тываэнерго» в рамках тарифной кампании **на 2018 год** представило в Службу по тарифам Республики Тыва:

1. Заявление от 28.04.2017 г. № 1.9/1.9/1265-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям ОАО «Тываэнерго» на 2018-2022 годы.
2. Бухгалтерскую отчетность за 2016 г.
3. Пояснительную записку к бухгалтерской отчетности.
4. Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
5. Расшифровку расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в соответствии с приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 №585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике».
6. Налоговую декларацию по налогу на имущество за 2016 г.
7. Декларацию о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016г.
8. Налоговую декларацию по налогу на прибыль организаций за 2016 г.
9. Налоговую декларацию по земельному налогу за 2016 год.
10. Налоговую декларация по транспортному налогу за 2016 г.
11. Формы государственной статистической отчетности (Форма № 5-З «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ и услуг)» за 1 кв. 2016 г., 1 пол. 2016 г., 9 мес. 2016 г.; форма № 5-Э «Сведения о протяженности электрических и тепловых сетей за 2016 год»; форма № 12-ф «Сведения об использовании денежных средств за 2016 год»; форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы» за 1 кв. 2016 г., 1 пол. 2016 г., 9 мес. 2016 г., 2016 г., 1 кв. 2017 г.; форма № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности за 2016 год»; форма № П-3 «Сведения о финансовом состоянии организации на 31 марта 2016 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 30 июня 2016 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 30 сентября 2016 г.», «Сведения о финансовом состоянии организации на 31 декабря 2016 г.»; форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движению работников»; форма № Ф-11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов за 2016 год»; форма № 2- рег «Сведения о потерях в электрических сетях по диапазонам напряжения за 2016 год»; Форма 46-ЭЭ (передача «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»).
12. Договор оказания услуг по передаче электрической энергии между АО «Тываэнергосбыт» и АО «Тываэнерго».
13. Перечень потребителей, заключивших «прямые» договора оказания услуг по передаче электрической энергии с АО «Тываэнерго» по состоянию на 23.04.2017 (представлены копии договоров).
14. Выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имеющееся у него объекты недвижимого имущества (на 22.03.2013).
15. Свидетельство о государственной регистрации права собственности (на 29.11.2013).
16. Выписку из журнала- ордера счета 01.1. по субконто Основные средства – машины и оборудование за 2013 г.
17. Выписку из журнала- ордера счета 01.1. по субконто Основные средства – ПС за 2013 г.
18. Выписки из оборота счета 01.01. за 2015 г. (детализация по субконто: основные средства, производственные объекты).
19. Проект инвестиционной программы на 2018-2022 гг.
20. Программу энергосбережения на 2018-2022 гг.
21. Оценку доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии.
22. Справку о наличии выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению и официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".
23. Анализ соответствия АО «Тываэнерго» критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства РФ от 28.02.2015 №184
24. Нормальную схему электрических соединений сетей и ПС 35-110 кВ АО «Тываэнерго» на 2017 год
25. Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве и взаимодействии Правительства Республики Тыва и АО «Тываэнерго» в целях надежного электроснабжения потребителей на территории Республики Тыва
26. Расчет показателей надежности и качества предоставляемых услуг
27. Таблицы в соответствии с Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утверждёнными приказом ФАС России от 06.08.2004 №20-э/2
28. Расчет необходимой валовой выручки с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки
29. Расчет неподконтрольных расходов.
30. Пояснительную записку к статье затрат «Услуги ТСО»
31. Расчет затрат на покупную электрическую энергию на компенсацию потерь.

Материалы, в рамках заявления, представленные АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на 2018 год, соответствуют требованием п. 17 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178.

Постатейный анализ документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в обоснование предложения по тарифам на 2017 год и 2018 год, отражен в соответствующих разделах настоящего Отчета.

# **Экспертиза обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017-2018 гг. балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.**

Одним из долгосрочных параметров регулирования деятельности для территориальных сетевых организаций, согласно пунктам 33 и 38 Основ ценообразования № 1178, является уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям. При этом уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям на первый год долгосрочного периода регулирования рассчитывается по пункту 40 (1) Основ ценообразования № 1178, и не изменяется в течение долгосрочного периода регулирования, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 12 Основ ценообразования № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» направило в Службу по тарифам Республики Тыва заявления от 29.04.2016 г. № 1.9/1.9/1022-исх и от 28.04.2017 № 1.9./1.9./1265-исх об открытии дела по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 и 2018 год соответственно. В рамках материалов, в том числе были представлены предложения по необходимому уровню потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям в следующих размерах:

| Всего | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| На 2017 год | | | | |
| 42,77% | 1,73% | 2,44% | 7,82% | 48,74% |
| На 2018 год | | | | |
| 44,97% | 1,72% | 2,44% | 6,78% | 49,28% |

В подтверждение вышеуказанных параметров к заявлениям приложены:

1. Таблица № П1.3 «Расчет технологического расхода электрической энергии (потерь) в электрических сетях ЭСО (региональных электрических сетях)»;
2. Таблица № П1.4 «Баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН11 и НН»;
3. Таблица № П1.5 «Электрическая мощность по диапазонам напряжения ЭСО»;
4. Таблица № П1.6 «Структура полезного отпуска электрической энергии (мощности) по группам потребителей ЭСО»;
5. Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2015 год;
6. Форма 46-ээ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» за 2016 год.

Так как 2017 год и 2018 год, не являются первыми годами долгосрочного периода регулирования деятельности АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов не представлен расчет потерь в электрических сетях согласно приказу Министерства энергетики Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 674 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций».

Так же, исходя из представленных таблиц и статистических форм, уровень фактических потерь за 2015 и 2016 год в натуральном выражении по уровням напряжения составляет:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Всего, тыс. кВт×ч | ВН | СН1 | СН2 | НН |
| За 2015 год | | | | |
| 260 454,0 | 23 247,9 | 11 151,8 | 83 963,5 | 142 090,9 |
| За 2016 год | | | | |
| 277 265,3 | 24 692,4 | 12 047,1 | 84 251,4 | 156 274,4 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования, включая уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям согласованы приказами ФСТ России от 12.10.2012 №669-э, ФАС России от 17.01.2018 №49/18, утверждены постановлением Службой по тарифы Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (в редакции постановлений от 15.10.2012 №44, от 01.12.2014 №91, от 29.12.2017 №67).

| Год | Величина технологического расхода (потерь) электрической энергии |
| --- | --- |
| 2012 | 158,96 |
| 2013 | 158,25 |
| 2014 | 157,54 |
| 2015 | 156,83 |
| 2016 | 156,12 |
| 2017 | 155,42 |
| 2018 | 144,22 (20,22%) |
| 2019 | × |
| 2020 | × |
| 2021 | × |
| 2022 | × |

При расчете единых «котловых» тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2017 год и на 2018 год были учтены балансовые показатели электрической энергии (мощности) в следующем размере:

| **Наименование** | **Уровень напряжения** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие, млн. кВт×ч/ МВт** | | | | **2 полугодие, млн. кВт×ч/ МВт** | | | | **2017 год, млн. кВт×ч** | | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Плановый объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, в т.ч. | 53 | 8 | 25 | 124 | 51 | 1 | 31 | 158 | 103 | 9 | 56 | 282 | 450 |
| население и приравненные к нему категории потребителей | 0 | 0 | 0 | 93 | 0 | 0 | 0 | 102 | 0 | 0 | 0 | 195 | 195 |
| прочие потребители | 53 | 8 | 25 | 31 | 51 | 1 | 31 | 56 | 103 | 9 | 56 | 87 | 255 |
| Потери электроэнергии в сети | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |
| Потери электроэнергии в сети, % | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |
| Величина заявленной мощности всех потребителей, в т.ч. | 10 | 3 | 12 | 43 | 9 | 0 | 15 | 55 | 9 | 2 | 13 | 49 | 73 |
| население и приравненные к нему категории потребителей |  |  |  | 31 |  |  |  | 34 | 0 | 0 | 0 | 33 | 33 |
| прочие потребители | 10 | 3 | 12 | 12 | 9 | 0 | 15 | 21 | 9 | 2 | 13 | 16 | 41 |
| Потери электроэнергии в сети | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д | н/д |

| **Наименование** | **Уровень напряжения** | | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 полугодие, млн. кВт×ч/ МВт** | | | | **2 полугодие, млн. кВт×ч/ МВт** | | | | **2018 год, млн. кВт×ч** | | | | |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Плановый объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, в т.ч. | 26 | 12 | 25 | 138 | 51 | 11 | 23 | 164 | 77 | 23 | 48 | 302 | 450 |
| население и приравненные к нему категории потребителей |  |  |  | 107 |  |  |  | 108 | 0 | 0 | 0 | 215 | 215 |
| прочие потребители | 26 | 12 | 25 | 31 | 51 | 11 | 23 | 56 | 77 | 23 | 48 | 87 | 235 |
| Потери электроэнергии в сети | 5 | 4 | 12 | 71 | 5 | 3 | 11 | 62 | 9 | 7 | 23 | 133 | 172 |
| Потери электроэнергии в сети, % | 2% | 3% | 7% | 34% | 1% | 2% | 6% | 28% | 1% | 3% | 6% | 31% | 28% |
| Величина заявленной мощности всех потребителей, в т.ч. | 5 | 4 | 12 | 47 | 9 | 4 | 11 | 57 | 7 | 4 | 12 | 52 | 75 |
| население и приравненные к нему категории потребителей |  |  |  | 36 |  |  |  | 36 | 0 | 0 | 0 | 36 | 36 |
| прочие потребители | 5 | 4 | 12 | 12 | 9 | 4 | 11 | 21 | 7 | 4 | 12 | 16 | 39 |
| Потери электроэнергии в сети |  |  |  |  |  |  |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Технологический расход электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2018 год** | | | | | | | | | |
| **Показатель** | **1 пол.** | **Июль** | **Август** | **Сентябрь** | **Октябрь** | **Ноябрь** | **Декабрь** | **2 пол** | **год** |
| Потери в электрической сети. млн.кВтч | 92 | 5 | 7 | 10 | 19 | 22 | 27 | 91 | 183 |
| Потери мощности в сети. МВт | 23 | 8 | 12 | 17 | 32 | 36 | 45 | 25 | 24 |

В связи с отсутствием у АО «Тываэнерго» экспертного заключения по предложению об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год АО «Тываэнерго», а также информации в протоколе заседания Правления Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 года об объемах потерь у Исполнителя отсутствует возможность оценить соответствие объема потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год учтенных Службой по тарифам Республики Тыва на 2017 год утверждённым приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.

Объема потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год учтенный Службой по тарифам Республики Тыва соответствует объему потерь, утверждённому приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Приказом ФАС России от 21.06.2018 №842/18-ДСП внесены изменения в сводный прогнозный баланс электрической энергии (мощности) в части объемов потерь. С учетом изменений Службой по тарифам Республики Тыва были внесены изменения в приказ от 29.12.2017 № 68.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проведена оценка параметров Сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по Республике Тыва на 2018 год (далее- Сводный прогнозный баланс), утвержденных приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП и от 21.06.2018 №842/18-ДСП на основе динамики фактических показателей за предыдущие периоды.

В Сводном прогнозном балансе на 2017 год для АО «Тываэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2017 год – 163,93 млн. кВт\*ч. Службой по тарифам Республики Тыва при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год учтены потери АО «Тываэнерго» в размере 164 млн кВт\*ч, что значительно ниже фактического объема потерь за 2016 и 2017 годы – 277,3 млн. кВт\*ч и 256,8 млн. кВт\*ч соответственно.

В Сводном прогнозном балансе на 2018 год для АО «Тываэнерго» определен размер потерь электрической энергии в электрических сетях на 2018 год – 172,13 млн. кВт\*ч. Приказом ФАС России от 21.06.2018 №842/18-ДСП размер потерь скорректирован до 183,08 млн. кВт\*ч, что значительно ниже параметров Общества, направленных в рамках заявления от 28.04.2017 №1.9/1.9/1265-исх, в размере – 275,9 млн. кВт\*ч.

Службой по тарифам Республики Тыва при принятии тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год учтены потери АО «Тываэнерго» в размере 172 млн. кВт\*ч, с июля 2018 год объем потерь скорректирован до 183 млн. кВт\*ч.

Согласно пункту 14 Основ ценообразования № 1178 расчетный объем производства продукции и (или) оказываемых услуг определяется исходя из формируемого Федеральной антимонопольной службой сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации, следовательно величина потерь электрической энергии в тарифах на услуги по передаче электрической энергии должна быть учтена в размере отраженном в Сводном прогнозном балансе на соответствующий период.

Отклонение утвержденных параметров потерь электрической энергии на 2017 год от заявленных АО «Тываэнерго» на 2017 года – 95,1 млн. кВт\*ч соответственно приводит к выпадающим расходам Общества в размере 74,3 млн. руб., при учете, что цена покупки составит 782 руб./МВт\*ч, учтенная Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ АО «Тываэнерго» на 2017 год (Экспертное заключение на 2018 год).

Отклонение утвержденных параметров потерь электрической энергии на 2018 год от заявленных АО «Тываэнерго» на 2018 года –82,8 млн. кВт\*ч соответственно приводит к выпадающим расходам Общества в размере 78,3 млн. руб., при учете, что цена покупки составит 946 руб./МВт\*ч, учтенная Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ АО «Тываэнерго» на 2018 год (Экспертное заключение на 2018 год).

|  | **По данным АО «Тываэнерго» на 2017 год** | **Учтено Службой по тарифам РТ на 2017 год** | **Отклонения** | **По данным АО «Тываэнерго» на 2018 год** | **Учтено Службой по тарифам РТ на 2018 год** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Объем потерь эл. эн., млн. кВт\*ч | 259,06 | 164,00 | -95,06 | 265,89 | 183,08 | -82,81 |
| Цена покупки потерь, руб./МВт\*ч | 782 | 782 |  | 946 | 946 |  |
| Расходы на покупку потерь, млн. руб. | 202,58 | 128,25 | -74,33 | 251,53 | 173,19 | -78,34 |

Кроме того, согласно Экспертному заключению на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва не признаются экономически обоснованными затраты на оплату потерь за объем превышающий уровень, утвержденный в Сводном прогнозном балансе.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии всех потребителей, оплачивающих услуги по передаче по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии, учтен Службой по тарифам Республики Тыва на 2017 г. и 2018 г. на уровне выше фактического полезного отпуска электрической энергии за 2015 и 2016 год соответственно (Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»).

|  | Факт за 2015 г. | Учтено Службой по тарифам РТ на 2017 год | Отклонения | Факт за 2016 год | Учтено Службой по тарифам РТ на 2018 год | Отклонения |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Полезный отпуск электрической энергии всех потребителей, в т.ч. | 425 | 450 | -26 | 436 | 450 | -14 |
| население и приравненные к нему категории потребителей | 112 | 195 | -83 | 218 | 215 | 3 |
| прочие потребители | 312 | 255 | 57 | 219 | 235 | -16 |
| Величина заявленной мощности всех потребителей, в т.ч. | 62,3 | 73,3 | -11 | 65,1 | 74,9 | -9,8 |
| население и приравненные к нему категории потребителей | 16,8 | 32,5 | -16 | 32,5 | 35,8 | -3,3 |
| прочие потребители | 45,5 | 40,8 | 5 | 32,6 | 39,1 | -6,5 |

Исполнителем проведен расчет полезного отпуска электрической энергии из сетей АО «Тываэнерго» за 2015 год и 2016 год на основании данных представленных в адрес Службы по тарифам Республики Тыва (Форма 46-ЭЭ «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»). Так же были проанализированы данные, отраженные АО «Тываэнерго» на официальном сайте в разделе «Раскрытие информации» (Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2017 год и 2018-2022 гг.).

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  | млн. кВт\*ч |
| **Наименование показателя** | **Факт за 2015 г. по данным формы 46-ЭЭ** | **Факт за 2015 г. из раскрытия информации** | **Отклонения** | **Факт за 2016 г. по данным формы 46-ЭЭ** | **Факт за 2016 г. из раскрытия информации** | **Отклонения** |
| Полезный отпуск электрической энергии всех потребителей, в т.ч. | 424,52 | 424,18 | 0,34 | 436,07 | 436,07 | 0,00 |
| население и приравненные к нему категории потребителей | 112,22 | 209,52 | -97,29 | 217,55 | 219,51 | -1,96 |
| прочие потребители | 312,30 | 214,67 | 97,63 | 218,52 | 216,56 | 1,96 |
| Величина заявленной мощности всех потребителей, в т.ч. | 62,28 | 77,60 | -15,32 | 65,12 | 65,12 | 0,00 |

В результате анализа Исполнителем были выявлены несоответствия: полезный отпуск за 2015 год по данным Формы 46-ЭЭ составил 424,52 млн. кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 112,22 млн. кВт\*ч, величина заявленной мощности – 62,28 МВт, по данным, размещенным на официальном сайте полезный отпуск отражен в размере 424,18 млн кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 209,52 млн. кВт\*ч., величина заявленной мощности – 77,60 МВт.

Исполнителем также были выявлены несоответствия: полезный отпуск за 2016 год по данным Формы 46-ЭЭ составил 436,07 млн. кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 217,55 млн. кВт\*ч, величина заявленной мощности – 65,12 МВт, по данным, размещенным на официальном сайте полезный отпуск отражен в размере 436,07 млн кВт\*ч, в том числе полезный отпуск для группы потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» – 219,51 млн. кВт\*ч., величина заявленной мощности – 65,12 МВт.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии потребителям «Население и приравненные к нему категории потребителей» учтен Службой по тарифам Республики Тыва при расчете единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2017 год выше фактического полезного отпуска электрической энергии за 2015 год и составляет 195,0 млн. кВт\*ч, что соответствует величине, утвержденной в сводном прогнозном балансе на 2017 год. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» составила 32,5 МВт.

Прогнозный объем полезного отпуска электрической энергии потребителям «Население и приравненные к нему категории потребителей» учтен Службой по тарифам Республики Тыва при расчете единых котловых тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям Республики Тыва на 2018 год ниже фактического полезного отпуска электрической энергии за 2016 год и составляет 215,0 млн. кВт\*ч, что соответствует величине, утвержденной в сводном прогнозном балансе на 2018 год. Величина заявленной мощности (в том числе с учетом дифференциации по двум и по трем зонам суток) для категории потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей» составила 32,5 МВт.

Отношение ежемесячного прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за данный месяц значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей соответствует требованиям пункта 60 Основ ценообразования № 1178.

Объем полезного отпуска по категории потребителей «Население и приравненных к нему категорий потребителей» на 2017 год формируется в Сводном прогнозном балансе, выше уровня фактического показателя по данной категории потребителей за предыдущий период примерно на 75%.

Объем полезного отпуска по категории потребителей «Население и приравненных к нему категорий потребителей» на 2018 год формируется в Сводном прогнозном балансе, ниже уровня фактического показателя по данной категории потребителей за предыдущий период примерно на 1%.

По категории потребителей «Прочие потребители» объем полезного отпуска определяется как разница между объемом полезного отпуска по всем категориям потребителей и объемом полезного отпуска по категории «Население и приравненные к нему потребители».

В экспертном заключении на 2018 год отсутствуют пояснения Службы по тарифам Республики Тыва по распределению объемов полезного отпуска по уровням напряжения по категории «Прочим потребителям» при принятии решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год и не учитывается фактическая структура потребления, представленная АО «Тываэнерго» в рамках заявления.

Сравнительный анализ отнесения общего полезного отпуска электрической энергии по уровням напряжения представлен в таблице:

|  | **Ед. изм.** | **ПО прочих потребителей** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Итого** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| На 2017 год | | | | | | |
| Учтено при расчете единых котловых тарифов | млн. кВт\*ч | 255,25 | 103,16 | 9,19 | 56,28 | 86,62 |
| Доля, % |  | 40,42% | 3,60% | 22,05% | 33,94% |
| Информация по данным АО «Тываэнерго» за 2015 г. | млн. кВт\*ч | 312,30 | 36,13 | 12,75 | 75,96 | 187,45 |
| Доля, % |  | 11,57% | 4,08% | 24,32% | 60,02% |
| По расчетам экспертов | млн. кВт\*ч | 255,25 | 29,53 | 10,42 | 62,09 | 153,21 |
| Доля, % |  | 11,57% | 4,08% | 24,32% | 60,02% |
| На 2018 год | | | | | | |
| Учтено при расчете единых котловых тарифов | млн. кВт\*ч | 235,00 | 77,00 | 23,00 | 48,00 | 87,00 |
| Доля, % |  | 32,77% | 9,79% | 20,43% | 37,02% |
| Информация по данным АО «Тываэнерго» за 2016 год | млн. кВт\*ч | 218,52 | 31,94 | 15,84 | 82,23 | 88,51 |
| Доля, % |  | 14,62% | 7,25% | 37,63% | 40,50% |
| По расчетам экспертов | млн. кВт\*ч | 235,00 | 34,35 | 17,03 | 88,44 | 95,18 |
| Доля, % |  | 14,62% | 7,25% | 37,63% | 40,50% |

Наибольшее отклонение полезного отпуска в части прочих категорий присутствует по уровню напряжения ВН и НН.

Более подробный анализ недополученных доходов будет приведен в соответствующем разделе отчета.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что АО «Тываэнерго» совместно со Службой по тарифам Республики Тыва необходимо поэтапно доводить прогнозные балансовые показатели (объем полезного отпуска для потребителей «Население и приравненные к нему категории потребителей», распределение полезного отпуска прочим потребителям по уровням напряжения) до фактических показателей.

# **Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2017 и 2018 годы, не являющиеся первыми годами долгосрочного периода регулирования**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э НВВ в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов;

НР1, НРi - неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, соответственно для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования;

В1 - результаты деятельности регулируемой организации до перехода к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии в форме установления долгосрочных параметров регулирования деятельности такой организации, учитываемые в базовом году долгосрочного периода регулирования в соответствии с пунктами 7 и 32 Основ ценообразования № 1178. В1 соответствует величине , определенной для первого года долгосрочного периода регулирования;

Вi - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных в том числе по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в [пункте 9](#Par73), а также расходы в соответствии с [пунктом 10](#Par82) Методических указаний №98-э и корректировка необходимой валовой выручки в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178.

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

* сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
* ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
* оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
* другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В состав других подконтрольных расходов не включаются расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с отклонением фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также расходы, учтенные при определении неподконтрольных расходов.

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 в редакции, действующей на момент утверждения базового уровня подконтрольных расходов (2012 год), тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной службой по тарифам.

Обязанность органа исполнительной власти в области тарифного регулирования определять базовый уровень подконтрольных расходов как сумму доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с применением метода экономически обоснованных расходов (затрат) в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и доли базового уровня подконтрольных расходов, рассчитанного с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, возникла со вступлением в силу с 05.08.2014 г. постановления Правительства Российской Федерации от 31.07.2014 №750 «О внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации по вопросам снижения величины перекрестного субсидирования в электросетевом комплексе».

Первым годом первого долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго», на который установлен базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный распоряжением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14, является 2012 год. Основания для пересмотра базового уровня подконтрольных расходов в течении долгосрочного периода регулирования отсутствуют. В связи с чем, Исполнитель считает, что базовый уровень подконтрольных расходов рассчитанный Службой по тарифам Республики Тыва методом экономически обоснованных затрат соответствует нормам законодательства, действующим на момент принятия решения.

## **Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов**

2017 год и 2018 год является шестым и седьмым годом первого долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» соответственно.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2010 № 81 «О долгосрочных тарифах на услуги по передаче электрической энергии для сетевых организаций, рассчитанных методом доходности инвестированного капитала» утверждены долгосрочные параметры регулирования, применяющих метод доходности инвестированного капитала (RAB) при расчете тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Тываэнерго» на 2011 - 2015 гг. Размер базового уровня операционных (подконтрольных) расходов утвержден на уровне:

* 2011 год - 388 млн. руб.,
* 2012 год – 410 млн. руб.,
* 2013 год – 434 млн. руб.,
* 2014 год – 459 млн. руб.,
* 2015 год – 486 млн. руб.

Во исполнение требований п. 2 и 3 Постановления Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178 Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 «О долгосрочных параметрах регулирования для АО «Тываэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» с 2012 года АО «Тываэнерго» переведено на регулирование с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

Пересмотр долгосрочных параметров регулирования деятельности АО «Тываэнерго» на 2012-2017 был согласован приказом ФСТ России от 12.10.2012 № 669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки». Размер базового уровня подконтрольных расходов на 2012 год утвержден на уровне 460,40 млн. руб.

В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 г.

Позиция Службы по тарифам Республики Тыва по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов на 2011 г., рассчитанного с применением метода инвестированного капитала, а также на 2012 г., с применением метода индексации (с постатейной разбивкой и анализом отклонений относительно заявленного уровня АО «Тываэнерго») в адрес Общества направлена не была.

Величина необходимой валовой выручки и базовый уровень подконтрольных расходов на 2012 год, утвержденные Службой по тарифам Республики Тыва отражены в экспертном заключении на 2018 год, отклонения составляют – 97 969 тыс. руб. (заявлено АО «Тываэнерго» - 558 373 тыс. руб., принято Службой по тарифам Республики Тыва- 460 404 тыс. руб.)

| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2012 г., тыс. руб.** | **Утверждено Службой по тарифам РТ** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **1** | **Материальные затраты** | 147 025 | 138 154 | -8 871 |
| 1.1 | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 95 504 | 74 894 | -20 610 |
| 1.2 | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 51 521 | 63 260 | 11 739 |
| **2** | **Расходы на оплату труда** | 337 456 | 266 145 | -71 312 |
| **3** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | 46 047 | 37 792 | -8 256 |
| 3.1 | Оплата работ и услуг сторонних организаций | 25 686 | 23 008 | -2 678 |
| 3.1.1 | услуги связи | 9 999 | 6 720 | -3 279 |
| 3.1.2 | расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 1 623 | 1 445 | -178 |
| 3.1.3 | расходы на юридические и информационные услуги | 3 128 | 1 609 | -1 519 |
| 3.1.4 | расходы на аудиторские и консультационные услуги | 3 492 | 307 | -3 185 |
| 3.1.5. | транспортные услуги | 61 | 59 | -2 |
| 3.1.6 | прочие услуги сторонних организаций | 7 383 | 12 868 | 5 485 |
| 3.2 | Расходы на командировки и представительские | 6710 | 4 857 | -1 853 |
| 3.3 | Расходы на подготовку кадров | 5 625 | 2 526 | -3 099 |
| 3.4 | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 1 779 | 1 645 | -134 |
| 3.5 | Расходы на страхование | 5 669 | 546 | -5 123 |
| 3.6 | Прочие расходы | 578 | 5 210 | 4 632 |
| **3.7** | **Подконтрольные расходы из прибыли, в том числе:** | 27 845 | 18 314 | -9 531 |
| 3.7.1 | Расходы на обслуживание операционных заемных средств | 11 032 | 5 575 | -5 457 |
| 3.7.2 | Затраты социального характера | 10 148 | 10 758 | 610 |
| 3.7.3 | Прочие расходы из прибыли | 6 665 | 1 981 | -4 684 |
| 3.8 | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 0 | 0 | 0 |
|  | **ИТОГО операционные (подконтрольные) расходы** | 558 373 | 460 404 | -97 969 |

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам функционирования территориальных сетевых организаций» с 1 сентября 2013 г. пересмотреть в субъектах Российской Федерации, в отношении которых приняты изменения, предусмотренные в решении Федеральной службы по тарифам в соответствии с подпунктом "и" пункта 5 настоящего постановления, в течение 45 календарных дней со дня принятия указанного решения:

тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, на 2013 год. При этом базовый уровень подконтрольных расходов, установленный при переходе к регулированию тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, по решению органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов подлежит пересмотру и не должен превышать уровень, действующий на дату принятия решения о пересмотре.

Требования вышеуказанного пункта не применимы к размеру базового уровня подконтрольных расходов АО «Тываэнерго», так как переход к регулированию методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки был осуществлен в 2012 году, до вступления в силу Постановления Правительства Российской Федерации от 08.05.2013 № 403. На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что базовый уровень подконтрольных расходов, утвержденный Службой по тарифам Республики Тыва, соответствует нормам законодательства, действующим на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2017 гг. Так же при продлении Службой по тарифам Республики Тыва срока действия долгосрочных параметров регулирования деятельности АО «Тываэнерго» до 2022 года, базовый уровень подконтрольных расходов не подлежит корректировке, так как в соответствии с п. 12 Основ ценообразования № 1178 регулирующий орган принимает решения об установлении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций, об установлении (изменении) цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, во исполнение вступившего в законную силу решения суда, решения Федеральной антимонопольной службы, принятого по итогам рассмотрения разногласий или досудебного урегулирования споров, решения Федеральной антимонопольной службы об отмене решения регулирующего органа, принятого им с превышением полномочий (предписания), в целях приведения решений об установлении указанных цен (тарифов) и (или) их предельных уровней в соответствие с законодательством Российской Федерации в месячный срок со дня вступления в силу решения суда или принятия Федеральной антимонопольной службой одного из указанных решений (выдачи предписания), если иной срок не установлен соответствующим решением (предписанием). В соответствии с приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18 «О согласовании Федеральной антимонопольной службой предложения Службы по тарифам Республики Тыва о продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» первый долгосрочный период регулирования Общества продлен до 31.12.2022 г. без пересмотра базового уровня подконтрольных расходов.

Первым годом долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год, 2017 год и 2018 год являются шестым и восьмым годами долгосрочного периода, проведение постатейного анализа подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов, Исполнитель считает не целесообразным, в связи с окончанием срока исковой давности в части пересмотра базового уровня подконтрольных расходов, кардинальных изменений норм законодательства в области тарифного регулирования.

В связи с тем, что первым годом второго периода регулирования является 2023 год, при определении которого будут учитываться фактические расходы АО «Тываэнерго» за 2020-2021 гг. Исполнителем проведен анализ фактических расходов за 2015-2018 гг. относительно плановых, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва на 2015-2018 годы. При анализе расходов Исполнителем использована информация, размещенная на официальном сайте АО «Тываэнерго» (<http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php>).

**Сравнительный анализ фактических расходов АО «Тываэнерго» за 2015-2018 гг. относительно утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва**

тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатель** | **2015 год** | | | | **2016 год** | | | | **2017 год** | | | | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **план** | **факт** | **отклонения** | | **план** | **факт** | **отклонения** | | **план** | **факт** | **отклонения** | | **план** | **факт** | **отклонения** | |
| 1. | Подконтрольные расходы, всего | 523 554 | 437 414 | -86 140 | -16% | 543 715 | 454 972 | -88 743 | -16% | 564 655 | 418 424 | -146 231 | -26% | 581 368 | 444 112 | -137 256 | -24% |
| 1.1. | Материальные расходы, всего | 152 336 | 77 543 | -74 793 | -49% | 158 202 | 74 824 | -83 377 | -53% | 164 372 | 75 752 | -88 620 | -54% | 150 006 | 77 932 | -72 074 | -48% |
| 1.1.1. | в том числе на сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 85 167 | 67 383 | -17 784 | -21% | 88 446 | 72 586 | -15 861 | -18% | 91 896 | 73 697 | -18 199 | -20% | 94 616 | 74 736 | -19 880 | -21% |
| 1.1.2. | на ремонт |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1.3. | в том числе на работы и услуги производственного характера (в том числе услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 67 169 | 10 160 | -57 009 | -85% | 69 756 | 2 239 | -67 517 | -97% | 72 476 | 2 055 | -70 421 | -97% | 55 390 | 3 196 | -52 194 | -94% |
| 1.1.3.1. | в том числе на ремонт |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.2. | Фонд оплаты труда | 304 763 | 272 272 | -32 491 | -11% | 316 499 | 293 924 | -22 575 | -7% | 328 842 | 307 743 | -21 099 | -6% | 357 807 | 329 367 | -28 440 | -8% |
| 1.2.1. | в том числе на ремонт |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3. | Прочие подконтрольные расходы (с расшифровкой) | 44 346 | 22 907 | -21 439 | -48% | 46 054 | 20 566 | -25 487 | -55% | 47 850 | 25 416 | -22 434 | -47% | 49 266 | 32 223 | -17 043 | -35% |
| 1.3.1. | в том числе прибыль на социальное развитие (включая социальные выплаты) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.3.2. | в том числе транспортные услуги | 125 | 1 | -123 | -99% | 129 | 29 | -100 | -77% | 134 | 136 | 2 | 1% | 138 | 497 | 359 | 260% |
| 1.3.3. | в том числе прочие расходы | 44 222 | 22 906 | -21 316 | -48% | 45 924 | 20 537 | -25 387 | -55% | 47 716 | 25 280 | -22 436 | -47% | 49 128 | 31 726 | -17 402 | -35% |
| 1.3.3.1. | расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг | 13 305 | 9 414 | -3 891 | -29% | 13 817 | 8 443 | -5 374 | -39% | 14 357 | 9 948 | -4 409 | -31% | 14 782 | 13 734 | -1 048 | -7% |
| 1.3.3.2. | расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов | 5 523 | 4 282 | -1 242 | -22% | 5 736 | 4 145 | -1 591 | -28% | 5 960 | 6 994 | 1 034 | 17% | 6 136 | 8 564 | 2 428 | 40% |
| 1.3.3.3. | расходы на обучение персонала | 2 873 | 1 058 | -1 815 | -63% | 2 983 | 1 001 | -1 982 | -66% | 3 099 | 1 811 | -1 288 | -42% | 3 191 | 1 512 | -1 679 | -53% |
| 1.3.3.4. | расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности | 934 | 369 | -565 | -61% | 1 178 | 452 | -725 | -62% | 1 224 | 532 | -692 | -57% | 1 260 | 1 113 | -147 | -12% |
| 1.3.3.5. | иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации. | 21 586 | 7 784 | -13 803 | -64% | 22 210 | 6 496 | -15 714 | -71% | 23 076 | 5 994 | -17 082 | -74% | 23 759 | 6 804 | -16 955 | -71% |
| 1.4. | Расходы на обслуживание операционных заемных средств в составе подконтрольных расходов 2 |  |  |  |  |  | 5 436 | 5 436 |  |  | 5 131 | 5 131 |  |  |  |  |  |
| 1.5. | Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов | 22 109 | 64 692 | 42 583 | 193% | 22 960 | 60 221 | 37 261 | 162% | 23 591 | 4 382 | -19 209 | -81% | 24 289 | 4 590 | -19 699 | -81% |

Из представленных выше данных Исполнитель отмечает, что фактические расходы за 2015-2016 гг. превышают плановые только по статье затрат «Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов», в 2017-2018 гг. - «Транспортные услуги» и «Расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов», по остальным статьям фактические затраты значительное меньше утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва.

Максимальное отклонения фактических расходов относительно плановых по статьям «Иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации» - «-64%»,   
«-71%», «-74%», «-71%» соответственно по годам 2015-2018 гг.; «Расходы из прибыли в составе подконтрольных расходов» - «+193%», «+162%», «-81%», «-81%» соответственно по годам 2015-2018 гг.; «Расходы на обучение персонала» - «-63%», «-66%», «-42%», «-53%» соответственно по годам 2015-2018 гг..; «Расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности» - «-61%», «-62%», «-57%», «-12%» соответственно по годам 2015-2018 гг..; «Материальные расходы» - «-49%», «-53%», «-54%», «-48%» соответственно по годам 2015-2018 гг.. Незначительные отклонения, менее 40%, по статьям затрат «Фонд оплаты труда» - «-11%», «-7%», «-6%», «-8%» соответственно по годам 2015-2018 гг..; «Расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг» - «-29%», «-39%», «-31%», «-7%» соответственно по годам 2015-2018 гг..; «Расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов» -   
«-22%», «-28%», «+17%», «+40%» соответственно по годам 2015-2018 гг..;

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

* сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
* ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
* оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования №1178;
* другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования №1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования №1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования №1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

* нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;
* цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования №1178.

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования №1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Согласно п. 28 Основ ценообразования №1178 в составе прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются:

* расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату услуг связи, вневедомственной охраны, коммунальных услуг, юридических, информационных, аудиторских и консультационных и иных услуг;
* расходы на служебные командировки, включая оформление виз и уплату сборов;
* расходы на обучение персонала;
* расходы на страхование основных производственных фондов, относящихся к регулируемому виду деятельности, а также основного промышленного персонала, занятого в осуществлении регулируемого вида деятельности;
* расходы на обеспечение безопасности электрических станций, электрических сетей и других объектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации;
* иные расходы, связанные с производством и (или) реализацией продукции, определяемые регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Так же Исполнитель отмечает, что согласно разъяснениям ФАС России, о формировании расходов на второй и последующие долгосрочные периоды регулирования, доведенные письмом от 19.06.2017 №ИА/41019/17 (далее – Разъяснения ФАС России) органам исполнительной власти в области тарифного регулирования рекомендовано обращать особое внимание на статьи расходов, которые в соответствии с законодательством формируются исходя из расходов (цен), установленных в договорах, заключенных в результате проведения торгов. При анализе обоснованности расходов текущего долгосрочного периода регулирования и анализа расходов (цен), определенных в договорах, заключенных по результатам торгов в текущем долгосрочном периоде регулирования, экономически обоснованная величина на первый год нового долгосрочного периода регулирования может быть снижена по отношению к максимальной величине (величины подконтрольных расходов, установленных на последний год текущего долгосрочного периода регулирования, с учетом прогноза социально-экономического развития Российской Федерации (индекс потребительских цен) на соответствующий год).

Из представленных выше данных, Исполнитель отмечает, что по всем статьям затрат фактические расходы АО «Тываэнерго» за 2015-2018 гг. значительно ниже затрат, утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва. Согласно пояснительным запискам АО «Тываэнерго», а также информации раскрытой на официальном сайте, АО «Тываэнерго» указывает, что снижение обусловлено оптимизацией затрат.

Принимая во внимание разъяснения ФАС России, а также нормы Основ ценообразования, Исполнитель считает, что существует риск снижение базового уровня подконтрольных расходов второго долгосрочного периода регулирования до уровня фактических расходов АО «Тываэнерго».

Для утверждения, со стороны Службы по тарифам Республики Тыва, базового уровня подконтрольных расходов на очередной период регулирования на экономически обоснованном уровне, АО «Тываэнерго» необходимо в 2020-2021 гг. обеспечить максимальное исполнение всех плановых показателей (ремонтов, приобретение сырья и материалов, обучения персонала, страховые выплаты, уровень оплаты труда), заключение долгосрочных договор.

Так же со стороны АО «Тываэнерго» необходимо в рамках заявления на утверждение параметров нового долгосрочного периода регулирования подготовить качественный пакет обосновывающих документов.

В качестве обосновывающих материалов, для утверждения базового уровня подконтрольных расходов на следующих долгосрочный период регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» предоставить в Службу по тарифам Республики Тыва следующие документы:

*По статье затрат «Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо»:*

* сравнительный анализ утвержденных регулирующим органом стоимостных показателей на i-3 и i-2 год (i – первый год нового долгосрочного периода регулирования), фактических показателей за год i-3 и i-2 в целом по АО «Тываэнерго» и по виду регулируемой деятельности «передача электрической энергии», планового значения соответствующих затрат по регулируемой деятельности на год i. Затраты на материалы необходимо отражать разрезе статей расходов: материалы на ремонт, материалы на эксплуатацию, ГСМ, спецодежда и обувь, средства индивидуальной защиты, материалы на охрану труда, канцелярские расходы и прочие;
* планы-графики ремонта оборудования, зданий и сооружений за отчетный год i-2 и ожидаемый на год i-1, на плановый год i;
* отчет по выполнению плана ремонтных работ за 3 последних года, по которым имеются фактические данные;
* расчеты (определенные на основании действующих норм и нормативов) потребности в материалах на ремонт, эксплуатацию, спецодежду, спецобувь, средства защиты и прочее;
* копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* отчет об исполнении плана закупок за год i-2 по всем, представленным в адрес регулирующего органа, договорам;
* расчеты вспомогательных материалов с указанием подробной номенклатуры материалов, а также фактических (ожидаемых) стоимостных значений и планового значения;
* расчеты по затратам на горюче-смазочные материалы с указанием фактических данных и плановых значений в разрезе марок (видов) топлива, смазочных материалов, а также с отражением объемных и стоимостных показателей;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* оборотные ведомости по соответствующим счетам бухгалтерского учета.

*По статье «Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)»:*

* расчет расходов на услуги подрядчиков по обслуживанию с указанием перечня оказываемых услуг, фактических (ожидаемых) стоимостных значений за год i-3 и i-2 и планового значения на год i;
* копии договоров на техническое обслуживание оборудования за год i-2 и i-1;
* копии договоров на техническое обслуживание автотранспорта за год i-2 и i-1;
* копии договоров на поверку приборов за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт зданий за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт оборудования за год i-2 и i-1;
* копии договоров на ремонт транспорта за год i-2 и i-1;
* копии всех договоров, подтверждающие заявленный и фактический размер расходов с приложением первичных документов;
* в разрезе каждого из видов оборудования, включенного в план капитального ремонта, представить: дефектные ведомости, сметы расчетов, акты технического освидетельствования, листы осмотра, ведомости проверки;
* потребность в работах и услугах с учетом ожидаемых расходов за год i-1. В процессе планирования учитывать периодичность выполнения работ и сроки выполнения работ в соответствии с требованиями нормативно-технической документации, паспортов заводов изготовителей;
* отчет об исполнении плана закупок за год i-2;
* обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета);
* данные бухгалтерского учета: Обороты по соответствующим счетам по виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Расходы на оплату труда»:*

* расчет расходов на оплату труда с указанием плановых и фактических расходов за год i-3, плановых и ожидаемых расходов за год i-2 прогнозных расходов на год i;
* штатное расписание на последнюю отчетную дату;
* сведения о ступенях оплаты труда и тарифных коэффициентах работников;
* сведения о расходах на оплату труда в разрезе категорий работников;
* свод начислений и удержаний;
* приказы о ежемесячном премировании работников;
* расчет процентов выплат по ФОТ по виду деятельности «Передача электрической энергии;
* расчет минимальной месячной ставки рабочего первого разряда промышленно-производственного персонала;
* расчет процента выплат, связанных с режимом и условиями труда;
* динамика нормативной и фактической численности работников;
* коллективный договор АО «Тываэнерго»;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* статистическая отчетность по форме № П-4 «Сведения о численности и заработной плате работников» помесячно за истекший год;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Оплата работ и услуг сторонних организаций»:*

* реестр всех договоров по статьям: услуги связи и аренда каналов связи, сторожевой и вневедомственной охраны, обеспечению пожарной безопасности, уборке помещений, почтово-телеграфные и подписка, консультационные, юридические и нотариальные, охрана труда, медицинские осмотры и обследования, техосмотр, регистрация и пропуску автотранспорта, IT-услуги, почтово-телеграфные, информационные, реклама и PR, прочие услуги сторонних организаций;
* копии всех договоров на работы и услуги сторонних организаций;
* копии конкурсных документаций;
* реестры актов по всем выполненным работам и акты за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства и необходимости использования соответствующего оборудования, работ и услуг в производственной деятельности;
* расчеты по статьям затрат с обязательным указанием объемов потребления, объектов на которых необходимо оказывать работы и услуги, частоту проведения работ (услуг), цен (тарифов), коммерческих предложений, прайс-листов, счетов;
* внутренние нормативные акты о порядках и сроках проведения тех или иных работ (услуг);
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Расходы на командировки и представительские»*

* плана командировок на предстоящий период регулирования;
* локального нормативного акта, регламентирующие порядок направления сотрудников в командировки и устанавливающие лимиты, принимаемые к учету расходов, связанных с командировками персонала (стоимость проживания, стоимость проезда и др.);
* реестра приказов и копий приказов о направлении работников в командировку за истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* копий договоров на оказание услуг, актов, счета или иных документов, обосновывающих расходы на командировки;
* журнала командировок за 2017 год по производственным подразделениям;
* материалы, обосновывающие используемые в расчетах показатели по стоимости проезда и найма жилья;
* пояснительную записку с обоснованием взаимосвязи представительских расходов непосредственно с деятельностью по передаче электрической энергии;
* документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (коммерческие предложения, прайс-листы, счета);
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период на представительские расходы;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Расходы на подготовку кадров»:*

* расчет расходов на услуги по подготовке кадров, переподготовке и повышении квалификации;
* реестр договоров по статье услуги по подготовке кадров;
* копии договоров по подготовке кадров, конкурсная документация;
* локальный нормативный акт о порядке проведения обучения;
* пояснительную записка по расчету стоимости одного обучения (по ряду образовательных учреждений) в сравнении со стоимостью в предшествующем периоде;
* мониторинг цен по образовательным учреждениям;
* документы, подтверждающие плановую стоимость обучения (коммерческие предложения, прайс-листы и др.);
* обоснования по числу обучаемых сотрудников в плановом периоде в сравнении с предшествующим годом;
* информацию о планируемых программах обучения в плановом периоде с приложением соответствующих программ;
* реестр актов и копии актов выполненных работ (услуг) за предшествующий период;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности»:*

* расчет затрат на услуги по охране труда;
* копии договоров на услуги по охране труда, конкурсная документация;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Расходы на страхование»:*

* расчет затрат на страхование с указанием фактических расходов за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* копии договоров на страхование;
* перечень застрахованного имущества;
* расчет расходов на добровольное медицинское страхование персонала с разделением расходов на страхование для основного производственного персонала и прочего персонала;
* расчет расходов на добровольное страхование имущества (в разрезе каждого объекта) с разделением расходов на страхование основных производственных объектов и прочих объектов;
* расчет расходов на страхование транспортных средств (в разрезе каждого транспортного средства) с разделением расходов на страхование специальной техники, непосредственно занятой в производственном процессе и прочих вспомогательных транспортных средств;
* реестр и копии страховых полисов на истекший год, предшествующий первому (базовому) году долгосрочного периода регулирования;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Другие прочие расходы»:*

* расчет других прочих расходов с отражением фактических данных за год i-2, ожидаемых год i-1 и прогнозных значений на год i;
* реестр договоров по статье затрат;
* копии договоров, конкурсную документацию;
* первичные документы, подтверждающие фактические расходы за предшествующий период;
* внутренние организационно-распорядительные документы, подтверждающие отношения между головной организацией и филиалами одного юридического лица;
* учетную политику организации;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*По статье «Подконтрольные расходы из прибыли»:*

* расчет расходов из прибыли по Коллективному договору с отражением фактических выплат за год i-2, ожидаемых на год i-1 и прогнозных значений на год i;
* действующий коллективный договор;
* отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике РФ;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Указанный перечень документов не является исчерпывающим, а носит рекомендательный характер минимального состава документов для подтверждения экономического уровня затрат.

На основании вышеизложенного, а также учитывая нормы и разъяснения федеральных органов исполнительной власти в области тарифного регулирования Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в 2020, 2021 гг. (так как именно эти периоды будут учитываться по определении базового уровня подконтрольных расходов очередного (второго) долгосрочного периода) по статьям затрат, входящим в структуру подконтрольных расходов обеспечить максимальное исполнение плановых (утвержденных Службой по тарифам Республики Тыва) показателей.

## **Экспертиза расчета подконтрольных расходов, определенных Службой по тарифам Республики Тыва с учетом долгосрочных параметров регулирования**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 перед началом каждого года долгосрочного периода регулирования определяются планируемые значения параметров расчета тарифов:

* индекс потребительских цен, определенный в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации (далее - индекс потребительских цен). В отсутствие одобренного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на очередной год долгосрочного периода регулирования в целях определения подконтрольных расходов применяются значения параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, соответствующие последнему году периода, на который был одобрен указанный прогноз;
* размер активов, определяемый регулирующими органами. При установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки, определяемой в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации;
* величина неподконтрольных расходов, рассчитанная в соответствии с перечнем расходов, утвержденным в методических указаниях по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, и содержащим в том числе расходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в соответствии с пунктом 87 настоящего документа в плату за технологическое присоединение, а также величина расходов на оплату технологического присоединения объектов электросетевого хозяйства к сетям смежной сетевой организации в размере, определенном исходя из утвержденной для такой смежной сетевой организации платы за технологическое присоединение;
* величина мощности, в пределах которой сетевая организация принимает на себя обязательства обеспечить передачу электрической энергии потребителям услуг в соответствии с Правилами недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг;
* величина полезного отпуска электрической энергии потребителям услуг территориальной сетевой организации;
* цена (тариф) покупки потерь электрической энергии, учитываемая при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, с использованием которых услуги по передаче электрической энергии оказываются регулируемыми организациями.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 и 2018 годы АО «Тываэнерго» были заявлены подконтрольные расходы:

* на 2017 год в размере 575 006,03 тыс. руб.;
* на 2018 год 581 368,79 тыс. руб. (при продлении срока действия долгосрочного периода регулирования) и 1 180 870,82 тыс. руб. (при утверждении нового долгосрочного периода регулирования).

При расчете подконтрольных расходов на 2017 г. АО «Тываэнерго» были учтены следующие параметры:

* индекс потребительских цен – 5,8% (в соответствии с прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации от 26.10.2015 года);
* индекс эффективности операционных расходов – 1%, в соответствии с распоряжением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14;
* количество активов – 29 988 у.е., на уровне, учтенном Службой по тарифам Республики Тыва на 2012-2017 гг.;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75, в соответствии с п 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

При расчете подконтрольных расходов на 2018 г. АО «Тываэнерго» были учтены следующие параметры:

* индекс потребительских цен – 4,0% (в соответствии с прогнозом социально – экономического развития Российской Федерации от 24.11.2016 года);
* индекс эффективности операционных расходов – 1%, в соответствии с распоряжением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14;
* количество активов – 29 988 у.е., на уровне, учтенном Службой по тарифам Республики Тыва на 2012-2022 гг.;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов – 0,75, в соответствии с п 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В таблице представлен расчет подконтрольных расходов АО «Тываэнерго» на 2017-2018 гг.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Период** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Тарифно - балансовые решения на 2016г.** | **Тарифное предложение АО «Тываэнерго» на 2017г.** | **Тарифное предложение АО «Тываэнерго» на 2018г. (продление)** | **Тарифное предложение АО «Тываэнерго» на 2018г. (новый ДПР)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,9% | 6,8% | 4,0% | 4,0% |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 | 29 988,00 |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 | 3 080,00 |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 | 2 960,83 |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 | 18 388,79 |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 | 5 558,38 |
| Индекс изменения количества активов | % | 0,00% | 0,00% | 0,00% | 0,00% |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,039 | 1,058 | 1,030 | 1,030 |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб | 158 202 | 140 385 | 139 237 | 451 658 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 88 446 | 93 536 | 94 616 | 275 509 |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 69 756 | 46 849 | 44 621 | 176 150 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 316 499 | 354 714 | 368 576 | 570 120 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 69 014 | 79 907 | 73 556 | 159 092 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 0 | 0 |  |  |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 28 389 | 30 023 | 30 370 | 30 641 |
| Услуги связи | тыс.руб | 7 936 | 8 393 | 8 490 | 7 077 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 525 | 2 670 | 2 701 | 1 622 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 2 994 | 3 166 | 3 203 | 11 233 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 363 | 383 | 388 | 189 |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 129 | 137 | 138 | 29 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 14 442 | 15 274 | 15 450 | 10 492 |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 5 736 | 6 066 | 6 136 | 10 283 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 2 983 | 3 155 | 3 191 | 19 954 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 1 943 | 2 055 | 2 078 | 3 866 |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 178 | 1 246 | 1 260 | 1 475 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 5 885 | 10 044 | 3 832 | 3 751 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 22 900 | 27 319 | 26 689 | 89 122 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **543 715** | **575 006** | **581 369** | **1 180 871** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Величина подконтрольных расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2017 год, составляет 564 655 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 10 351 тыс. руб. Снижение обусловлено учетом Службой по тарифам Республики Тыва индекса потребительских цен в размер 4,9% (в соответствии с основными параметрами прогноза социально–экономического развития Российской Федерации и предельные уровни цен (тарифов) на услуги компаний инфраструктурного сектора на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, опубликованном на сайте Минэкономразвития России 06.05.2016 года).

Величина подконтрольных расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2018 год, составляет 581 369 тыс. руб., что соответствует предложению АО «Тываэнерго.

В таблице представлен расчет подконтрольных расходов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва при утверждении НВВ на 2017-2018 годы (Экспертное заключение на 2018 год).

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Период** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2016 год** | **2017 год** | **Темп роста** | **2018 год** | **Темп роста** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 4,9 | 4,9 | × | 4,0 | × |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | × | 1% | × |
| Количество активов, всего | у.е. | 29 988 | 29 988 | × | 29 988 | × |
| ВН | у.е. | 3 080,00 | 3 080,00 | × | 3 080,00 | × |
| СН1 | у.е. | 2 960,83 | 2 960,83 | × | 2 960,83 | × |
| СН2 | у.е. | 18 388,79 | 18 388,79 | × | 18 388,79 | × |
| НН | у.е. | 5 558,38 | 5 558,38 | × | 5 558,38 | × |
| Индекс изменения количества активов | % | 0% | 0% | × | 0% | × |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | × | 0,75 | × |
| Итого коэффициент индексации |  | 3,90% | 3,90% | × | 3,00% | × |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб | 158 202 | 164 372 | 4% | 150 006 | 91% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 88 446 | 91 896 | 4% | 94 616 | 104% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 69 756 | 72 476 | 4% | 55 390 | 68% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 316 499 | 328 842 | 4% | 357 807 | 109% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 69 014 | 71 441 | 4% | 73 555 | 104% |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб |  |  |  |  |  |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 28 389 | 29 497 | 4% | 30 370 | 104% |
| Услуги связи | тыс.руб | 7 936 | 8 246 | 4% | 8 490 | 100% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 2 525 | 2 623 | 4% | 2 701 | 100% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 2 994 | 3 111 | 4% | 3 203 | 94% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 362,5 | 377 | 4% | 388 | 284% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 129,4 | 134 | 4% | 138 | 104% |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 14 442 | 15 006 | 4% | 15 450 | 104% |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | тыс.руб | 5 736 | 5 960 | 4% | 6 136 | 121% |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 2 983 | 3 099 | 4% | 3 191 | 157% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 1 943 | 2 018 | 4% | 2 078 | 104% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 1 178 | 1 224 | 4% | 1 260 | 123% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 5 885 | 6 837 | 16% | 6 231 | 104% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 22 900 | 22 806 | 0% | 24 289 | 91% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **543 715** | **564 655** | 4% | **581 368** | **104%** |

В Экспертном заключении на 2018 год представлен расчет подконтрольных расходов на долгосрочный период регулирования за 2012-2018 гг.

| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Расчет коэффициента индексации** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Инфляция | % | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,0 |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% | 1% |
| Количество активов | у.е. | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 | 29 988 |
| Индекс изменения количества активов |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации | % | 0,0 | 105,1 | 104,1 | 103,9 | 103,9 | 103,9 | 103,0 |
| Базовый уровень подконтрольных расходов | тыс. руб. | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 | 460 404 |
| **Подконтрольные расходы** | тыс. руб. | 460 404 | 484 061 | 504 141 | 523 554 | 543 715 | 564 655 | 581 369 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в соответствии с расчетом количества условных единиц, представленного АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов на 2017 и 2018 гг. (Таблица П 2.1. «Объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор» и Таблица П 2.2. «Объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ в условных единицах» ), размер условных единиц заявлен на уровне 29 988 у.е.

Исполнителем проведен анализ фактического и планового размера количества условных единиц за 2015-2018 гг.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2015 год | | | | 2016 год | | | 2017 год | | | 2018 год | | | |
| Учтено Службой по тарифам Республики Тыва | Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки | Предложение о размере цен (тарифов)\*, долгосрочных параметров | Учтено Службой по тарифам Республики Тыва | | Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки | Предложение о размере цен (тарифов)\*, долгосрочных параметров | Учтено Службой по тарифам Республики Тыва | Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки | Предложение о размере цен (тарифов)\*, долгосрочных параметров | | Учтено Службой по тарифам Республики Тыва | Форма раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, регулирование деятельности которых осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки | Предложение о размере цен (тарифов)\*, долгосрочных параметров | |
| Количество условных единиц по линиям электропередач, всего | 14 421 | 14 863 | н/д | 14 421 | | 15 449 | н/д | 14 421 | 15 487 | н/д | | 14 421 | 15 469 | н/д | |
| Количество условных единиц по подстанциям, всего | 15 567 | 13 900 | н/д | 15 567 | | 13 765 | н/д | 15 567 | 13 779 | н/д | | 15 567 | 15 745 | н/д | |
| Итого | 29 988 | 28 763 | 33 617 | 29 988 | | 29 214 | 34 569 | 29 988 | 29 266 | 34 621 | | 29 988 | 31 214 | 31 214 | |

\*В предложении о размере цен (тарифов) учтены у.е. по прочему имуществу.

Из представленных данных Исполнитель делает вывод о том, что фактический размер условных единиц ежегодно растет: 2016 г. относительно 2015 г. на 1,6%, 2017 г./ 2016 г. – 0,2%, 2018 г./ 2017 г. – 6,7%. Кроме того, Исполнителем выявлены несоответствия данных по количеству условных единиц, раскрытых АО «Тываэнерго» на официальном сайте.

Службой по тарифам Республики Тыва в экспертном заключении на 2018 год представлен расчет условных единиц и пояснения по определению величины: «В течение долгосрочного периода регулирования в целях поддержания надежного электроснабжения потребителей Республики Тыва АО «Тываэнерго» также обслуживает иные электросетевые объекты (за исключением ЛЭП и ТП расположенных на территории воинских частей). По этой причине в тарифных решениях на 2012-2018 гг. дополнительно учтены условные единицы этих электросетевых объектов, в том числе по бесхозяйным сетям. В связи с тем, что правоустанавливающие документы на такое имущество в значительной мере отсутствует, их объем принимается в ориентировочной величине».

Так же в Экспертном заключении на 2018 год представлена динамика подконтрольных расходов, в том числе размер условных единиц на 2012-2018 гг. принимается на одном и том же уровне в размере 29 988 у.е., из чего можно сделать вывод о том, что Служба по тарифам Республики Тыва не учитывает объем фактического состава оборудования АО «Тываэнерго». В связи с этим, индекс изменения количества активов рассчитан некорректно, и как следствие, некорректно определен уровень подконтрольных расходов на 2013-2018 гг.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» при направлении тарифного предложения в Службу по тарифам Республики Тыва предоставлять данные о фактическом количестве условных единиц, для определения корректного индекс изменения количества активов и индекса индексации подконтрольных расходов.

Провести работу с муниципалитетами Республики Тыва по передаче бесхозяйных сетей в аренду, хозяйственное ведения или собственность с обязательной инвентаризацией электросетевого хозяйства (протяженности электрических сетей, количества ТП и пр.)

Так же, необходимо отметить, что из представленных в Экспертном заключении на 2018 год расчетов по определению величины подконтрольных расходов на 2012-2018 гг. выявлено, что индексы потребительских цен, учтенные Службой по тарифам Республики Тыва не соответствуют индексам потребительских цен на момент утверждения НВВ.

| **Наименование статьи** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** | **2017** | **2018** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| Инфляция, учтенная Службой по тарифам Республики Тыва, % | 6,0 | 6,2 | 5,2 | 4,9 | 4,9 | 4,9 | 4,0 |
| Актуальная на момент принятия решения инфляция, % | 5,1 | 6,7 | 5,6 | 6,7 | 7,4 | 4,7 | 3,7 |
| Дата опубликования | 06.10.11 | 14.12.12 | 23.10.13 | 26.09.14 | 26.10.15 | 24.11.16 | 27.10.17 |
| Дата принятия решения | 30.03.12 | 28.12.12 | 30.12.13 (в ред. 27.03.14) | 30.12.14 (в ред. 30.06.15) | 29.12.15 | 30.12.16 | 29.12.17 (в ред. 29.06.18) |

Кроме того, Исполнитель отмечает, что темп роста расходов по статьям затрат, входящим в состав подконтрольных расходов, принят Службой по тарифам Республики Тыва на 2017 год относительно 2016 года на уровне, соответствующем коэффициенту индексации. При утверждении расходов по статьям затрат, входящим в состав подконтрольных расходов, коэффициент индексации принят Службой по тарифам Республики Тыва на 2018 год относительно 2017 года не равномерно.

В Таблице представлен размер расходов по статьям затрат подконтрольных расходов с применением единого коэффициента индексации на 2018 год.

тыс. руб.

| **Наименование статьи** | **Период** | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2017 год** | **утверждено Службой по тарифам РТ на 2018 год** | **Темп роста** | **Расчет Исполнителя на 2018 год** | **Темп роста** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Коэффициент индексации | 3,9% | 3,0% | × | 3,0% |  |
| **Расчет подконтрольных расходов** |  |  |  |  |  |
| Материальные затраты | 164 372 | 150 006 | -9% | 169 237 | 3% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | 91 896 | 94 616 | 3% | 94 616 | 3% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | 72 476 | 55 390 | -24% | 74 621 | 3% |
| Расходы на оплату труда | 328 842 | 357 807 | 9% | 338 575 | 3% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | 71 441 | 73 555 | 3% | 73 556 | 3% |
| Ремонт основных фондов |  |  |  |  |  |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | 29 497 | 30 370 | 3% | 30 370 | 3% |
| Услуги связи | 8 246 | 8 490 | 3% | 8 490 | 3% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | 2 623 | 2 701 | 3% | 2 701 | 3% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | 3 111 | 3 203 | 3% | 3 203 | 3% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | 377 | 388 | 3% | 388 | 3% |
| Транспортные услуги | 134 | 138 | 3% | 138 | 3% |
| Прочие услуги сторонних организаций | 15 006 | 15 450 | 3% | 15 450 | 3% |
| Расходы на командировки и прочие подотчетные суммы | 5 960 | 6 136 | 3% | 6 136 | 3% |
| Расходы на подготовку кадров | 3 099 | 3 191 | 3% | 3 191 | 3% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | 2 018 | 2 078 | 3% | 2 078 | 3% |
| Расходы на страхование | 1 224 | 1 260 | 3% | 1 260 | 3% |
| Другие прочие расходы | 6 837 | 6 231 | -9% | 7 040 | 3% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | 22 806 | 24 289 | 7% | 23 481 | 3% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **564 655** | **581 368** | 3% | **581 368** | 3% |

На основании вышеизложенного, Исполнитель делает вывод, что уровень подконтрольных расходов на 2017 год и 2018 год занижен, так как в предшествующие годы долгосрочного периода регулирования учитывались заниженные параметры индекса изменения количества активов и индекса потребительских цен. В связи с отсутствием данных по фактическому количеству условных единиц за 2012-2014 гг. рассчитать размер отклонения по уровню подконтрольных расходов в долгосрочном периоде регулирования не представляется возможным.

# **Анализ обоснованности принятых Службой по тарифам Республики Тыва в расчет тарифов на 2017 и 2018 гг. долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг.**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2018 годы, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования. В случае если при установлении тарифов с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки рост базового уровня подконтрольных расходов организации на единицу количества активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, по отношению к уровню аналогичных расходов, рассчитанных на единицу количества активов на основании данных, принятых при установлении тарифов на год, предшествующий году перехода к регулированию тарифов методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, более чем в 2 раза превысил прогнозный индекс потребительских цен на 1-й год долгосрочного периода регулирования, в течение 1-го долгосрочного периода регулирования начиная с 2012 года индекс эффективности подконтрольных расходов для такой организации устанавливался регулирующим органом в размере 3 процентов на соответствующий долгосрочный период регулирования.

## **Индекс эффективности подконтрольных расходов**

В соответствии с действующим законодательством согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям №421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1. уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;
2. натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, определенных следующим образом:

 (1),

где:

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

 - значения нормализованных удельных показателей

 (2)

 (3)

 (4),

где:

, , , , ,  - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО n для года i, определяемые в соответствии с [приложением № 2](#Par482) к Методическим указаниям № 421-э.

, ,  - значения приведенных удельных показателей ТСО n в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.

 (5)

 (6)

 (7),

где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО n за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#Par169) к Методическим указаниям № 421-э, и принятых органом регулирования с учетом норм п. 7 Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО n в году i, в соответствии с [приложением № 4](#Par593) к Методическим указаниям № 421-э.

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям, рассчитываемый как:

 (8),

где:

, ,  - коэффициенты приведения затрат по климатическим условиям, в соответствии с [приложением № 5](#Par1091) к Методическим указаниям №421-э.

 - фактическая протяженность линий электропередач, эксплуатируемых на законных основаниях и участвующих в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, км;

 - фактическая установленная трансформаторная мощность электрооборудования, эксплуатируемого на законных основаниях и участвующая в регулируемом виде деятельности, ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, МВА;

 - фактическое максимальное за отчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию ТСО n в году i в соответствующем субъекте Российской Федерации, шт.

Исполнитель отмечает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на 2012-2018 гг., индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В связи с тем, что первый год долгосрочного периода регулирования АО «Тываэнерго» является 2012 год, расчет индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов не проводился, была заявлена величина на уровне 1%.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры регулирования АО «Тываэнерго» на 2012-2018 годы были утверждены Приказом Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки».

В соответствии с вышеуказанным постановлением, величина индекса эффективности подконтрольных расходов составляет 1%.

Величина подконтрольных расходов на 2017 и 2018 годы определена Службой по тарифам Республики Тыва с учетом индекса эффективности подконтрольных расходов в размере 1%.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методические указания по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э, утверждены приказом ФСТ России 18.03.2015 №421-э и вступили в законную силу 03.05.2015, при этом первым годом долгосрочного периода регулирования с применением метода индексации необходимой валовой выручки для АО «Тываэнерго» является 2012 год.

Нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования, индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливался регулирующими органами в размере от 1 до 3 процентов уровня подконтрольных расходов текущего года долгосрочного периода регулирования.

При продлении срока действия первого долгосрочного периода регулирования в 2018 году, Службой по тарифам Республики Тыва правомерно не учтены требования Методических указаний №421-э по определению величины индекса эффективности подконтрольных расходов.

Исполнитель отмечает, что при продлении срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго», требования Методических указаний №421-э не применимы.

Исполнитель отмечает, что в случае, если в Республике Тыва деятельность по передаче электрической энергии будет продолжать осуществлять только АО «Тываэнерго», то и при переходе на новый долгосрочный период применение положений Методических указаний № 421-э по расчету индекса эффективности подконтрольных расходов в отношении АО «Тываэнерго» некорректно.

Исполнитель считает, что в регионе массив фактических значений удельных приведенных показателей , ,  за три последних года в количестве 1 единицы по каждому показателю не дает возможности корректного применения положений приложения № 7 Методических указаний № 421-э по определению коэффициентов нормализации.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным в таких условиях устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

## **Показатели уровня надежности и качества услуг**

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.06.2010 № 296 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций (далее- Методические указания №296).

В соответствии с п. 4.1. Методических указаний №296 плановые значения показателей надежности и качества услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования, начиная с 2011 года, для каждой электросетевой организации исходя из:

* средних фактических значений показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг по всем расчетным периодам регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования и предыдущих расчетных периодов, суммарно не более пяти, по которым имеются отчетные данные на момент установления плановых значений на следующий долгосрочный период регулирования;
* обязательной динамики улучшения фактических значений показателей.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2012-2017 АО «Тываэнерго» первоначально были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

В составе документов, предоставленных в Службу по тарифам Республики Тыва в рамках предложения по продления срока действия долгосрочного периода регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки до 2022 г. АО «Тываэнерго» были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 | 0,1068 | 0,1060 | 0,1052 | 0,1044 | 0,1036 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом Службы по тарифам Республики Тыва от 30.03.2012 № 14 (в редакции постановлений Службы по тарифам Республики Тыва от 15.10.2012 №44, от 01.12.2014 №91 «О долгосрочных параметров регулирования для АО «Тываэнерго», в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (согласованные приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э и приказом ФАС России от 17.01.2018 №49/18) утверждены показатели уровня надежности и качества оказываемых услуг:

| Показатель | Значение показателя | | | | | | | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2012 | 2013 | 2014 | 2015 | 2016 | 2017 | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1119 | 0,1110 | 0,1102 | 0,1092 | 0,1084 | 0,1076 | 0,1068 | 0,1060 | 0,1052 | 0,1044 | 0,1036 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 | 1,0102 |

В экспертном заключении на 2018 год отсутствует анализ заявленных АО «Тываэнерго» показателей уровня надежности и качества оказываемых услуг, не указаны документы, предоставленные АО «Тываэнерго» для обоснования плановых показателей на 2017-2018 годы.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализированы представленные материалы в рамках заявлений на рассмотрения дела об установлении тарифов на 2011 год и 2012 год АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва.

В результате анализа выявлено, что расчеты показателей надежности и качества не были представлены в рамках заявления к тарифной кампании. Расчеты были направлены АО «Тываэнерго» письмам от 31.12.2010 г. № 1.9/01-2826, от 07.06.2011 г. № 1.9/01-1471, от 05.03.2012 г. № 1.9/01-476, от 28.04.2017 № 1.9/1.9/1204-исх.

Исполнитель провел поверочный расчет фактических показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2015 и 2016 годы с использованием данных, представленных АО «Тываэнерго».

АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва были представлены документы.

* Данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности АО «Тываэнерго» за 2017 год;
* Расчет значения индикатора информативности за 2015 год;
* Расчет значения индикатора информативности за 2016 год;
* Расчет значения индикатора исполнительности за 2015 год;
* Расчет значения индикатора исполнительности за 2016 год;
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи за 2015 год;
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи за 2016 год;
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг сетевой организации (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2015 год;
* Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг сетевой организации (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2016 год;
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2015 год;
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг (для долгосрочных периодов регулирования, начавшихся до 2014 года) за 2016 год;
* Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах АО «Тываэнерго» за 2015 год;
* Журнал учёта данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедших на объектах АО «Тываэнерго» за 2016 год;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2015 год;
* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2016 год;
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2015 год.
* Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии за 2016 год.
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на основе объема недоотпущенной электроэнергии вследствие полного (частичного) ограничения электроснабжения потребителей ОАО «Тываэнерго» за 01.01.2015-31.12.2015.
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью на основе объема недоотпущенной электроэнергии вследствие полного (частичного) ограничения электроснабжения потребителей ОАО «Тываэнерго» за 01.01.2016-31.12.2016.
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей ДЗО ОАО «МРСК Сибири» - «Тываэнерго» за 2015 год.
* Расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей ДЗО ОАО «МРСК Сибири» - «Тываэнерго» за 2016 год.

*Показатель надежности:*

В соответствии с п. 2.2. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, для целей использования при государственном регулировании тарифов значение показателя уровня надежности оказываемых услуг определяется продолжительностью прекращений передачи электрической энергии (Пп).

Пп- показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии в каждом расчетном периоде регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

 Пп = Тпр / Nтп,

 где: Тпр - фактическая суммарная продолжительность всех прекращений передачи электрической энергии в отношении потребителей услуг за расчетный период регулирования, часы;

Nтп- максимальное за расчетный период регулирования число точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, в том числе принятых в опытно-промышленную эксплуатацию, шт.

| № | Обосновывающие данные для расчета | 2015 год | | 2016 год | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Продолжительность прекращения, час. | Количество точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, шт. | Продолжительность прекращения, час. | Количество точек присоединения потребителей услуг к электрической сети электросетевой организации, шт. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 147,47 | 79 857 | 185,83 | 80 877 |
| 2 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 247,65 | 79 896 | 146,28 | 80 991 |
| 3 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 194,05 | 79 991 | 163,12 | 81 058 |
| 4 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 327,15 | 80 428 | 252,10 | 81 142 |
| 5 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 405,33 | 80 526 | 225,48 | 81 281 |
| 6 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 154,55 | 80 628 | 71,27 | 81 343 |
| 7 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 268,01 | 80 656 | 259,33 | 81 439 |
| 8 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 362,01 | 80 696 | 180,10 | 81 408 |
| 9 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 280,83 | 80 810 | 114,05 | 81 406 |
| 10 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 397,77 | 80 692 | 159,02 | 81 266 |
| 11 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 172,38 | 80 767 | 203,47 | 81 405 |
| 12 | Акты расследования ТН, оперативные журналы | 202,10 | 80 785 | 138,03 | 81 472 |
|  | Итого | 3 159,30 |  | 2 098,08 |  |

Пп2015 = 3 159,30 / 80 810 = 0,0391

Пп2016 = 2 098,08 / 81 472 = 0,0258

*Показатель качества:*

В соответствии с п. 3.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, значение показателя уровня качества обслуживания потребителей услуг (Птсо) определяется в баллах по формуле:

 Птсо = 0,1\*Ин +0,7\*Ис + 0,2\*Рс,

 где: Ин, Ис и Рс - значения индикаторов качества обслуживания потребителей (соответственно - информативности, исполнительности, результативности обратной связи).

Индикатор информативности за 2015 год составляет 1,667, за 2016 год – 1,917.

| **Наименование параметра (критерия), характеризующего индикатор** | **2015 год** | | | | | **2016 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** | **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| 1. Возможность личного приема заявителей и потребителей услуг уполномоченными должностными лицами территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 1,5 | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. Количество структурных подразделений по работе с заявителями и потребителями услуг в процентном отношении к общему количеству структурных подразделений | 15,66 | 13,19 | 118,7 | прямая | 2 | 4,44 | 13,19 | 33,7 | прямая | 3 |
| 1.2. Количество утвержденных территориальной сетевой организацией в установленном порядке организационно-распорядительных документов по вопросам работы с заявителями и потребителями услуг - всего, шт. | 33 | 27 | 122,2 | прямая | 1 | 33 | 27 | 122,2 | прямая | 1 |
| в том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| а) регламенты оказания услуг и рассмотрения обращений заявителей и потребителей услуг, шт. | 9 | 7 |  | **-** | - | 9 | 7 |  | **-** | - |
| б) наличие положения о деятельности структурного подразделения по работе с заявителями и потребителями услуг (наличие - 1, отсутствие - 0), шт. | 1 | 1 |  | **-** | - | 1 | 1 |  | **-** | - |
| в) должностные инструкции сотрудников, обслуживающих заявителей и потребителей услуг, шт. | 5 | 5 |  | **-** | - | 5 | 5 |  | **-** | - |
| г) утвержденные территориальной сетевой организацией в установленном порядке формы отчетности о работе с заявителями и потребителями услуг, шт. | 18 | 14 |  | **-** | - | 18 | 14 |  | **-** | - |
| 2. Наличие телефонной связи для обращений потребителей услуг к уполномоченным должностным лицам территориальной сетевой организации | - | - | - | **-** | 2 | - | - | - | **-** | 2 |
| в том числе по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. Наличие единого телефонного номера для приема обращений потребителей услуг (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 2.2. Наличие информационно-справочной системы для автоматизации обработки обращений потребителей услуг, поступивших по телефону (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 2.3. Наличие системы автоинформирования потребителей услуг по телефону, предназначенной для доведения до них типовой информации (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 3. Наличие в сети Интернет сайта территориальной сетевой организации с возможностью обмена информацией с потребителями услуг посредством электронной почты (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 4. Проведение мероприятий по доведению до сведения потребителей услуг необходимой информации, в том числе путем ее размещения в сети Интернет, на бумажных носителях или иными доступными способами (проведение - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 5. Простота и доступность схемы обжалования потребителями услуг действий должностных лиц территориальной сетевой организации, по критерию |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1. Общее количество обращений потребителей услуг о проведении консультаций по порядку обжалования действий (бездействия) территориальной сетевой организации в ходе исполнения своих функций в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0,03 | 0 | обратная | 1 | 0 | 0,03 | 0 | обратная | 1 |
| 6. Степень полноты, актуальности и достоверности предоставляемой потребителям услуг информации о деятельности территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 1,5 | **-** | **-** | **-** | **-** | 3 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.1. Общее количество обращений потребителей услуг о проведении консультаций по вопросам деятельности территориальной сетевой организации в процентах от общего количества поступивших обращений | 49,02 | 42,76 | 114,6 | обратная | 2 | 59 | 42,12 | 140,1 | обратная | 3 |
| 6.2. Количество обращений потребителей услуг с указанием на отсутствие необходимой информации, которая должна быть раскрыта территориальной сетевой организацией в соответствии с нормативными правовыми актами, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | -0,05 | 0 | обратная | 1 | 0 | 0 | 100 | обратная | 2 |
| **7. Итого по индикатору информативности** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,667** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,917** |

Индикатор информативности за 2015 год – 0,464, за 2016 год – 0,598

| **Наименование параметра (показателя), характеризующего индикатор** | **2015 год** | | | | | **2016 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** | **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| 1. Соблюдение требований нормативных правовых актов и договорных обязательств при оказании услуг по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей услуг (заявителей) к объектам электросетевого хозяйства территориальной сетевой организации - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 1,5 | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. Среднее время на подготовку и направление проекта договора на осуществление технологического присоединения заявителю, дней | 11 | 28 | 39,3 | обратная | 1 | 11 | 28 | 39,3 | обратная | 1 |
| 1.2. Среднее время на выполнение относящейся к территориальной сетевой организации части технических условий по договору на осуществление технологического присоединения, дней | 177 | 205 | 86,3 | обратная | 2 | 313 | 203 | 154,2 | обратная | 3 |
| 2. Соблюдение сроков по процедурам взаимодействия с потребителями услуг (заявителями) - всего | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,5 | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,6 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. Среднее время, затраченное территориальной сетевой организацией на направление проекта договора оказания услуг по передаче электрической энергии потребителю услуг (заявителю), дней | 29 | 29 | 100 | обратная | 1 | 29 | 28 | 103,6 | обратная | 0,5 |
| 2.2. Среднее время, необходимое для оборудования точки поставки приборами учета с момента подачи заявления потребителем услуг: | **-** | **-** | - | обратная | 0,5 | **-** | **-** | 151,9 | обратная | 0,8 |
| а) для физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, и юридических лиц - субъектов малого и среднего предпринимательства, дней | 14 | 14 | 100 | обратная | 1 | 29 | 14 | 207,1 | - | - |
| б) для остальных потребителей услуг, дней | 29 | 30 | 96,7 | обратная | 2 | 29 | 30 | 96,7 | - | - |
| 2.3. Количество случаев отказа от заключения и случаев расторжения потребителем услуг договоров оказания услуг по передаче электрической энергии в процентах от общего количества заключенных территориальной сетевой организацией договоров с потребителями услуг (заявителями), кроме физических лиц | 0 | 0 | 100 | обратная | 0,5 | 0 | 0 | 100 | обратная | 0,5 |
| 3. Отсутствие (наличие) нарушений требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, по критерию |  |  |  | - | - | 0,05 | 0 | 120 | обратная | 0,2 |
| 3.1. Количество установленных вступившим в законную силу решением антимонопольного органа и (или) суда нарушений территориальной сетевой организацией требований антимонопольного законодательства Российской Федерации, в том числе, по фактам дискриминации потребителей услуг по доступу к услугам территориальной сетевой организации, а также по порядку оказания этих услуг, в процентах от общего количества поступивших заявок на технологическое присоединение | 1,09 | 0 | 120 | обратная | 0,2 | 0 | 0 |  |  |  |
| 4. Отсутствие (наличие) нарушений требований законодательства Российской Федерации о государственном регулировании цен (тарифов), по критерию |  |  |  | - | - | 0 | 0 | 100 | обратная | 0,2 |
| 4.1. Количество установленных вступившим в законную силу решением антимонопольного органа и (или) суда нарушений территориальной сетевой организацией требований в части государственного регулирования цен (тарифов), в процентах от общего количества поступивших заявок на технологическое присоединение | 0 | -0,05 | 0 | обратная | 0,1 |  |  |  |  |  |
| 5. Соблюдение требований нормативных правовых актов Российской Федерации по поддержанию качества электрической энергии, по критерию |  |  |  | - | - |  |  |  | - | - |
| 5.1. Количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество электрической энергии, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0,24 | 2,68 | 9,0 | обратная | 0,25 | 0 | 0 | 120,0 | обратная | 0,5 |
| 6. Наличие взаимодействия с потребителями услуг при выводе оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,5 | **-** | **-** | **-** | **-** | 0,5 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 6.1. Наличие (отсутствие) установленной процедуры согласования с потребителями услуг графиков вывода электросетевого оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 0,5 | 1 | 1 | 100 | прямая | 0,5 |
| 6.2. Количество обращений потребителей услуг с указанием на несогласие введения предлагаемых территориальной сетевой организацией графиков вывода электросетевого оборудования в ремонт и (или) из эксплуатации, в процентах от общего количества поступивших обращений, кроме физических лиц | 2,52 | 0 | 120 | обратная | 0,5 | 2 | 2,64 | 75,8 | обратная | 0,5 |
| 7. Соблюдение требований нормативных правовых актов по защите персональных данных потребителей услуг (заявителей), по критерию |  |  |  | - | - | 0 | 0 | 100 | обратная | 0,2 |
| 7.1. Количество обращений потребителей услуг (заявителей) с указанием на неправомерность использования персональных данных потребителей услуг (заявителей), в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0 | 100 | обратная | 0,2 |  |  |  |  |  |
| **8. Итого по индикатору исполнительности** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0,464** | **-** | **-** | **-** | **-** | **0,598** |

Индикатор результативности обратной связи за 2015 год– 1,625, за 2016 год – 1,660

| **Наименование параметра (показателя), характеризующего индикатор** | **2015 год** | | | | | **2016 год** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** | **Значение** | | **Ф / П x 100, %** | **Зависимость** | **Оценочный балл** |
| **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** | **фактическое (Ф)** | **плановое (П)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** | **11** |
| 1. Наличие структурного подразделения территориальной сетевой организации по рассмотрению, обработке и принятию мер по обращениям потребителей услуг (наличие - 1, отсутствие - 0) | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 | 1 | 1 | 100 | прямая | 2 |
| 2. Степень удовлетворения обращений потребителей услуг | **-** | **-** | **-** | **-** | 1,67 | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. Общее количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг по передаче электрической энергии и обслуживание, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0,44 | 14,3 | 3,1 | обратная | 1 | 0 | 14,12 | 0,6 | обратная | 1 |
| 2.2. Количество принятых мер по результатам рассмотрения обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг по передаче электрической энергии и обслуживание, в процентах от общего количества поступивших обращений | 97,87 | 100 | 97,9 | прямая | 2 | 100 | 100 | 100 | прямая | 2 |
| 2.3. Количество обращений, связанных с неудовлетворенностью принятыми мерами, указанными в п. 2.2 настоящей формы, поступивших от потребителей услуг в течение 30 рабочих дней после завершения мероприятий, указанных в п. 2.2 настоящей формы, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0 | 100,0 | обратная | 2 | 0 | 0 | 100 | обратная | - |
| 2.4. Количество обращений потребителей услуг с указанием на ненадлежащее качество услуг, оказываемых территориальной сетевой организацией, поступивших в соответствующий контролирующий орган исполнительной власти, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0 | 0 | 100,0 | обратная | 2 | 0 | 0 | 120 | обратная | 2 |
| 2.5. Количество отзывов и предложений по вопросам деятельности территориальной сетевой организации, поступивших через обратную связь, в процентах от общего количества поступивших обращений | 0,07 | 0,03 | 233,3 | прямая | 1 | 0 | 0,03 | 105,8 | прямая | 2 |
| 2.6. Количество реализованных изменений в деятельности организации, направленных на повышение качества обслуживания потребителей услуг, шт. | 3 | 3,15 | 95,2 | прямая | 1 | 3 | 3,18 | 94,3 | прямая | 2 |
| 3. Оперативность реагирования на обращения потребителей услуг - всего | - | - |  | - | 1,83 | - | - | - | - | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. Средняя продолжительность времени принятия мер по результатам обращения потребителя услуг, дней | 10 | 9 | 111,1 | обратная | 2 | 10 | 9 | 111,1 | обратная | 2 |
| 3.2. Взаимодействие территориальной сетевой организации с потребителями услуг с целью получения информации о качестве обслуживания, реализованное посредством: | - | - |  |  | 2 | - | - | 359,5 | прямая | 1 |
| а) письменных опросов, шт. на 1000 потребителей услуг | 1,596 | 0,418 | 381,8 | прямая | 1 | 0,562 | 0,425 | 132,3 | - | - |
| б) электронной связи через сеть Интернет, шт. на 1000 потребителей услуг | 1,101 | 0,026 | 4234,6 | прямая | 1 | 0,256 | 0,027 | 946,4 | - | - |
| в) системы автоинформирования, шт. на 1000 потребителей услуг | 0 | 0,1 | 0,0 | прямая | 3 | 0 | 0,065 | 0 | - | - |
| 4. Индивидуальность подхода к потребителям услуг льготных категорий, по критерию |  |  |  |  |  | 2,96912114 | 8,416 | 35,3 | обратная | 1 |
| 4.1. Количество обращений потребителей услуг льготных категорий с указанием на неудовлетворительность качества их обслуживания, шт. на 1000 потребителей услуг | 0 | 8,544 | **0,0** | **обратная** | 1 | 2,969 | 8,416 |  |  |  |
| 5. Оперативность возмещения убытков потребителям услуг при несоблюдении территориальной сетевой организацией обязательств, предусмотренных нормативными правовыми актами и договорами |  |  |  |  |  | **-** | **-** | **-** | **-** | 2 |
| в том числе, по критериям: |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 5.1. Средняя продолжительность времени на принятие территориальной сетевой организацией мер по возмещению потребителю услуг убытков, месяцев | 0 | 5,73 | 0,0 | обратная | - | 0 | 5,62 | 0 | обратная | 1 |
| 5.2. Доля потребителей услуг, получивших возмещение убытков, возникших в результате неисполнения (ненадлежащего исполнения) территориальной сетевой организацией своих обязательств, от числа потребителей, в пользу которых было вынесено судебное решение, или возмещение было произведено во внесудебном порядке, % | 0 | 100 | 0,0 | прямая | - | 0 | 100 | 0 | прямая | 3 |
| **6. Итого по индикатору результативность обратной связи** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,625** | **-** | **-** | **-** | **-** | **1,660** |

Показатель уровня качества обслуживания потребителей составил:

За 2015 год

Птсо2015 = 0,1\*1,667 +0,7\*0,464 + 0,2\*1,625 = 0,8165

За 2016 год

Птсо2016 = 0,1\*1,917 +0,7\*0,598 + 0,2\*1,660 = 0,9423

В соответствии с п. 5.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденных приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 29.06.2010 № 296, обобщенный показатель уровня надежности и качества оказываемых услуг рассчитывается на основании сопоставления фактических значений показателей надежности и качества услуг с их плановыми значениями и учитывает результаты достижения плановых значений показателей с учетом соответствующих коэффициентов значимости для данной электросетевой организации.

Обобщенный показатель надежности и качества предоставляемых услуг определяется по формуле:

Коб = α\*Кнад + β\*Ккач, где

α и β - коэффициенты значимости показателей надежности и качества.

Для территориальных сетевых организаций: α = 0,65; β = 1 - α;

Если плановое значение Пп достигнуто, то Кнад = 0; не достигнуто - Кнад = -1; достигнуто со значительным улучшением - Кнад = 1;

если плановое значение Птпр для территориальных сетевых организаций достигнуто, то для соответствующей электросетевой организации Ккач= 0; не достигнуто - Ккач = -1; достигнуто со значительным улучшением - Ккач = 1.

Коб2015 = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

Коб2016 = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

| Показатель | Значение показателя | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| План | Факт | План | Факт |
| 2015 год | | 2016 год | |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Показатель уровня надежности оказываемых услуг | 0,1092 | 0,0391 | 0,1084 | 0,0258 |
| Показатель уровня качества оказываемых услуг | 1,0102 | 0,8165 | 1,0102 | 0,9423 |
| Обобщенный показатель надежности и качества предоставляемых услуг |  | 0,65 |  | 0,65 |

По мнению Исполнителя, расчет показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии за 2015 и 2016 годы выполнен АО «Тываэнерго», в соответствии с нормами законодательства.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва приняты расчеты показателей надежности и качества услуг по передаче электрической энергии за 2015 год и 2016 год, заявленные АО «Тываэнерго» в полном объеме.

# **Экспертиза обоснованности расчетов Службы по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов на 2017 и 2018 гг.**

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);
* оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);
* амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);
* расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;
* расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;
* расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;
* прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2015, тыс. руб.** | **Заявлено АО «Тываэнерго» на 2017, тыс. руб.** | **Тарифно – балансовое решение на 2017, тыс. руб.** | **тарифно – балансовое решение / предложение на 2017, %** | **тарифно – балансовое решение на 2017 /факт за 2015, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 150 497 | 204 758 | 202 527 | -1,1% | 34,6% |
| Энергия на производственные и хозяйственные нужды | 13 402 | 19 550 | 19 256 | -1,5% | 43,7% |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 27 515 | 30 109 | 20 881 | -30,6% | -24,1% |
| Налоги | 6 289 | 11 277 | 9 303 | -17,5% | 47,9% |
| Отчисления на социальные нужды | 79 535 | 113 374 | 106 014 | -6,5% | 33,3% |
| Прочие неподконтрольные расходы | 14 381 | 5 094 323 | 70 571 | -98,6% | 390,7% |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **291 620** | **5 473 392** | **428 552** | **-92,2%** | **47,0%** |

| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Заявлено АО «Тываэнерго» на 2018, тыс. руб.** | **Тарифно – балансовое решение на 2018, тыс. руб.** | **тарифно – балансовое решение / предложение на 2018, %** | **тарифно – балансовое решение на 2018 /факт за 2016, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 191 987 | 223 553 | 230 486 | 3,1% | 20,1% |
| Энергия на производственные и хозяйственные нужды | 12 992 | 22 769 | 14 052 | -38,3% | 8,2% |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 15 065 | 35 508 | 16 295 | -54,1% | 8,2% |
| Налоги | 7 727 | 14 855 | 19 812 | 33,4% | 156,4% |
| Отчисления на социальные нужды | 84 592 | 118 824 | 108 773 | -8,5% | 28,6% |
| Прочие неподконтрольные расходы | 183 659 | 164 008 | 53 310 | -67,5% | -71,0% |
| **ИТОГО Неподконтрольные расходы** | **496 022** | **579 517** | **442 728** | **-23,6%** | **-10,7%** |

## **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»**

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год и 2018 год АО «Тываэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в сумме 204 758 тыс. руб. и 223 553 тыс. руб. соответственно.

Заявленные расходы были рассчитаны на основании параметров:

**на 2017 год**

* объем заявленной мощности 71,89 МВт, в соответствии с приказом ФАС России от 30.11.2015 № 1184/15-ДСП;
* объема потерь в сетях ЕНЭС 40,5 млн. кВт×ч., в соответствии с приказом ФАС России от 30.11.2015 № 1184/15-ДСП;
* ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2017 года принята в размере 155 248,64 руб./МВт в мес.;
* ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017 года определена АО «Тываэнерго» с учетом роста регулируемых цен (тарифов) для сетевых организаций, утвержденных Минэкономразвития России от 26.10.2015 в размере 166 896,12 руб./МВт в мес. (155 541,58 руб./МВт в мес. (ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2016, утвержденная приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15) х 107,3%);
* ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены АО «Тываэнерго» исходя из прогнозных цен, опубликованных Ассоциацией «НП Совет рынка» на 2016 год и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы от 26.10.2015 г.: 2017г./2016г. – 108,5%, (1 623,16=1 496,0\*1,085руб./МВт\*ч,).

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки к статье затрат «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 годы;
* копия приказа ФАС России от 30.11.2015 № 1184/15-ДСП;
* копия приказа ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15;
* копия прогноза значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2016 год;
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы от 26.10.2015 г.;
* расчет ставки тарифа на компенсацию потерь электроэнергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2016 год.

**на 2018 год**

* объем заявленной мощности 71,89 МВт, в соответствии с приказом ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП;
* объема потерь в сетях ЕНЭС 45,5 млн. кВт×ч., на уровне ожидаемого значения за 2017 год;
* ставка на содержание сетей ЕНЭС в расчете затрат на 1 полугодие 2018 года принята в размере 164 095,64 руб./МВт в мес., в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16;
* ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2018 года определена АО «Тываэнерго» с учетом роста регулируемых цен (тарифов) для сетевых организаций, утвержденных Минэкономразвития России от 24.11.2016 в размере 169 011,36 руб./МВт в мес. (164 095,64 руб./МВт в мес. (ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2017, утвержденная приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15) х 103,0%);
* ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС определены АО «Тываэнерго» исходя из фактических средневзвешенных цен на электроэнергию за 2016 год и индекса роста нерегулируемых цен на оптовом рынке в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г.: 2017г./2016г. – 107,0%, 2018г./2019г. – 106,3% (1 755,05=1 543,02\*1,07\*1,063 руб./МВт\*ч,).

В обоснование заявленной суммы расходов были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки к статье затрат «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»;
* расчет затрат на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» на 2018 год;
* копия приказа ФАС России от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП;
* копия приказа ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16.;
* фактические затраты АО «Тываэнерго» на услуги ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год.
* прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г.

Расчет ставки тарифа на компенсацию потерь электроэнергии в сетях ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год и 2018 год.

| Наименование | 2017 год | | | 2018 год | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 пол. | 2 пол. | год | 1 пол. | 2 пол. | год |
| **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб.** | **102 061** | **102 698** | **204 758** | **112 824** | **110 729** | **223 553** |
| ***Содержание объектов ЕНЭС, тыс. руб.*** | ***66 965*** | ***71 989*** | **138 954** | ***70 781*** | ***72 901*** | **143 682** |
| Заявленная мощность, МВт | 71,9 | 71,9 | **143,78** | 71,9 | 71,9 | **143,8** |
| Ставка на содержание ЕНЭС, руб./МВт в мес | 155 248,64 | 166 896,12 | **322 144,76** | 164 095,64 | 169 011,36 | **333 107,00** |
| ***Компенсация нормативных потерь, тыс. руб.*** | ***35 096*** | ***30 709*** | **65 804** | ***42 043*** | ***37 828*** | **79 871** |
| Объем потерь в сетях ЕНЭС, млн. кВт×ч | 21,6 | 18,9 | **40,5** | 24,0 | 21,6 | **45,5** |
| Ставка на компенсацию потерь, руб./МВт\*ч | 1 623,16 | 1 623,16 | **3 246,32** | 1 755,05 | 1 755,05 | **3 510,10** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

**на 2017 год**

Величина расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2017 год, составляет 202 527 тыс. руб.

Информация о параметрах, принятых при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» отсутствует.

**на 2018 год**

Величина расходов, принятая Службой по тарифам Республики Тыва в расчет НВВ АО «Тываэнерго» на 2018 год, составляет 230 486 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что органом регулирования приняты в расчет затрат на 2018 год следующие параметры отличные от параметров, представленных АО «Тываэнерго»:

* ставка на содержание сетей ЕНЭС на 2 полугодие 2018 года определена Службой по тарифам Республики Тыва на основании приказа ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17 в размере 173 164,15 руб./МВт в мес.
* заявленная мощность, принятая к расчету в размере 71,89 МВт (1 пол. 71,89 МВт, 2 пол. 71,89 МВт), в соответствии с приказом ФАС России от 30.11.2017 г. № 1613/17-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2018 год»;
* объем потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС», в соответствии с приказом ФАС России от 30.11.2017 г. № 1613/17-ДСП «Об утверждении сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации на 2018 год»
* прогнозная ставка тарифа на оплату технологических потерь электрической энергии, определенна в соответствии с опубликованными советом рынка данными.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

В пояснительной записке приведен расчет и указана сумма заявляемых на 2017 и 2018 годы расходов по статье в размере 204 758 тыс. руб. и 223 553 тыс. руб. соответственно, при этом АО «Тываэнерго» в составе обосновывающих материалов также были предоставлены расчеты расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», которые включены в сводный расчет НВВ на 2017 год и 2018 год.

Величина заявленной мощности (71,89 МВт) в расчете затрат на 2017 год и 2018 год, соответствуют параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденными приказами ФАС России от 30.11.2015 № 1184/15-ДСП и от 17.11.2016 № 1601/16-ДСП.

Величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС, заявленная АО «Тываэнерго» в размере 40,5 млн. кВт×ч на 2017 год и 45,5 млн. кВт×ч на 2018 год, не соответствует величине, утвержденной в Сводном прогнозном балансе электрической энергии (мощности) на 2017 год и 2018 год. Отклонения обусловлены тем, что на дату предоставления заявлений АО «Тываэнерго» утверждённые параметры сводного прогнозного баланса отсутствовали.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС на 1 полугодие 2017 года АО «Тываэнерго» ошибочно принята ставка в размере 155 248,64 руб./МВт в мес., ниже утверждённой приказом ФАС России от 29.15.2016 № 1346/15 на 2 полугодие 2016 г. в размере 155 541,58 руб./МВт в мес. При определении ставки на содержание сетей ЕНЭС 2 полугодие 2017 года АО «Тываэнерго» основывалось на прогнозном темпе роста тарифов, в соответствии Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016-2018 годы от 26.10.2015 г.

Исполнитель отмечает, что при определении ставки на содержание сетей ЕНЭС 2 полугодие 2018 года АО «Тываэнерго» основывалось на уроне, утвержденном приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1892/16, что не соответствует уровню, утвержденном приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17.

Службой по тарифам Республики Тыва была учтена величина заявленной мощности на 2017 год (71,89 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (42,42 млн. кВт×ч) в расчете затрат на 2017 год, соответствующая параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП.

Службой по тарифам Республики Тыва была учтена величина заявленной мощности на 2018 год (71,89 МВт) и величина потерь электрической энергии в сетях ЕНЭС (49,14 млн. кВт×ч) в расчете затрат на 2018 год, соответствующая параметрам Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП.

Кроме того, необходимо отметить, что Службой по тарифам Республики Тыва учтена ставка на содержание объектов ЕНЭС на 2018 год на уровне, утвержденном приказом ФАС России от 19.12.2017 № 1748/17.

Исполнитель отмечает, что со стороны АО «Тываэнерго» не представлены акты ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 -2016 годы.

Предлагаемые АО «Тываэнерго» ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2017 год определены с учетом данных, опубликованных НП «Советом рынка» и с применением прогнозного индекса роста 107,3%, действующего на момент направления заявления, Исполнитель считает обоснованным и соответствующим нормам действующего законодательства.

Ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год определены АО «Тываэнерго» в соответствии с фактическими затратами ПАО «ФСК ЕЭС» об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2016 год с применением прогнозного индекса роста 107,0 и 106,3 % на 2017 и 2018 гг. соответственно. Исполнитель считает данные подход, при расчете ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС, необоснованным, так как в соответствии с нормами действующего законодательства АО «Тываэнерго» необходимо было учитывать прогнозные значения, опубликованные НП «Советом рынка».

Использование Службой по тарифам Республики Тыва данных, при определении ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год, опубликованных НП «Советом рынка» Исполнитель считает обоснованным и соответствующим нормам действующего законодательства.

Расчет экономически обоснованной по мнению Исполнителя величины расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год и 2018 год представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2017 год | | | 2018 год | | |
| 1 пол. | 2 пол. | год | 1 пол. | 2 пол. | год |
| **Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб.** | **101 033** | **102 501** | **203 533** | **114 761** | **114 447** | **229 208** |
| ***Содержание объектов ЕНЭС, тыс. руб.*** | ***67 091*** | ***71 788*** | **138 879** | ***70 781*** | ***74 693*** | **145 474** |
| Заявленная мощность, МВт | 71,9 | 71,9 | **143,78** | 71,9 | 71,9 | **143,8** |
| Ставка на содержание ЕНЭС, руб./МВт в мес | 155 541,58 | 166 429,49 | **321 971,07** | 164 095,64 | 173 164,15 | **337 259,79** |
| ***Компенсация нормативных потерь, тыс. руб.*** | ***33 941*** | ***30 713*** | **64 654** | ***43 980*** | ***39 754*** | **83 735** |
| Объем потре в сятях ЕНЭС, млн. кВт×ч | 22,3 | 20,2 | **42,42** | 25,8 | 23,3 | **49,14** |
| Ставка на компенсацию потерь, руб./МВт\*ч | 1 524,00 | 1 524,00 | **3 048,00** | 1 704,00 | 1 704,00 | **3 408,00** |

В связи с отсутствием информации от Службы по тарифам Республики Тыва о показателях, учтенных при расчете затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2017 год, Исполнитель не может сделать выводы о расхождениях в расходах.

При расчете затрат на 2017 год Исполнителем были учтены параметры сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденные приказом ФАС России от 17.11.2016 №1601/16-ДСП, ставка на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) сеть, утвержденная приказом ФАС России от 29.12.2015 № 1346/15, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г., прогноз значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2017 год., опубликованный НП «Советом рынка» от 28.11.2016. Отклонения от учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2017 год составили -+1 006 тыс. руб.

При расчете затрат на 2018 год Исполнителем были учтены параметры сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденные приказом ФАС России от 30.11.2017 №1613/17-ДСП и от 21.06.2018 № 842/18-ДСП, ставка на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) сеть, утвержденная приказом ФАС России от 27.12.2016 № 1862/16 и от 29.12.2017 № 1748/17, прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017г., прогноз значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации на 2018 год., опубликованный НП «Советом рынка» от 28.11.2017. Отклонения от учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год составили –«-1 278» тыс. руб.

Кроме того, Исполнитель делает вывод, что Службой по тарифам Республики Тыва в составе НВВ АО «Тываэнерго» на 2018 год затраты на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» рассчитаны с нарушением норм действующего законодательства: ставки на оплату потерь в сетях ЕНЭС на 2018 год определены не в соответствии с прогнозными значениями ставок на услуги по передаче электрической энергии, используемых для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, на следующий период регулирования по субъектам Российской Федерации, опубликованными НП «Советом рынка» от 28.11.2017.

В таблице представлен сравнительный анализ затрат на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС».

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Предложение АО «Тываэнерго»** | **Тарифно - балансовые решения** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонения** | |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5=4-2** | **6=4-3** |
| 2017 год | | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб. | 204 758 | 205 492 | 203 533 | -1 225 | -1 958 |
| 2018 год | | | | | |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС», тыс. руб. | 223 553 | 230 486 | 229 208 | 5 655 | -1 278 |

## **Плата за аренду имущества и лизинг**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включается плата за владение и (или) пользование имуществом, в том числе платежи в федеральный бюджет за пользование имуществом, находящимся в федеральной собственности, за исключением затрат, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, в случае, если собственник объектов электросетевого хозяйства является единственным потребителем услуг по передаче электрической энергии, оказываемых с использованием указанных объектов электросетевого хозяйства. Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Справочно:

С 01.01.2020 в Основы ценообразования №1178 внесены изменения следующего содержания:

Расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, исходя из величины амортизации, налога на имущество *и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду*.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Тарифное предложение АО "Тываэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения на 2017, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения / предложение на 2017, %** | **Тарифно - балансовые решения на 2017 /факт за 2016, %** | **Тарифное предложение АО "Тываэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения на 2018, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения / предложение на 2017, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** |
| Плата за аренду имущества, всего, в том числе: | **15 065** | **30 109** | **20 881** | **-30,6%** | **38,6%** | **35 508** | **16 295** | **-54,1%** |
| Аренда недвижимого имущества | 159 | 320 | 332 | 3,7% | 109,5% | 329 | 172 | -47,7% |
| Аренда электросетевых объектов | 10 168 | 21 540 | 10 647 | -50,6% | 4,7% | 22 402 | 10 998 | -50,9% |
| Арендная плата за землю | 1406 | 4624,04 | 2938 | -36,5% | 109,0% | 7649 | 1521 | -80,1% |
| Аренда автотранспорта произв. назначения и спецтехники |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Аренда прочего имущества | 3 324 | 3 625 | 6 946 | 91,6% | 109,0% | 5 118 | 3 595 | -29,8% |
| Лизинг | 9 |  | 18 |  | 100,0% | 10 | 9 | -10,0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год и 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 30 109 тыс. руб. и 35 508 тыс. руб. соответственно.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Пояснительные записки;
* Расчет затрат ОА «Тываэнерго» на арендную плату земли на 2016, 2017 гг. и на 2018-2022 гг.;
* Программа консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг.;
* Копии договор аренды;
* Расчет затрат АО «Тываэнерго» на аренду недвижимого имущества на 2018-2022 гг.;
* Расчет АО «Тываэнерго» на аренду прочего имущества на 2018-2022 гг.;
* Расчет расходов АО «Тываэнерго» на лизинг на период 2018-2022 гг.
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 20 Основное производство за 2016 год;
* Выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 26 Общехозяйственные расходы за 2016 год;

Затраты на аренду земли рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение ожидаемых затрат за 2016 год на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ от 26.10.2015 г. в размере 105,8%

Затраты на аренду объектов электросетевого хозяйства рассчитаны АО «Тываэнерго» в соответствии с программой консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг.

Затраты на аренду зданий, помещений рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение стоимости аренды по договору на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2017 год расходы в сумме 20 881 тыс. руб. на 2018 год – 16 295 тыс. руб.

В связи с отсутствием экспертного заключения на 2017 г. у Исполнителя отсутствует возможно оценить действия Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе НВВ затрат на аренду электросетевых объектов, платы за землю в меньшем объеме, относительно заявленных АО «Тываэнерго» на 50,6% и 36,5% соответственно.

Затраты по статье «Плата за аренду имущества и лизинг» на 2018 год определены Службой по тарифам Республики Тыва с учетом фактических затрат за 2016 год и индексов потребительских цен на 2017 – 2018 гг., в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Фактическая величина арендной платы за 2016 год составила 15 065 тыс. руб.

*Аренда земельных участков под производственными и административными объектами.*

Фактическая величина арендной платы земельных участков за 2016 год – 1 406 тыс. руб.

В составе материалов тарифного предложение АО «Тываэнерго» представлен расчет расходов на арендную плату земельных участков, в соответствии с которым на момент подачи предложения в Службу по тарифам Республики Тыва на 2017 год в аренде находилось 177 земельных участков, на 2018 год – 81 земельный участок.

На момент принятия решения об установлении тарифов на передачу электрической энергии пункт 5 Основ ценообразования № 1178 предусматривал расчет арендной платы (вне зависимости от передаваемого в аренду объекта (земля, помещение, транспорт, оборудование и др.) исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу.

Как следует из пункта 17 Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30 марта 2001 г. № 26н (далее - ПБУ 6/01), стоимость объектов основных средств погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

В соответствии с абзацем 5 указанного пункта ПБУ 6/01 не подлежат амортизации объекты основных средств, потребительские свойства которых с течением времени не изменяются (в т.ч. земельные участки). Согласно статье 374 НК РФ при определении налога на имущество земельные участки не признаются в качестве объектов налогообложения.

В материалах дела АО «Тываэнерго» приложены копии договоров аренды земельных участков, согласно которым срок действия договоров составляет сорок девять лет и условия договоров не меняются, в том числе и стоимость арендной платы.

С учетом выше изложенного, Исполнитель считает необоснованными расчеты арендной платы земельных участков с пообъектой разбивкой, направленные АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва, так как АО «Тываэнерго» не учтены условия договоров и стоимость рассчитана с ежегодным учетом индексов потребительских цен от даты заключения договоров.

Согласно Экспертному заключению на 2018 год расходы на 2018 год регулирующим органом рассчитаны на основании фактических данных за 2016 г. с применением индекса потребительских цен на 2017-2018 гг.

Исполнительно обоснованно полагает, что Службой по тарифам Республики Тыва учтены затраты на 2017 г. и 2018 г., не соответствующие стоимости договоров аренды земельных участков.

| **Наименование** | **Стоимость по договорам аренды** | **Тарифно - балансовые решения на 2017, тыс. руб.** | **Отклонения** | **Стоимость по договорам аренды** | **Тарифно - балансовые решения на 2018, тыс. руб.** | **Отклонения** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Арендная плата за землю | 2 574 | 2 938 | 364 | 4 873 | 1 521 | -3 352 |

На основании вышеизложенного, учет Службой по тарифам Республики Тыва в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду земельных участков на 2017 год в объеме 2 938 тыс. руб., может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Республики Тыва.

Кроме того, Исполнитель считает необоснованным учет Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год затрат ниже стоимости по заключенным договорам аренды земельных участков на 3 352 тыс. руб.

*Аренда недвижимого имущества*

Фактическая величина арендной платы помещений за 2016 год составила 159 тыс. руб.

В материалах, представленных АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва представлены договоры на аренду нежилых помещений, согласно которым пролонгация договоров осуществляется на тех же условиях.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах величина арендной платы помещений определена как стоимость, в соответствии с заключёнными договорами, увеличенными на индекс потребительских цен. Представленный расчет не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество), а также условиям договоров.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* отсутствуют реестры актов, копии актов за последний отчетный период, за которым имеются отчетные данные.

В соответствии с пунктом 17 ПБУ 6/01 и пунктом 49 Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13 октября 2003 № 91н, стоимость объектов основных средств (в том числе объектов основных средств, переданных в аренду) погашается посредством начисления амортизации, если иное не установлено названным положением.

Начисление амортизации по объектам основных средств, сданным в аренду, производится арендодателем (пункт 50 Методических указаний №91н).

В материалах дела АО «Тываэнерго» приложены копии договоров аренды недвижимого имущества, согласно которым при пролонгации договора стоимость арендной платы не меняется.

С учетом выше изложенного, Исполнитель считает расчеты арендной платы недвижимого имущества, направленные АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва не обоснованными, так как АО «Тываэнерго» не учтены условия договоров и стоимость рассчитана с ежегодным учетом индексов потребительских цен от даты заключения договоров.

Исполнитель обоснованно полагает, что Службой по тарифам Республики Тыва учтены затраты на 2017 г. и 2018 г. не соответствующие стоимости договоров аренды земельных участков.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование | Стоимость по договорам аренды | Тарифно - балансовые решения на 2017, тыс. руб. | Отклонения | Стоимость по договорам аренды | Тарифно - балансовые решения на 2018, тыс. руб. | Отклонения |
| Аренда недвижимого имущества | 259 | 332 | 73 | 259 | 172 | -87 |

На основании вышеизложенного, учет Службой по тарифам Республики Тыва в составе неподконтрольных расходов затрат на аренду Аренда недвижимого имущества на 2017 год в объеме 332 тыс. руб., может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Республики Тыва.

Кроме того, Исполнитель считает необоснованным учет Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год затрат, рассчитанных на основании фактических данных за 2016 г. с применением индекса потребительских цен на 2017-2018 гг., ниже стоимости по заключенным договорам аренды недвижимого имущества на 87 тыс. руб.

*Аренда электросетевого оборудования*

Фактическая величина арендной платы объектов электросетевого хозяйства за 2016 год составила 10 168 тыс. руб.

В качестве обосновывающих материалов, АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва представлена программа консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах на 2017 год величина арендной платы электросетевого оборудования определена на основании программы консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг.., на 2018 год – затраты определены в соответствии с программой консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг. и индекса потребительских цен в размере 104,0%.

Представленные расчеты не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Кроме того, Исполнитель отмечает, что в соответствии с программой консолидации электросетевого хозяйства, расположенного в зоне действия ОАО «Тываэнерго» на 2012-2017 гг. размер арендной платы на 2016 год определен в размере 20 534 тыс. руб., при этом фактические расходы составили – 10 168 тыс. руб.

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* отсутствуют документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество;
* отсутствуют реестры актов, копии актов за 2016 год.

Службой по тарифам Республики Тыва затраты на аренду электросетевого оборудования определены на уровне фактических затрат за 2016 год и индексов потребительских цен: на 2017 год – 104,7% (прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов от 24.11.2016 г.), на 2018 год – 104,7\*103,7%.

В соответствии с пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» при государственном регулировании цен (тарифов) должен соблюдаться принцип обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии. Соблюдение данного принципа исключает возможность включения в затраты ничем не обусловленных или завышенных расходов, в том числе в виде арендной платы, превышающей расходы собственника по содержанию переданного в аренду имущества, а также налогов и обязательных платежей, связанных с владением этим имуществом.

В соответствии с приказом Министерства финансов РФ от 01.12.2010 года №157н на объекты нефинансовых активов с даты их включения в состав государственной (муниципальной) казны начисление амортизации не производится.

Пунктом 1 статьи 374 НК РФ установлено, что объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество, учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета, если иное не предусмотрено НК РФ. Имущество, составляющее муниципальную казну, являясь нефинансовым активом (учет имущества на балансовом счете «Нефинансовые активы имущества казны»), к объектам основных средств в целях бюджетного учета не относится.

На основании изложенного выше, имущество муниципальной казны не признается объектом налогообложения по налогу на имущество.

В связи с этим включение в расходы на аренду электросетевого оборудования расходов на аренду муниципального имущества будет противоречить принципу обеспечения экономической обоснованности затрат.

Кроме того, в связи с тем, что договоры аренды электросетевого имущества отсутствуют сделать однозначный вывод о том, что все объекты находятся в собственности муниципальных образований, не представляется возможным.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе расходов на аренду электросетевого имущества, определенных на уровне фактических расходов за 2016 год, увеличенных на индексы потребительских цен, не обоснованной.

Кроме того, Исполнитель отмечает, что при расчете затрат на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва применен индекс потребительских цен на 2017 год, не соответствующий Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 27.10.2017 г.

*Аренда прочего имущества*

Фактическая величина арендной платы прочего имущества за 2016 год составила 3 324 тыс. руб., в т.ч. аренда дизельных электростанций – 1 113 тыс. руб., каналов связи – 2 211 тыс. руб.

В соответствии материалами, представленными в адрес Службы по тарифам Республики Тыва, АО «Тываэнерго» представили договоры аренды дизельных электростанций и каналов связи.

В представленных АО «Тываэнерго» материалах величина прочей арендной платы определена: по дизельным электростанциям на уровне договоров аренды; по каналам связи как произведение фактических расходов за 2015 год на индекс потребительских цен, что не соответствует требованиям подпункта 5 пункта 28 Основ ценообразования №1178 (величины амортизационных отчислений и налога на имущество).

Проанализировав представленные материалы, Исполнитель считает необходимым отметить следующее:

* документы (письма, ведомости амортизации, налоговые декларации по налогу на имущество) от собственников, подтверждающие величину начисленной амортизации и налог на имущество, в тарифном деле не представлены;
* реестры актов, копии актов за 2016 год не представлены.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает позицию Службы по тарифам Республики Тыва в части учета в составе расходов на аренду прочего имущества на 2017 год на уровне выше предложенного АО «Тываэнерго» и стоимости представленных договоров аренды; затраты на 2018 год, определенные на уровне фактических расходов за 2016 год, увеличенных на индекс потребительских цен, не обоснованной.

По мнению Исполнителя размер неподтвержденных расходов на аренду прочего оборудования за 2017 год составляет 3 622 тыс. руб., за 2018 год – 271 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2016** | **2017** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | | **2018 год** | | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. риск изъятия** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб.** | **всего** | | **в т.ч. риск изъятия/** |
| Аренда | ***15 065*** | ***30 109*** | ***20 881*** | ***20 881*** | ***4 539*** | ***35 508*** | ***16 295*** | ***16 295*** | | ***-2 338*** |
| *аренда земельных участков* | *1 406* | *4 624* | *2 938* | *2 938* | *364* | *7 649* | *1 521* | *1 521* | | *-3 352* |
| *аренда помещений* | *159* | *320* | *332* | *332* | *73* | *329* | *172* | *172* | | *-87* |
| *аренда электросетевого оборудования* | *10 168* | *21 540* | *10 647* | *10 647* | *480* | *22 402* | *10 998* | *10 998* | | *831* |
| *прочая аренда* | *3 333* | *3 625* | *6 964* | *6 964* | *3 622* | *5 128* | *3 604* | *3 604* | | *271* |

С учетом изложенного выше, отклонение расходов по статье «Аренда» за 2017 год оценивается Исполнителем в размере (-14 649 тыс. руб.). За 2018 год, по мнению Исполнителя, Службой по тарифам Республики Тыва необоснованно не учтены затраты в размере 2 338 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения представлять:

* пообъектный расчет арендной платы на предстоящий период регулирования с указанием первоначальной стоимости арендуемых объектов, даты ввода в эксплуатацию, СПИ, амортизационной группы, суммы начисленной амортизации до начала периода регулирования, остаточной стоимости на начало периода, амортизации за период, остаточной стоимости на конец периода, с указанием сумм налога на имущество и иных налогов, относящихся к арендуемому имуществу, с пояснительной запиской;
* действующие договоры аренды;
* информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду;
* акты оказанных услуг по договорам аренды за предшествующий год и истекший период текущего года.

## **Налоги (без учета налога на прибыль)**

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включаются:

а) земельный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая). Земельный налог на территории города Кызыл Республики Тыва введен Решением Кызылского городского Хурал представителей «Об установлении и введении земельного налога» от 20.10.2005 №77 (ред. от 22.06.2017 № 341). Ставка для прочих земельных участков - 1,5% от кадастровой стоимости земельного участка;

б) транспортный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 28 НК РФ (часть вторая);

в) водный налог - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.2 НК РФ (часть вторая);

г) налог на имущество - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 30 НК РФ (часть вторая). Ставка налога 2,2% от среднегодовой стоимости имущества;

д) плата за негативное воздействие на окружающую среду - рассчитывается и уплачивается на основании статьи 16 Федерального закона от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды», постановления Правительства РФ от 19.11.2014 №1219 «О коэффициентах к нормативам платы за выбросы в атмосферный воздух загрязняющих веществ стационарными и передвижными источниками, сбросы загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты», постановления Правительства РФ от 28.08.1992 №632 «Об утверждении порядка платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия»;

е) государственная пошлина - порядок исчисления, уплаты налога определен главой 25.3 НК РФ (часть вторая).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи расходов** | **Факт за 2016, тыс. руб.** | **Тарифное предложение АО "Тываэнерго" на 2017, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения на 2017, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения / предложение на 2017, %** | **Тарифно - балансовые решения на 2017 /факт за 2016, %** | **Тарифное предложение АО "Тываэнерго" на 2018, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения на 2018, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовые решения / предложение на 2017, %** | **Тарифно - балансовые решения на 2018 /факт за 2016, %** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Налоги, всего, в том числе: | **7 726** | **11 277** | **9 303** | **-17,5%** | **20,4%** | **20 178** | **19 812** | **-1,8%** | **156,4%** |
| Плата за землю | 306 | 641 | 634 | -1,1% | 107,2% | 334 | 331 | -0,9% | 8,2% |
| Налог на имущество | 6 739 | 9 894 | 7 619 | -23,0% | 13,1% | 18 744 | 18 744 | 0,0% | 178,1% |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 681 | 742 | 1 050 | 41,4% | 54,2% | 1100 | 737 | -33,0% | 8,2% |
| Транспортный налог | 371 | 393 | 572 | 45,7% | 54,2% | 513 | 344 | -32,9% | -7,3% |
| Плата за выбросы | 310 | 350 | 478 | 36,6% | 54,2% | 587 | 287 | -51,1% | -7,4% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)» на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 11 277 тыс. руб., на 2018 год – 20 178 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительные записки;
* выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету: 26. Общехозяйственные расходы – Экологические платежи за 2015 год;
* расчет затрат АО «Тываэнерго» на земельный налог на 2017 г.;
* расчет затрат АО «Тываэнерго» на земельный налог на 2018-2022 гг. (с разбивкой на объекты, подлежащие налогообложению);
* расчет затрат АО «Тываэнерго» по транспортному налогу на 2016-2017 г. (с разбивкой на объекты, подлежащие налогообложению);
* расчет затрат АО «Тываэнерго» по транспортному налогу на 2018-2022 г. (с разбивкой на объекты, подлежащие налогообложению);
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 год;
* расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 - 2022 гг.;
* расчет налога на имущество организаций на 2016-2017 гг.;
* расчет налога на имущество организаций на 2018-2022 гг.;
* перечень основных средств;
* налоговые декларации по земельному налогу, транспортному налогу, налогу на имущество организации за 2015 г.;
* налоговые декларации по земельному налогу, транспортному налогу, налогу на имущество организации за 2016 г.;
* декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2015 год;
* декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год.

Плата за негативное воздействие на окружающую среду на 2017 год рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение фактических затрат за 2017 год на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ, на 2018 год – расчет выполнен в зависимости от видов отходов, количества, коэффициентов к нормативу платы за размещения отходов в пределах установленного лимита.

Земельный налог на 2017 год рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение затрат, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва на 2016 год на индекс потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ. На 2018 год расчет выполнен с учетом кадастровой стоимости объектов, налоговой ставки и индекса потребительских цен, в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ.

При расчете затрат на транспортный налог АО «Тываэнерго» ожидаемые затраты по транспортному налогу за 2017 год и 2018 год, рассчитанные как произведение мощности двигателя автомобилей, находящихся в собственности или аренде по состоянию на момент направления АО «Тываэнерго» тарифного предложения, на соответствующую налоговую ставку, проиндексированы на индекс потребительских цен в соответствии прогнозом социально-экономического развитии РФ.

Расчет затрат по налогу на имущество на 2017 год и 2018 год выполнен на основании среднегодовой остаточной стоимости основных средств, с разделением на льготируемое имущество и имущество облагаемое налогом в общем порядке и соответствующей налоговой ставки.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2017 год расходы в сумме 9 303 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 1 974 тыс. руб.

В связи с отсутствуем Экспертного заключения на 2017 год у Исполнителя отсутствует возможность оценить подход регулирующего органа к принятию затрат.

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2018 год расходы в сумме 19 812 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 365 тыс. руб. Согласно экспертному заключению на 2018 год затраты рассчитаны на основании фактических данных за 2016 год и с учетом ввода крупных объектов (ПС и ВЛ 110)

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)», Исполнитель отмечает, что документы представлены АО «Тываэнерго» в полном объеме (с пообъектной разбивкой).

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов по налогу на землю, транспортному налогу, плате за негативное воздействие на окружающую среду на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва учитывались фактические затраты за 2016 год с применением скорректированных индексов потребительских цен на 2017-2018 гг., что не соответствует методам начисления налогов. В Экспертном заключении на 2018 год отсутствуют расчёты по определению размера налога на имущество.

Ниже представлен расчет Исполнителя по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)».

| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Фактические затраты за 2015 год, тыс. руб.** | **Фактические затраты за 2016 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2017 год, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2018 год, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Транспортный налог | 219 | 371 | 371 | 493 |
| 2 | Налог на землю | 256 | 306 | 256 | 306 |
| 3 | Плата за негативное воздействие на окружающую среду | 308 | 310 | 308 | 310 |
| 4 | Налог на имущество | 5 507 | 6 739 | 9 894 | 12 905 |
| **5** | **Итого** | **6 289** | **7 726** | **10 829** | **14 014** |

Расходы по транспортному налогу, рассчитаны с применением налоговой ставки к соответствующему объекту налогообложения, в соответствии с перечнем, представленным АО «Тываэнерго».

руб.

| **№ п/п** | **Наименование объекта подлежащего налогообложению** | **на 2017 год** | | | **на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Налоговая база** | **Ставка налога** | **Сумма налога** | **Налоговая база** | **Ставка налога** | **Сумма налога** |
| 1 | Автовышка АПТ - 17А 04 Р764АО | 116 | 23 | 2 668 | 116 | 23 | 2 668 |
| 2 | Автокран КС-35719-7-02 на шасси КАМАЗ 43118-4б г/н С 768 ВА 17 ПТС 32 ОН 728401 |  |  | 0 | 300 | 62 | 18 600 |
| 3 | Автомашина УАЗ-3909 № Т 082 АМ | 84 | 16 | 1 344 | 84 | 16 | 1 344 |
| 4 | Автомобиль Ford Mondeo X9FDXXEBDCL43528 ПТС 47 HH 301338 | 145 | 11 | 1 595 | 145 | 11 | 1 595 |
| 5 | Автомобиль Toyota Land Cruiser NC 24 КУ 188525 О884АХ | 170 | 27 | 4 590 | 170 | 27 | 4 590 |
| 6 | Автомобиль ГАЗ-330232 № Х 645 АМ | 140 | 23 | 3 220 | 140 | 23 | 3 220 |
| 7 | Автомобиль ГАЗ-52 В 179 АО (электролаборатория) | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 8 | Автомобиль тягач седельный КАМАЗ 65116-А4 г/н С 765 ВА 17 ПТС 16 ОН 323424 ХТС651164F1332243 |  |  | 0 | 298 | 62 | 18 476 |
| 9 | Автомобиль тягач седельный КАМАЗ 65116-А4 г/н С 766 ВА 17 ПТС 16 ОК 328336 ХТС651164F1321590 |  |  | 0 | 298 | 62 | 18 476 |
| 10 | Автомобиль УАЗ -ССА-220695 (Спец.пассажирский) ХТТ220695G1210432 ПТС 73 00 926423 |  |  | 0 | 112,2 | 11 | 1 234 |
| 11 | Автомобиль УАЗ -ССА-220695 (Спец.пассажирский) ХТТ220695G1211625 ПТС 73 00 928647 |  |  | 0 | 112,2 | 11 | 1 234 |
| 12 | Автомобиль УАЗ 390995 (Грузовой фургон) ХТТ390995G1209426 М 532 ВА 17 |  |  | 0 | 112,2 | 23 | 2 581 |
| 13 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1210440 ПТС 73 00 926591 |  |  | 0 | 112,2 | 23 | 2 581 |
| 14 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1212055 ПТС 73 00 930503 |  |  | 0 | 112,2 | 23 | 2 581 |
| 15 | Автомобиль УАЗ 390995-04 (Грузовой фургон) ХТТ3909995G1212130 ПТС 73 00 931037 |  |  | 0 | 112,2 | 23 | 2 581 |
| 16 | Автомобиль УАЗ-312195 № Х 088 АМ | 128 | 11 | 1 408 | 128 | 11 | 1 408 |
| 17 | Автомобиль УАЗ-39099 № Т 796 АМ | 84 | 16 | 1 344 | 84 | 16 | 1 344 |
| 18 | Автомобиль УАЗ-390994 № Х 643 АМ | 99 | 16 | 1 584 | 99 | 16 | 1 584 |
| 19 | Автомобиль УАЗ-390994 № Х 644 АМ | 99 | 16 | 1 584 | 99 | 16 | 1 584 |
| 20 | Автомобиль УАЗ-396254 № Т 795 АМ | 99 | 16 | 1 584 | 99 | 16 | 1 584 |
| 21 | Автомобиль УАЗ-390994 А366-АО | 99 | 16 | 1 584 | 99 | 16 | 1 584 |
| 22 | Автомобиль УАЗ-396254 В 176 АО | 99 | 16 | 1 584 | 99 | 16 | 1 584 |
| 23 | Автомобиль УРАЛ 4320 с фургоном для перевозки бригады(ГИРД) г/н С 767 ВА 17 ПТС 74 ОК 855452 |  |  | 0 | 285 | 62 | 17 670 |
| 24 | Автомобиль УРАЛ 5557-60М самосвал 58312А г/н С 771 ВА 17 ПТС 74 ОК 567585 XW258312AG0000344 |  |  | 0 | 230 | 45 | 10 350 |
| 25 | Автопогрузчик-40814 № 01-31 ТА 142915549 | 75 | 16 | 1 200 | 75 | 16 | 1 200 |
| 26 | АП-17-А-04 на базе ГАЗ -3307 Р 813 РР | 125 | 23 | 2 875 | 125 | 23 | 2 875 |
| 27 | План. Средство | 165 | 50 | 8 250 |  |  | 0 |
| 28 | Транспорт для труднодоступных мест на базе двигателя Toyota 1UZ-FE |  |  | 0 | 256 | 50 | 12 800 |
| 29 | Б-170 Бульдозер № 09-41 ТА | 170 | 14 | 2 380 | 170 | 14 | 2 380 |
| 30 | БМ-302 (ГАЗ-66) № Т 421 АА | 88 | 16 | 1 408 | 88 | 16 | 1 408 |
| 31 | БМ-3026 (ГАЗ 66) N Р 280 АВ ПТС 17 НВ 020520 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 32 | бортовой с КМУ ISUZU NQR75R М223АХ | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 33 | Бурильно-крановая машина БКМ-515 на шасси УРАЛ-43206 с однорядной кабиной |  |  | 0 | 230 | 45 | 10 350 |
| 34 | Бурильно-крановая машина БКМ-515 на шасси УРАЛ-43206 с однорядной кабиной |  |  | 0 | 230 | 45 | 10 350 |
| 35 | ГАЗ 53б № В 276 АА АССО | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 36 | ГАЗ-22171 "Соболь" Р 819 РР | 98 | 25 | 2 450 | 98 | 25 | 2 450 |
| 37 | ГАЗ-3102 №В 457 АВ | 100 | 7 | 700 | 100 | 7 | 700 |
| 38 | ГАЗ-3102 №С 011АК 52МВ 735856 | 130,52 | 11 | 1 436 | 130,52 | 11 | 1 436 |
| 39 | ГАЗ-31101 № В 074 АН | 90 | 7 | 630 | 90 | 7 | 630 |
| 40 | ГАЗ-31101-501 70147866 № М 041 СУ | 130 | 11 | 1 430 | 130 | 11 | 1 430 |
| 41 | ГАЗ-31105 №Т 421 АК17 52МА752027 | 130,52 | 11 | 1 436 | 130,52 | 11 | 1 436 |
| 42 | ГАЗ-33023 "Газель фермер" Х96330230С0769400 ПТС 52 НН 969560 | 106 | 23 | 2 438 |  |  | 0 |
| 43 | ГАЗ-33023 "Газель фермер" Х96330230С0780121 ПТС 52 НР 098029 | 106 | 23 | 2 438 | 106 | 23 | 2 438 |
| 44 | ГАЗ-3307 N Р 360 АВ | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 45 | ГАЗ-3307 N Р 365 АВ | 125 | 23 | 2 875 | 125 | 23 | 2 875 |
| 46 | ГАЗ-3308/ГАЗ-33081 "САДКО" ХWX32841AC0001521 ПТС 52 НО 001817 | 117 | 25 | 2 925 | 117 | 25 | 2 925 |
| 47 | ГАЗ-33081 БКМ-317-03 X89389717E0BZ7693 Х 750 ВА | 119 | 23 | 2 737 | 119 | 23 | 2 737 |
| 48 | ГАЗ-52 № В 256 АА17 17КМ 407174 Заправщик | 75 | 16 | 1 200 | 75 | 16 | 1 200 |
| 49 | ГАЗ-53 № В 255 АА фургон | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 50 | ГАЗ-53 № В 258 АА фургон | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 51 | ГАЗ-53 № С 415 АА фургон | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 52 | ГАЗ-53 №Е 603 АЕ | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 53 | ГАЗ-53 АП 17 № А 361 АО | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 54 | ГАЗ-53 АП 17 № А 364 АО | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 55 | ГАЗ-53 АП 17 № А 365 АО | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 56 | ГАЗ-53 АП-17 B 795 АO | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 57 | ГАЗ-53 АП-17 B 796 АO | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 58 | ГАЗ-53 ВС-18 N Р 297 АВ ав/ва телеск. | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 59 | ГАЗ-5312 АП 17 № А 359 АО | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 60 | ГАЗ-53Б № Х 717 АЕ | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 61 | ГАЗ-66 N Р 276 АВ фургон | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 62 | ГАЗ-66 N Р 279 АВ ЭТЛ фургон | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 63 | ГАЗ-66 № У 776 АЕ 17 КВ 229389 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 64 | ГАЗ-66 № Х 155 АС | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 65 | ГАЗ-66 № Х 445 АА БМ 302Б | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 66 | ГАЗ-66 № Х 449 АА АВ 564786 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 67 | ГАЗ-66 № Х 853 АЕ 17 КВ 220631 | 105 | 23 | 2 415 |  |  | 0 |
| 68 | ГАЗ-66 Б/К БМ-302 № Х 444 АА 564782 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 69 | ГАЗ-66 БМ-302Б № Х 442 17 АВ 564777 | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 70 | ГАЗ-66 БМК № Х 447 АА | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 71 | ГАЗ-66 ЛПС-6 № Х 448 АА | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 72 | ГАЗ-66.ЛПС-6 №Т-417 АА | 125 | 23 | 2 875 | 125 | 23 | 2 875 |
| 73 | ГАЗ-6611 № О 062 АЕ | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 74 | ГАЗ-6611 №В 704 АК 17КТ 809136 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 75 | ДТ-75Н №ТА 16-45 ВА 912923 | 95 | 14 | 1 330 | 95 | 14 | 1 330 |
| 76 | ЗИЛ - 433362 КО-713 Р 815 РР | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 77 | ЗИЛ-130 № М 352 АЕ а/кр КС-2651 | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 78 | ЗИЛ-131 № Н 032 АС А/в ПГА -352 | 150 | 23 | 3 450 |  |  | 0 |
| 79 | ЗИЛ-131 № М 353 АЕ ВС-22-МС | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 80 | ЗИЛ-131 ПГА-325 № Р 282 АВ ав/в тел. | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 81 | ЗИЛ-131В № М 969 АЕ | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 82 | ЗИЛ-133 КС-3575 А № Р 283 АВ | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 83 | ЗИЛ-431410 АГП-22 № В 261 АА ав/в тел. | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 84 | ЗИЛ-431412 Р376АР | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 85 | ЗИЛ-554 № Р 138 АВ | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 86 | ЗИЛ-554 № Р 140 АВ | 150 | 23 | 3 450 | 150 | 23 | 3 450 |
| 87 | КАВЗ-3270 № Н 527 АА автобус | 115 | 25 | 2 875 | 115 | 25 | 2 875 |
| 88 | КамАЗ-532130 КС-4572 А № В 329 АВ | 210 | 45 | 9 450 | 210 | 45 | 9 450 |
| 89 | КамАЗ-5410 № О 395 АА17 17КТ 809471 | 210 | 45 | 9 450 | 210 | 45 | 9 450 |
| 90 | КамАЗ-5410 № О 395 АА17 17КТ 809476 | 210 | 45 | 9 450 | 210 | 45 | 9 450 |
| 91 | КамАЗ-5410 N Р 025 АВ 17 17КТ 809474 | 250 | 45 | 11 250 | 250 | 45 | 11 250 |
| 92 | КрАЗ-255 Б № Р366АР | 240 | 45 | 10 800 | 240 | 45 | 10 800 |
| 93 | Кран автомобильный Кс-35719-3-02 на шасси Урал 5557-1151-40 зав.292 О 318 АХ 17 | 230 | 45 | 10 350 | 230 | 45 | 10 350 |
| 94 | ЛАЗ-695 № В 330 АВ автобус | 150 | 25 | 3 750 | 150 | 25 | 3 750 |
| 95 | МАЗ-555102-223 Р 820 РР | 230 | 45 | 10 350 | 230 | 45 | 10 350 |
| 96 | МТЗ-80Т № ТА 2752 | 78 | 14 | 1 092 | 78 | 14 | 1 092 |
| 97 | МТЗ-82 № ТА 2751 | 78 | 14 | 1 092 | 78 | 14 | 1 092 |
| 98 | МТЗ-82 ТГ 16-47 ВА 912925 | 76,4 | 14 | 1 070 | 76,4 | 14 | 1 070 |
| 99 | МТЗ-82 ФРС-200 ТА 29-29 | 81 | 14 | 1 134 | 81 | 14 | 1 134 |
| 100 | МТЗ-82Н № ТА 16-46 ВА 912924 14291824 | 76,4 | 14 | 1 070 | 76,4 | 14 | 1 070 |
| 101 | САЗ-3502(ГАЗ-53)№ В 603 АВ АВ 570622 | 115 | 23 | 2 645 | 115 | 23 | 2 645 |
| 102 | САЗ-3507 № Х 852 АА17 КВ 220630 | 105 | 23 | 2 415 | 105 | 23 | 2 415 |
| 103 | Снегоход TAYGA 550 SE ВАРЯГ С40003000-02 | 50 | 10 | 500 | 50 | 10 | 500 |
| 104 | Специальная ЛВИ 3009ТР (ГАЗ 27057) ПТС 52 НТ 088683 |  |  | 0 | 107 | 23 | 2 461 |
| 105 | Трактор МТЗ 34-97 ТВ | 81 | 14 | 1 134 | 81 | 14 | 1 134 |
| 106 | УАЗ - 31514 Р 816 РР | 76 | 16 | 1 216 | 76 | 16 | 1 216 |
| 107 | УАЗ -315195 (легковой) К793 ЕХ 19 ПТСХТТ315195D0519642 |  |  | 0 | 128 | 11 | 1 408 |
| 108 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТСХТТ390945D0487430 |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 109 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТСХТТ390945D0487299 |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 110 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТСХТТ390945D0486959 |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 111 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТСХТТ390945D04872276 |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 112 | УАЗ -390945 (фермер) К794 ЕХ 19 ПТСХТТ390945D0487088 |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 113 | УАЗ 3160 "Патриот" легковой ХТТ316300С0007407 О 316 АХ 17 | 128 | 11 | 1 408 | 128 | 11 | 1 408 |
| 114 | УАЗ 39094 № А 362 АО | 84 | 16 | 1 344 | 84 | 16 | 1 344 |
| 115 | УАЗ-2206 № Н 031 АЕ | 76 | 16 | 1 216 |  |  | 0 |
| 116 | УАЗ-22069-04 № В 882 АМ | 84 | 7 | 588 | 84 | 7 | 588 |
| 117 | УАЗ-31512 N Р 281 АВ | 92 | 7 | 644 | 92 | 7 | 644 |
| 118 | УАЗ-31512 № В 015 АВ | 92 | 16 | 1 472 | 92 | 16 | 1 472 |
| 119 | УАЗ-31512 № Е 369 АЕ | 92 | 7 | 644 |  |  | 0 |
| 120 | УАЗ-31512 № Н 551 АК | 76 | 7 | 532 | 76 | 7 | 532 |
| 121 | УАЗ-31514 N Р 249 АВ | 76 | 16 | 1 216 | 76 | 16 | 1 216 |
| 122 | УАЗ-31519 №В 749АК17 73 КУ 125829 | 84 | 7 | 588 | 84 | 7 | 588 |
| 123 | УАЗ-315196 легковой ХТТ315196С0506378 О321АХ 17 | 112,2 | 11 | 1 234 | 112,2 | 11 | 1 234 |
| 124 | УАЗ-3303 № В 753 АА | 76 | 16 | 1 216 | 76 | 16 | 1 216 |
| 125 | УАЗ-3309 № Е 905 АС | 74 | 16 | 1 184 | 74 | 16 | 1 184 |
| 126 | УАЗ-3909 № Е 985 АК17 73КУ130436 | 76 | 16 | 1 216 | 76 | 16 | 1 216 |
| 127 | УАЗ-390902 В 705 АК17 | 74 | 16 | 1 184 | 74 | 16 | 1 184 |
| 128 | УАЗ-39094 №Н 528 АК17 73 КУ 469176 | 84 | 16 | 1 344 | 84 | 16 | 1 344 |
| 129 | УАЗ-390945 грузовой ХТТ390945С04430 | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 130 | УАЗ-390995 грузовой фургон ХТТ390995В0432649 О 320 АХ 17 | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 131 | УАЗ-390995 грузовой фургон ХТТ390995С0435902 О 319 АХ | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 132 | УАЗ-390995-330 С706АТ17 73НВ 208860 | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 133 | УАЗ-3962 № У 341 АА | 92 | 7 | 644 | 92 | 7 | 644 |
| 134 | УАЗ-469 № В 265 АА | 75 | 16 | 1 200 | 75 | 16 | 1 200 |
| 135 | УРАЛ-375 № Е 606 АЕ лесовоз | 180 | 30 | 5 400 | 180 | 30 | 5 400 |
| 136 | УРАЛ-375Д N О 965 АЕ грузовой/лесовоз | 180 | 30 | 5 400 | 180 | 30 | 5 400 |
| 137 | УРАЛ-4320 №Н 894 АВ 17КХ 940714 | 210 | 45 | 9 450 | 210 | 45 | 9 450 |
| 138 | УРАЛ-43203-10 N К 813 АЕ Автобус | 180 | 30 | 5 400 | 180 | 30 | 5 400 |
| 139 | Экскаватор ЭО 2621 В3 МТЗ-82.1 4299 ТА 17 ВЕ 622775 | 81 | 16 | 1 296 | 81 | 16 | 1 296 |
| 140 | Экскаватор-погрузчик Амкадор 703М на базе МТЗ-92П ТА 5835 | 88,4 | 16 | 1 414 | 88,4 | 16 | 1 414 |
| 141 | Экскаватор-погрузчик Амкадор 703М на базе МТЗ-92П ТА 5836 | 88,4 | 16 | 1 414 | 88,4 | 16 | 1 414 |
| 142 | ЭО-2621 № 19-65 ТА ВВ 160274 | 60,5 | 16 | 968 | 60,5 | 16 | 968 |
| 143 | ЭО-2621 № ТА 16-48 ВА 912926 | 60 | 16 | 960 | 60 | 16 | 960 |
| 144 | ЭО-2621 Экскаватор № 43-34 | 60 | 16 | 960 | 60 | 16 | 960 |
| 145 | ЭО-2621В № 27-81 TA | 60 | 16 | 960 | 60 | 16 | 960 |
| 146 | ЮМЗ - 6 КЛ ВВ 339376 ТА-1598 | 60,5 | 16 | 968 | 60,5 | 16 | 968 |
| 147 | План. Средство | 256 | 50 | 12 800 |  |  | 0 |
| 148 | УАЗ 390995 (фермер) | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 149 | УАЗ 390995 (фермер) | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 150 | УАЗ 390995 (фермер) | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 151 | УАЗ 390995 (фермер) | 112 | 23 | 2 576 | 112 | 23 | 2 576 |
| 152 | УАЗ 390995 (фермер) |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 153 | УАЗ 390995 (фермер) |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 154 | УАЗ 390995 (фермер) |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 155 | УАЗ 390995 (фермер) |  |  | 0 | 112 | 23 | 2 576 |
| 156 | УАЗ ССА 220695 (пассажирский) | 112 | 23 | 2 576 |  |  | 0 |
| 157 | УАЗ ССА 220695 (пассажирский) | 112 | 23 | 2 576 |  |  | 0 |
| 158 | Лада Ларгус | 87 | 7 | 609 |  |  | 0 |
| 159 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 128 | 11 | 1 408 |  |  | 0 |
| 160 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 128 | 11 | 1 408 |  |  | 0 |
| 161 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 128 | 11 | 1 408 |  |  | 0 |
| 162 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) | 128 | 11 | 1 408 |  |  | 0 |
| 163 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) |  |  | 0 | 134,6 | 11 | 1 481 |
| 164 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) |  |  | 0 | 134,6 | 11 | 1 481 |
| 165 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) |  |  | 0 | 134,6 | 11 | 1 481 |
| 166 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) |  |  | 0 | 134,6 | 11 | 1 481 |
| 167 | Автомобиль УАЗ Патриот (легковой) |  |  | 0 | 134,6 | 11 | 1 481 |
| 168 | **Итого** |  |  | **371 460** |  |  | **493 172** |

Расходы по налогу на землю и плате за негативное воздействие на окружающую среду, учтены на уровне фактических затрат за 2015 г. и 2016 г. соответственно.

Затраты по налогу на имущество рассчитаны Исполнителем на основании материалов АО «Тываэнерго», представленных в рамках заявлений на 2017 год и 2018 год «Расчет затрат по налогу на имущество», где представлены данные о среднегодовой остаточной стоимости основных средств, с применением соответствующей налоговой ставки к объектам имущества (льготируемое, облагаемое в полном порядке).

Таким образом, затраты по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)» на 2017 год по расчетам Исполнителя составили 10 829 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» составили (-448) тыс. руб. Отклонение обусловлено тем, что расчеты АО «Тываэнерго», представленные в рамках тарифного предложения в Службу по тарифам Республики Тыва индексируются относительно фактических затрат (плата за выбросы) и затрат, учтенных в НВВ на 2016 год (плата за землю). При пересчете Исполнителем транспортного налога была выявлена техническая ошибка, а также не учтен индекс потребительских цен к налоговой ставке.

Затраты по статье «Налоги (без учета налога на прибыль)» на 2018 год по расчетам Исполнителя составили 14 014 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» составили (-6 163) тыс. руб. Отклонение обусловлено тем, что расчеты АО «Тываэнерго», представленные в рамках тарифного предложения в Службу по тарифам Республики Тыва индексируются относительно фактических затрат.

Отклонение от расчетов, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год, составили (-5 797) тыс. руб. Отклонение обусловлено тем, что регулирующим органом Республики Тыва при определении налоговых выплат, был применен метод индексации фактических (ожидаемых) налоговых отчислений за 2016 и за 2017 год.

Исполнитель отмечает, что согласно ст. 390, 391 НК РФ и п.3 Федерального стандарта оценки «Определение кадастровой стоимости (ФСО № 4)» базой по земельному налогу является кадастровая стоимость участка, которая утверждается ежегодно по состоянию на 1 января текущего года на основе рыночной информации.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения дополнительно к направляемой документации предоставлять материалы, подтверждающие фактический ввод оборудования в эксплуатацию (акты выполненных работ, КС-2, КС-3, КС-14, инвентарные карточки основных средств).

## **Прочие неподконтрольные расходы**

В соответствии с п. 17 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются планируемые на расчетный период регулирования расходы, уменьшающие налоговую базу налога на прибыль организаций (расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг), и внереализационные расходы), и расходы, не учитываемые при определении налоговой базы налога на прибыль (относимые на прибыль после налогообложения).

Пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 установлено, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 5 113 873 тыс. руб., на 2018 год – 186 777 тыс. руб.

Данные затраты сложились из следующих составляющих:

|  | **Наименование статьи расходов** | **Предложение на 2017** | **Предложение на 2018** |
| --- | --- | --- | --- |
| **1.** | **Прочие неподконтрольные расходы всего** | **5 113 873** | **186 777** |
| 1 | Энергия на ПХН | 19 550 | 22 769 |
| 2 | Выпадающие доходы с 2007 года | 3 655 554 |  |
| 3 | Списание дебиторской задолженности нереальной к взысканию: | 790 286 | 114 501 |
| 3.1. | - фактически списанная дебиторская задолженность | 1 108 | 110 045 |
| 3.2. | - резерв по сомнительным долгам | 789 178 | 4 456 |
| 4 | Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно | 23 963 | 24 982 |
| 5 | Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр | 6 095 | 7 149 |
| 6 | Расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства) | 3 144 | 3 432 |
| 7 | Судебные издержки | 251 | 220 |
| 8 | Госпошлина | 1 324 | 1 942 |
| 9 | Штрафы признанные или по которым получено решение суда | 4 026 | 6 561 |
| 10 | Исполнительский сбор | 502 | 2 102 |
| 11 | Фонды, созданные по инициативе органов власти (СРО) | 300 | 405 |
| 12 | Возмещение причиненных убытков (Моральный ущерб, причиненный ущерб) | 6 819 | 347 |
| 13 | Списание НЗС, оборудования производственного характера | 1 264 | 2 368 |
| 14 | Убытки прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде | 44 527 |  |
| 15 | Расходы на выплату кредиторской задолженности, не покрываемой встречными обязательствами дебиторов | 556 268 |  |

*Энергия на производственные и хозяйственные нужды*

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно представленным в материалах дела договорам на поставку тепловой энергии и горячей воды АО «Тываэнерго» тепловая энергия используется для отопления административных и производственных (гаражи, склад) зданий.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет затрат на теплоэнергию на хозяйственные нужды на 2017 год;
* расчет затрат на теплоэнергию на хозяйственные нужды на 2018-2022 гг.;
* расчет затрат электроэнергии на хозяйственные нужды на 2017 год;
* расчет затрат электроэнергии на хозяйственные нужды на 2018-2022 гг.;
* договор энергоснабжения от 01.01.2011 № 1023;
* договор купли – продажи электрической энергии от 03.06.2011 №7;
* соглашение о внесении изменений в договор теплоснабжения от 01.09.2011 г. №291;
* договор на пользование тепловой энергии в горячей воде от 19.11.2015 №41;
* договор на пользование тепловой энергии в горячей воде от 10.02.2012 с ОАО «Сантехник»;
* индексация регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

Затраты по статье «Энергия на хозяйственные нужды» рассчитаны АО «Тываэнерго» как произведение стоимости в соответствии с заключенными договорами на индекс регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора. Затраты на отопление рассчитаны как произведение стоимости в соответствии с заключенными договорами на индекс регулируемых цен (тарифов) на продукцию (услуги) отраслей инфраструктурного сектора.

*Выпадающие доходы за 2007-2016 годы*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 3 655 554 тыс. руб.

| **Наименование статьи затрат** | **в ценах 2014 года** | | | | | **в ценах 2015 года** | | | **в ценах 2016 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **за 2007 год** | **за 2008 год** | **за 2009 год** | **за 2010 год** | **за 2011 год** | **за 2012 год** | **за 2013 год** | **за 2014 год** | **за 2015 год** |
| Стоимость покупки электроэнергии на компенсацию потерь | 65 112 | 94 439 | 125 156 | 113 779 | 142 515 | 123 295 | 82 535 | 80 384 | 106 147 |
| Расходы из прибыли | 63 303 | 274 456 |  |  |  |  |  |  |  |
| Проценты за пользование кредитом |  |  | 4 775 | 1 489 | 6 316 |  |  |  |  |
| Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда |  |  | 14 166 | 13 714 | 12 454 |  |  |  |  |
| убытки прошлых лет |  |  | 20 384 | 12 858 | 66 517 |  |  |  |  |
| Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом |  |  | 1 091 | 1 400 | 950 |  |  |  |  |
| Списание долго не реальных к списанию |  |  | 7 108 | 73 376 | 2 220 |  |  |  |  |
| Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости |  |  | 3 780 | 2 397 | 4 835 |  |  |  |  |
| Вспомогательные материалы |  |  |  | 7 754 |  |  |  |  |  |
| Работы и услуги производственного характера | 2 809 | 33 990 | 46 900 |  |  |  |  |  |  |
| Транспортные услуги |  |  |  | 130 |  |  |  |  |  |
| Услуги связи |  |  |  | 3 284 |  |  |  |  |  |
| Коммунальные услуги |  |  |  | 108 |  |  |  |  |  |
| Аудиторский услуги |  |  |  | 278 |  |  |  |  |  |
| Услуги по управлению |  |  |  | 5 422 |  |  |  |  |  |
| Услуги PR |  |  |  | 80 |  |  |  |  |  |
| Командировочные расходы |  |  |  | 2 204 |  |  |  |  |  |
| Арендная плата зданий и помещений |  |  |  | 171 |  |  |  |  |  |
| Оплата 2-х дней нетрудоспособности |  |  |  | 306 |  |  |  |  |  |
| Прочие расходы относимые на себестоимость |  |  |  | 1 539 |  |  |  |  |  |
| Невозмещенный НДС |  |  |  | 4 833 |  |  |  |  |  |
| Услуги банка |  |  |  | 167 |  |  |  |  |  |
| Корпоративная продукция |  |  |  | 162 | 48 |  |  |  |  |
| Представительские расходы |  |  |  | 100 | 82 |  |  |  |  |
| Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" |  |  |  |  | 2 077 |  |  |  |  |
| Затраты на содержание зданий |  |  |  |  | 77 |  |  |  |  |
| Затраты на содержание компьютеров и офисной техники |  |  |  |  | 31 |  |  |  |  |
| Резерв по сомнительным долгам |  |  |  |  | 61 990 |  |  |  |  |
| Неподконтрольные расходы |  |  |  |  |  | 74 290 |  |  |  |
| Выручка в связи с изменением объемов |  |  |  |  |  | 240 620 | 200 149 | 182 336 | 155 302 |
| ИПР | 16 726 | 17 644 | 72 054 | 1 310 | 1 515 |  |  |  |  |
| **ИТОГО** | **147 949** | **420 529** | **295 413** | **246 861** | **301 625** | **438 205** | **282 684** | **262 720** | **261 449** |
| **Итого в ценах 2017 года** | **3 655 554** | | | | | | | | | |

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007-2017 гг. для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям ОАО «Тываэнерго» на 2017 год;
* пояснительная записка к расчету недополученных доходов, связанных с прекращением действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС;
* расчет недополученных доходов, связанных с прекращением действия договоров аренды объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС;
* пояснительная записка о выпадающих доходах по технологическому присоединению, включаемых в тариф на услуги по передаче электрической энергии;
* перечень объектов ОАО «Тываэнерго» по инвестициям, осуществляемым в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств льготной категории заявителей, в части договор, неисполненных по состоянию на 2016 год.
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007-2009 годы по статье «Работы и услуги производственного характера»;
* выписка из сальдо – оборотной ведомости по счету 20 «Основное производство» за 2007-2015 годы;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007-2009 годы по статье «Освоение инвестиционной программы»;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 08 «Вложения во внеоборотные активы» за 2007- 20011 годы;
* выписка из журнала ордера счета 08 по субконто Объекты внеоборотных активов за 2010-2011 годы;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 07 Оборудование за 2008-2011 годы;
* отчет о выполнении инвестиционной программы ОАО «Тываэнерго», финансируемой за счет платы за технологическое присоединение на 2008-2010 годы; 2009 г.;
* расчет балансовой прибыли, принимаемой при установлении тарифов на передачу электрической энергии;
* выпадающие доходы за 2011 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* выпадающие доходы за 2009 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* выпадающие доходы за 2008 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* выпадающие доходы за 2007 год для включения в НВВ на услуги по передаче электрической энергии по сетям на 2014 год;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007, 2008, 2009, 2010, 2011, 2012, 2013, 2014, 2015 годы по статье покупная электроэнергия на компенсацию потерь;
* расчет стоимости покупки электроэнергии на компенсацию потерь у ОАО «Тываэнерго» с 01.04.2007 по 31.12.2007 г.;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2007 год по статье «Расходы из прибыли» за период с 01.04.2007 по 31.12.2007;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2008 год по статье «Расходы из прибыли»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2008 год по статье «Энергия на хозяйственные нужды»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье услуги ОАО «ФСК»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Затраты на содержание зданий»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье затраты на содержание компьютеров, офисной техники и прочего имущества, и инвентаря за 2011 год;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Проценты за пользования кредитом»;
* выписка из оборотно-сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2009 2010, 2011 годы;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Резерв по сомнительным долгам»;
* журнал ордер 91.2. по субконто «Прочие доходы и расходы» за 2010, 2011 годы;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье затрат «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Убытки прошлых лет, выявленных в отчетном периоде»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Выплаты вознаграждений членам Совета директоров и ревизионной комиссии»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2009, 2010, 2011 годы по статье «Списание долгов, нереальных к взысканию»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010, 2011 год по статье «Расходы по выпуску корпоративной газеты, другие расходы»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010, 2011 год по статье «Представительские расходы, подарки»;
* расчет фактических выпадающих доходов (дополнительных расходах), связанных с изменением структуры и снижением полезного отпуска электрической энергии в 2012, 2013, 2014, 2015 гг.
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Вспомогательные материалы»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Транспортные услуги»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Услуги связи»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Коммунальные услуги»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2011 год по статье «Аудиторские услуги»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Услуги по управлению»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Услуги PR»;
* выписки из журнала - ордера счета 76.5. по субконто «Контрагенты, Договоры, Виды расчетов с поставщиками, Подразделения, Управление правового обеспечения, взаимодействия с органами власти и СМИ» за 2010 год;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Командировочные расходы»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Арендная плата зданий и помещений»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье затрат «Оплаты двух дней нетрудоспособности»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Прочие расходы, относимые на себестоимость»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Услуги банка»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статье «Невозмещаемый НДС»;
* расчет выпадающих доходов ОАО «Тываэнерго» за 2010 год по статьям «Прочие расходы», «Корпоративная продукция»;
* отчет о прибылях и убытках за январь – декабрь 2007 года;
* отчет о прибылях и убытках за январь – декабрь 2008 года.

*Списание дебиторской задолженности нереальной к взысканию*

Согласно п. 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 790 286 тыс. руб., в том числе фактическое списание дебиторской задолженности – 1 108 тыс. руб., резерв по сомнительным долгам – 789 178 тыс. руб., на 2018 год – 114 501 тыс. руб., в том числе фактическое списание дебиторской задолженности – 110 045 тыс. руб., резерв по сомнительным долгам – 4 456 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к расчету расходов на формирование резерва по сомнительным долгам на 2017 год;
* реестр просроченной дебиторской задолженности АО «Тываэнерго» за услуги по передаче электроэнергии по состоянию на 01.01.2016 г.;
* расчет размера на списание дебиторской задолженности, не реальной к взысканию на 2018-2022 гг.;
* перечень дебиторской задолженности, подлежащей списанию в 2018 году;
* справка по формированию резерва по сомнительным долгам;
* резерв по сомнительным долгам на 2018 год в разрезе контрагентов;
* расчет суммы списанной дебиторской задолженности в связи с принятым вариантом реформирования электроэнергетики Республики Тыва, некомпенсированной тарифными источниками за 2007-2017 гг.;
* обороты счет 91.2. за 2007 г., 2008 г., 2009 г., 2010 г., 2011 г., 2013 г.;
* обороты счета 63 за 2014 - 2015 гг;
* приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности»;
* решение Арбитражного суда Республики Тыва от 30.07.2014 №А69-2121/2014.

*Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно*

Согласно пункту 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В разделе 6 Обзора Верховного Суда Российской Федерации практики рассмотрения судами дел, связанных с осуществлением гражданами трудовой деятельности в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, утвержденном Президиумом Верховного Суда РФ 26.02.2014 г. (далее – Обзор ВС РФ), определено, что обязанность устанавливать размер, условия и порядок компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска работника и обратно лицу, работающему у работодателей, не относящихся к бюджетной сфере, и неработающим членам его семьи (мужу, жене, несовершеннолетним детям, фактически проживающим с работником) возложена на работодателей, не относящихся к бюджетной сфере и устанавливается коллективными договорами, локальными нормативными актами, принимаемыми с учетом мнения выборных органов первичных профсоюзных организаций, трудовыми договорами (часть восьмая статьи 325 ТК РФ).

В случае отсутствия нормативных правовых актов, локальных нормативных актов, определяющих размеры, условия и порядок выплаты компенсации стоимости проезда к месту отдыха для лиц, работающих в организациях, финансируемых не из федерального бюджета, суды руководствуются положениями федерального законодательства, регулирующими сходные отношения, то есть положениями статьи 325 ТК РФ и Правилами компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно для лиц, работающих в федеральных органах государственной власти (государственных органах) и федеральных казенных учреждениях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12 июня 2008 года № 455.

Указом Президента Российской Федерации от 16 мая 1994 года № 945 территории Республики Тыва отнесены к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям.

В соответствии с Обзором ВС РФ работодатель АО «Тываэнерго» обязан оплатить один раз в два года работникам и неработающим членам их семей стоимость проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год и на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 23 963 тыс. руб. и 24 982 тыс. руб. соответственно.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет затрат на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно.
* расчет стоимости проезда автомобильным и железнодорожным транспортом по маршруту Кызыл - Владивосток – Кызыл;
* расчет стоимости проезда автомобильным и железнодорожным транспортом по маршруту Кызыл - Москва – Кызыл;
* расчет стоимости проезда автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом по маршруту Кызыл- Владивосток – Кызыл;
* расчет стоимости проезда автомобильным и воздушным транспортом по маршруту Кызыл- Москва – Кызыл;
* ссылки на стоимость автобусных, железнодорожных и авиа билетов.

*Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр, расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства)*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 9 240 тыс. руб., в том числе техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр – 6 095 тыс. руб., расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства) – 3 144 тыс. руб., на 2018 год – 10 581 тыс. руб., в том числе техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр – 7 149 тыс. руб., расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства) – 3 432 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к расходам по управлению собственностью ОА «Тываэнерго» на 2017 год;
* пояснительная записка к расходам по управлению собственностью ОА «Тываэнерго» на 2018 год;
* работы по оформлению / переоформлению прав собственности на 2016 год.
* коммерческое предложение ООО «Вектор»;
* объем выполнения работ (сведения об объектах АО «Тываэнерго»). Список объектов (по кадастровым работам) на заключение договор аренды;
* договор с ООО «Вектор» № 12245.46 от 25.12.2014 г. (2015-2018 гг.) на выполнение работ по внесению сведений в государственный кадастровый учет на земельные участки под объекты электросетевого хозяйства;
* договор c ООО «Вектор» № 12818.49 от 07.07.2015 г. на выполнение работ по внесению сведений о границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства в государственный кадастр недвижимости;
* расчет затрат АО «Тываэнерго» на выполнение работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства;
* расчет затрат АО «Тываэнерго» на государственную регистрацию права собственности на объекты недвижимости и земельные участки под объектами электросетевого хозяйства на 2017 г.
* расчет затрат АО «Тываэнерго» на государственную регистрацию права собственности на объекты недвижимости и земельные участки под объектами электросетевого хозяйства на 2018 г.

*Судебные издержки, госпошлина, возмещение причиненных убытков (Моральный ущерб, причиненный ущерб), исполнительский сбор*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 8 895 тыс. руб., в том числе судебные издержки – 251 тыс. руб., госпошлина – 1 324 тыс. руб., возмещение причиненных убытков – 6 819 тыс. руб., исполнительский сбор – 502 тыс. руб., на 2018 год – 4 612 тыс. руб., в том числе судебные издержки – 220 тыс. руб., госпошлина – 1 942 тыс. руб., возмещение причиненных убытков – 347 тыс. руб., исполнительский сбор – 2 102 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2016-2017 гг.;
* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2018-2022 гг.;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2015 год;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2016 год.

*Штрафы, признанные или по которым получено решение суда*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 4 026 тыс. руб., на 2018 год – 6 561 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2016-2017 гг.;
* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2018-2022гг.;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2015 год;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2016 год.

*Фонды, созданные по инициативе органов власти (СРО)*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 300 тыс. руб., на 2018 год – 405 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2016-2017 гг.;
* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2018-2022гг.;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2015 год;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2016 год.

*Списание НЗС, оборудования производственного характера*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 1 264 тыс. руб., на 2018 год – 2 368 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2016-2017 гг.;
* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2018-2022гг.;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2015 год;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2016 год.

*Убытки прошлых периодов, выявленные в отчетном периоде*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 44 527 тыс. руб., на 2018 год затраты по данной статье не заявлялись.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет внереализационных расходов АО «Тываэнерго» на 2016-2017 гг.;
* выписка из оборотно – сальдовой ведомости по счету 91.2. «Прочие доходы и расходы» за 2015 год.

*Расходы на выплату кредиторской задолженности, не покрываемой встречными обязательствами дебиторов*

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 556 268 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* расчет расходов на выплату кредиторской задолженности, не покрываемой встречными обязательствами дебиторов на 01.01.2016;
* бухгалтерский баланс АО «Тываэнерго» на 31.12.2015.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ АО «Тываэнерго»

* на 2017 год расходы в сумме 70 571 тыс. руб., в том числе по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» - 19 256 тыс. руб., что незначительно ниже предложения АО «Тываэнерго», по остальным статьям затрат – 51 315 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 5 043 302 тыс. руб.;
* на 2018 год – 53 310 тыс. руб., в том числе по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» - 14 052 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго», по остальным статьям затрат – 39 258 тыс. руб., что ниже предложения АО «Тываэнерго» на 133 467 тыс. руб.

В Экспертном заключении на 2018 год отсутствует раздел по расчету затрат по статье «Энергия на технологические и хозяйственные нужды».

В Экспертном заключении на 2018 год по прочим затрат включенным в состав прочих неподконтрольных расходов, указано «Отдельные расходы, предложенные АО «Тываэнерго», признаны экономически не обоснованными в соответствии с требованиями законодательства в области государственного регулирования тарифов, другие статьи не учтены экспертами по причине ограничения роста тарифов».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

*Энергия на производственные и хозяйственные нужды*

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов на электрическую и тепловую энергию, Исполнитель отмечает следующее.

* отсутствует данные о фактических объемах потребления электрической и тепловой энергии;
* акты выполненных работ (услуг) за 2015-2016 гг. не предоставлены;
* не предоставлен расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности АО «Тываэнерго» на 2015-2016 гг.

Исполнитель отмечает, что при определении расходов по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» АО «Тываэнерго» не представлены расчеты, выполненные с учетом фактических объёмов потребления тепловой энергии и теплоносителя с применением утвержденных тарифов Службой по тарифам Республики Тыва.

В связи с отсутствием в экспертном заключении на 2018 год пояснений Службы по тарифам Республики Тыва и расчетов по определению экономически обоснованной суммы расходов по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» у Исполнителя отсутствует возможность оценки правильности учтенного уровня расходов в НВВ на 2017 -2018 гг.

Исполнителем определены расходы по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» на 2017-2018 годы исходя из прогнозных объемов потребления, на основании заключенных договоров и прогнозных темпов роста на электрическую энергию в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации. Плановые затраты на 2017 год и на 2018 год по расчету Исполнителя составили 18 666 тыс. руб., 20 346 тыс. руб. соответственно, расчет представлен в таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Статья затрат** | **Фактические затраты за 2015 год** | **Фактические затраты за 2016 год** | **Ожидаемые затраты на 2017 год** | **Ожидаемые затраты на 2018 год** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** |
| 1 | Прогноз роста цен на электроэнергию |  | 108,50% | 107% / 110,5% | 104,00% |
| 2 | Электроэнергия на хозяйственные нужды, тыс. руб. | 11 830,90 | 12 992,00 | 13 735,08 | 14 930,41 |
| 3 | Тепловая энергия, тыс. руб. |  |  | 4 930,81 | 5 415,63 |
| 4 | Итого затраты по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды», тыс. руб. |  |  | 18 665,89 | 20 346,03 |

Ниже представлен расчет затрат на тепловую энергию.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **месяц** | **ОАО "Сантехник" от 10.02.2012** | | | | | **УК ТЭК 4 (ЦРЭС-Шагонар )Улуг-Хемский кожуун**  **Договор № 41 от 19.11.2015г.** | | | | |
| **Объемы Гкал из договора** | **Постановление СТ РТ №69 от 16.12.16 г.** | **Сумма затрат,  без НДС  тыс. руб.  2017 г.** | **Постановление СТ РТ №47 от 28.11.17 г.** | **Сумма затрат,  без НДС  тыс. руб.  2018 г.** | **Объемы Гкал из договора** | **Постановление СТ РТ №12 от 16.11.17 г.** | **Сумма затрат,  без НДС  тыс. руб.  2017 г.** | **Постановление СТ РТ №12 от 16.11.17 г.** | **Сумма затрат,  без НДС  тыс. руб.  2018 г.** |
| **Тариф (руб/Гкал) на 2017 год** | **Тариф (руб/Гкал) на 2018 год** | **Тариф (руб/Гкал) на 2017 год** | **Тариф (руб/Гкал) на 2018 год** |
| 1 | 12,44 | 3 016,90 | 37,53 | 3 137,58 | 39,03 | 7,6 | 1 550,43 | 11,78 | 1 550,43 | 11,78 |
| 2 | 9,54 | 3 016,90 | 28,78 | 3 137,58 | 29,93 | 6,2 | 1 550,43 | 9,61 | 1 550,43 | 9,61 |
| 3 | 8,68 | 3 016,90 | 26,19 | 3 137,58 | 27,23 | 4,5 | 1 550,43 | 6,98 | 1 550,43 | 6,98 |
| 4 | 4,30 | 3 016,90 | 12,97 | 3 137,58 | 13,49 | 1,4 | 1 550,43 | 2,17 | 1 550,43 | 2,17 |
| 5 | 1,25 | 3 016,90 | 3,77 | 3 137,58 | 3,92 | 0,0 | 1 550,43 | 0,00 | 1 550,43 | 0,00 |
| 6 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 7 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 8 |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 9 | 1,40 | 3 137,58 | 4,39 | 3 200,33 | 4,48 | 0,1 | 1 550,43 | 0,16 | 1 612,45 | 0,16 |
| 10 | 4,26 | 3 137,58 | 13,37 | 3 200,33 | 13,63 | 1,8 | 1 550,43 | 2,79 | 1 612,45 | 2,90 |
| 11 | 7,79 | 3 137,58 | 24,44 | 3 200,33 | 24,93 | 4,4 | 1 550,43 | 6,82 | 1 612,45 | 7,09 |
| 12 | 10,71 | 3 137,58 | 33,60 | 3 200,33 | 34,28 | 6,9 | 1 550,43 | 10,70 | 1 612,45 | 11,13 |
| **Итого** | **60,37** |  | **185,05** |  | **190,93** | **32,9** |  | **51,01** |  | **51,83** |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **месяц** | **ОАО Кызылская ТЭЦ" Договор № 391729 от 0.10.2011г. Доп. Соглашение от 23.05.12 № 4709.32** | | | | | | | | **Итого затраты на 2017 год, тыс. руб.** | **Итого затраты на 2018 год, тыс. руб.** |
| **Объемы Гкал из доп. договора** | | | | **Постановление СТ РТ №47 от 20.12.16 г.** | **Сумма затрат на 2017 год,  без НДС  тыс. руб.** | **Постановление СТ РТ №47 от 20.12.16 г.** | **Сумма затрат на 2018 год,  без НДС  тыс. руб.** |
| **отопление** | **ГВС** | **потери** | **итого** | **тариф (руб/Гкал) на 2017 год** | **тариф (руб/Гкал) на 2018 год** |
| 1 | 750,60 | 10,20 | 45,50 | **806,30** | 1201,94 | 969,12 | 1343,77 | 1 083,48 | 1 018,44 | 1 134,30 |
| 2 | 497,20 | 10,20 | 45,50 | **552,90** | 1201,94 | 664,55 | 1343,77 | 742,97 | 702,95 | 782,52 |
| 3 | 397,20 | 10,20 | 45,50 | **452,90** | 1201,94 | 544,36 | 1343,77 | 608,59 | 577,52 | 642,80 |
| 4 | 202,30 | 10,20 | 45,50 | **258,00** | 1201,94 | 310,10 | 1343,77 | 346,69 | 325,24 | 362,35 |
| 5 | 58,8 | 10,20 | 22,70 | **91,70** | 1201,94 | 110,22 | 1343,77 | 123,22 | 113,99 | 127,15 |
| 6 |  | 10,20 |  | **10,20** | 1201,94 | 12,26 | 1343,77 | 13,71 | 12,26 | 13,71 |
| 7 |  | 10,20 |  | **10,20** | 1292,09 | 13,18 | 1397,52 | 14,25 | 13,18 | 14,25 |
| 8 |  | 10,20 |  | **10,20** | 1292,09 | 13,18 | 1397,52 | 14,25 | 13,18 | 14,25 |
| 9 | 64,20 | 10,20 | 22,70 | **97,10** | 1292,09 | 125,46 | 1397,52 | 135,70 | 130,01 | 140,34 |
| 10 | 312,70 | 10,20 | 45,50 | **368,40** | 1292,09 | 476,01 | 1397,52 | 514,85 | 492,16 | 531,38 |
| 11 | 405,10 | 10,20 | 45,50 | **460,80** | 1292,09 | 595,40 | 1397,52 | 643,98 | 626,66 | 676,00 |
| 12 | 610,60 | 10,20 | 45,50 | **666,30** | 1292,09 | 860,92 | 1397,52 | 931,17 | 905,22 | 976,57 |
| **Итого** | **3 298,70** | **122,40** | **363,90** | **3 785,00** |  | **4 694,75** |  | **5 172,87** | 4 930,81 | 5 415,63 |

Таким образом, затраты по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» на 2017 год по расчетам Исполнителя составили 18 666 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» -   
«-884» тыс. руб. и Службой по тарифам Республики Тыва, учтенных в НВВ на 2017 год составили – «-590» тыс. руб.

Затраты по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» на 2018 год по расчетам Исполнителя составили 20 346 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» - «-2 423» тыс. руб. и Службой по тарифам Республики Тыва, учтенных в НВВ на 2018 год составили – +6 294 тыс. руб.

Исполнительно отмечает, что учет затрат по статье «Энергия на производственные и хозяйственные нужды» Службой по тарифам Республики Тыва, необоснованно и противоречит нормам действующего законодательства.

На основании изложенного выше, Исполнитель считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» при планировании соответствующих затрат учитывать следующее:

* учитывать фактические объемы потребленной энергии;
* предоставлять реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период;
* предоставлять расчет доли распределения расходов на тепловую энергию по видам деятельности АО «Тываэнерго».

*Выпадающие доходы за 2007-2015 годы*

Исполнителем проанализированы материалы АО «Тываэнерго», представленные в адрес Службы по тарифам Республики Тыва по статье «Выпадающие доходы за 2007-2015 годы», включённые в состав прочих неподконтрольных расходов.

| **Наименование статьи затрат** | **в ценах 2014 года** | | | | | **в ценах 2015 года** | | | **в ценах 2016 года** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **за 2007 год** | **за 2008 год** | **за 2009 год** | **за 2010 год** | **за 2011 год** | **за 2012 год** | **за 2013 год** | **за 2014 год** | **за 2015 год** |
| Стоимость покупки электроэнергии на компенсацию потерь | 65 112 | 94 439 | 125 156 | 113 779 | 142 515 | 123 295 | 82 535 | 80 384 | 106 147 |
| Расходы из прибыли | 63 303 | 274 456 |  |  |  |  |  |  |  |
| Проценты за пользование кредитом |  |  | 4 775 | 1 489 | 6 316 |  |  |  |  |
| Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда |  |  | 14 166 | 13 714 | 12 454 |  |  |  |  |
| убытки прошлых лет |  |  | 20 384 | 12 858 | 66 517 |  |  |  |  |
| Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом |  |  | 1 091 | 1 400 | 950 |  |  |  |  |
| Списание долго не реальных к списанию |  |  | 7 108 | 73 376 | 2 220 |  |  |  |  |
| Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости |  |  | 3 780 | 2 397 | 4 835 |  |  |  |  |
| Вспомогательные материалы |  |  |  | 7 754 |  |  |  |  |  |
| Работы и услуги производственного характера | 2 809 | 33 990 | 46 900 |  |  |  |  |  |  |
| Транспортные услуги |  |  |  | 130 |  |  |  |  |  |
| Услуги связи |  |  |  | 3 284 |  |  |  |  |  |
| Коммунальные услуги |  |  |  | 108 |  |  |  |  |  |
| Аудиторский услуги |  |  |  | 278 |  |  |  |  |  |
| Услуги по управлению |  |  |  | 5 422 |  |  |  |  |  |
| Услуги PR |  |  |  | 80 |  |  |  |  |  |
| Командировочные расходы |  |  |  | 2 204 |  |  |  |  |  |
| Арендная плата зданий и помещений |  |  |  | 171 |  |  |  |  |  |
| Оплата 2-х дней нетрудоспособности |  |  |  | 306 |  |  |  |  |  |
| Прочие расходы относимые на себестоимость |  |  |  | 1 539 |  |  |  |  |  |
| Невозмещенный НДС |  |  |  | 4 833 |  |  |  |  |  |
| Услуги банка |  |  |  | 167 |  |  |  |  |  |
| Корпоративная продукция |  |  |  | 162 | 48 |  |  |  |  |
| Представительские расходы |  |  |  | 100 | 82 |  |  |  |  |
| Услуги ПАО "ФСК ЕЭС" |  |  |  |  | 2 077 |  |  |  |  |
| Затраты на содержание зданий |  |  |  |  | 77 |  |  |  |  |
| Затраты на содержание компьютеров и офисной техники |  |  |  |  | 31 |  |  |  |  |
| Резерв по сомнительным долгам |  |  |  |  | 61 990 |  |  |  |  |
| Неподконтрольные расходы |  |  |  |  |  | 74 290 |  |  |  |
| Выручка в связи с изменением объемов |  |  |  |  |  | 240 620 | 200 149 | 182 336 | 155 302 |
| ИПР | 16 726 | 17 644 | 72 054 | 1 310 | 1 515 |  |  |  |  |
| **ИТОГО** | **147 949** | **420 529** | **295 413** | **246 861** | **301 625** | **438 205** | **282 684** | **262 720** | **261 449** |
| **Итого в ценах 2017 года** | **3 655 554** | | | | | | | | |

В материалах дела представлены постатейные расходы за 2007-2015 гг. на общую сумму 3 655 554 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что в представленных материалах АО «Тываэнерго» выпадающие доходы сложились в связи с отклонениями по статьям затрат:

за 2007 -2008 год - «Расходы из прибыли», «Работы и услуги производственного характера», «Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Инвестиционная программа, финансируемая за счет платы за технологическое присоединение»;

за 2009 год – «Работы и услуги производственного характера», «Проценты за пользование кредитом», «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда», «Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Убытки прошлых лет», «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом», «Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости», «Списание долго не реальных к списанию», «Инвестиционная программа, финансируемая за счет платы за технологическое присоединение»;

за 2010 год - «Работы и услуги производственного характера», «Проценты за пользование кредитом», «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда», «Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Убытки прошлых лет», «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом», «Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости», «Списание долго не реальных к списанию», «Инвестиционная программа, финансируемая за счет платы за технологическое присоединение», «Вспомогательные материалы», «Транспортные услуги», «Услуги связи», «Коммунальные услуги», «Аудиторский услуги», «Услуги по управлению», «Услуги PR», «Командировочные расходы», «Арендная плата зданий и помещений», «Оплата 2-х дней нетрудоспособности», «Прочие расходы, относимые на себестоимость», «Невозмещенный НДС», «Услуги банка», «Корпоративная продукция», «Представительские расходы»;

за 2011 год - «Проценты за пользование кредитом», «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда», «Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Убытки прошлых лет», «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом», «Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости», «Списание долго не реальных к списанию», «Инвестиционная программа, финансируемая за счет платы за технологическое присоединение», «Корпоративная продукция», «Представительские расходы», «Услуги ПАО «ФСК ЕЭС», «Затраты на содержание зданий», «Затраты на содержание компьютеров и офисной техники», «Резерв по сомнительным долгам»;

за 2012 год – Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Неподконтрольные расходы», «Выручка в связи с изменением объемов»;

за 2013-2015 гг. – Стоимости покупки электрической энергии на компенсацию потерь», «Выручка в связи с изменением объемов».

До перехода на регулирование методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, затраты АО «Тываэнерго» ежегодно анализировались Службой по тарифам Республики Тыва и подлежали учету (исключению) из НВВ следующего года.

Необходимо отметить, что приказом ФСТ России от 12.10.2012 №669-э «О согласовании (об отказе в согласовании) Федеральной службой по тарифам долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» долгосрочные параметры регулирования АО «Тываэнерго» были согласованы.

Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2010 № 81 АО «Тываэнерго» с 2011 года переведено на регулирование методом доходности инвестированного капитала, с 2012 года на регулирование методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки в связи с чем затраты, относящиеся к подконтрольным расходам «Проценты за пользование кредитом», «Пени, штрафы, неустойки признанные или по которым получено решение суда», «Убытки прошлых лет», «Выплаты вознаграждения членам Совета директоров и ревизионной комиссии Расходы на управление капиталом», «Госпошлина, Судебные издержки, юридические услуги, Возмещение причиненного ущерба, Расходы на оформление прав недвижимости», «Корпоративная продукция», «Представительские расходы», «Затраты на содержание зданий», «Затраты на содержание компьютеров и офисной техники», таким образом указанные расходы подлежат ежегодной корректировке с учетом изменений фактически сложившегося количества условных единиц и индекса потребительских цен относительно учтенных регулирующим органом.

В случае, если АО «Тываэнерго» при утверждении базового уровня подконтрольных расходов были выявлены затраты, принятые Службой по тарифам Республики Тыва ниже экономически обоснованного уровня, необходимо обращаться в адрес федерального органа исполнительной власти в области тарифного регулирования или судебные органы, для корректировки базового уровня до уровня экономически обоснованных затрат.

Затраты по статье «Стоимость покупки электроэнергии на компенсацию потерь» в соответствии нормами Методических указаний учитываются при корректировке НВВ только в части изменения объемов потребления и цены покупки потерь. Затраты АО «Тываэнерго» обусловлены сверхнормативными потерями, которые регулирующими органами не признаются экономически обоснованными затратами и не учитывают при корректировке НВВ, что подтверждается письмом ФАС России от 19.06.2017 № ИА/41019/17.

Изменения товарной выручки, связанные с изменениями объемов потребления, по мнению Исполнителя подлежат учету в НВВ следующего года долгосрочного периода регулирования, в соответствии с требованиями п. 7 Основ ценообразования № 1178.

Исполнителем ниже представлен расчет выпадающих доходов АО «Тываэнерго» за 2012-2015 гг. в связи с изменениями объемов потребления электрической энергии.

| **Наименование** | **в ценах 2015 года** | | | **в ценах 2016 года** | **Итого** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **за 2012 год** | **за 2013 год** | **за 2014 год** | **за 2015 год** |  |
| Выручка в связи с изменением объемов, тыс. руб. | 240 620 | 200 149 | 182 336 | 155 302 |  |
| ИПЦ на 2016 год | 1,085 | 1,085 | 1,085 | 1,000 |  |
| ИПЦ на 2017 год | 1,07 | 1,07 | 1,07 | 1,07 |  |
| **Выручка в связи с изменением объемов, в ценах 2017 года, тыс. руб.** | **279 348** | **232 363** | **211 683** | **166 173** | **889 567** |

На основании изложенного выше, Исполнитель отмечает, что затраты, относящиеся к подконтрольным расходам, неподконтрольным расходам, а также увеличение стоимости покупки потерь, за счет сверхнормативных потерь, обосновано не учтены Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2017 год. Недополученный доход АО «Тываэнерго» за 2012 год по мнению Исполнителя необоснованно не учтен Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год, так как в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 распределение в целях сглаживания изменения тарифов исключаемых необоснованных доходов и расходов, выявленных в том числе по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется на период не более 5 лет, 2012 год является последним годом пятилетнего периода, и доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности подлежат учету в НВВ 2018 года.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго» в случае нарушения со стороны Службы по тарифам Республики Тыва норм действующего законодательства при корректировке НВВ обращаться в федеральные органы исполнительной власти в области тарифного регулирования или судебные органы власти.

*Списание дебиторской задолженности*

В соответствии с пунктом 16 Основ ценообразования № 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Согласно пункту 30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

В соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 29 июля 1998 г. №34н (далее - Положение по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности), организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

Сомнительной считается дебиторская задолженность организации, которая не погашена или с высокой степенью вероятности не будет погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам.

При оценке использования сетевой организацией расходов на формирование резерва по сомнительным долгам также учитывается порядок расчета суммы резерва по сомнительным долгам, предусмотренный статьей [266](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) Налогового кодекса Российской Федерации (далее - НК РФ), согласно пунктам 1, 2 которой сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае, если эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией. При наличии у налогоплательщика перед контрагентом встречного обязательства (кредиторской задолженности) сомнительным долгом признается соответствующая задолженность перед налогоплательщиком в той части, которая превышает указанную кредиторскую задолженность налогоплательщика перед этим контрагентом.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными к взысканию) признаются те долги, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации.

Учет резерва по сомнительным долгам при установлении тарифа необходим для компенсации отвлечение оборотных средств в дебиторскую задолженность и для исключения повторного учета одного и того же долга при установлении тарифов, гарантируя соблюдение основных принципов государственного регулирования.

В соответствии с пунктом 4 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/) сумма резерва по сомнительным долгам определяется по результатам проведенной на последнее число отчетного (налогового) периода инвентаризации дебиторской задолженности и исчисляется следующим образом: 1) по сомнительной задолженности со сроком возникновения свыше   
90 календарных дней - в сумму создаваемого резерва включается полная сумма выявленной на основании инвентаризации задолженности; 2) по сомнительной задолженности со сроком возникновения от 45 до   
90 календарных дней (включительно) - в сумму резерва включается   
50 процентов от суммы, выявленной на основании инвентаризации задолженности; 3) по сомнительной задолженности со сроком возникновения до 45 дней - не увеличивает сумму создаваемого резерва.

Согласно пункту 77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности дебиторская задолженность, по которой срок исковой давности истек, другие долги, нереальные для взыскания, списываются по каждому обязательству также на основании данных проведенной инвентаризации, письменного обоснования и приказа (распоряжения) руководителя организации и относятся соответственно на счет средств резерва сомнительных долгов либо на финансовые результаты у коммерческой организации, если в период, предшествующий отчетному, суммы этих долгов не резервировались в порядке, предусмотренном пунктом 70 настоящего Положения, или на увеличение расходов у некоммерческой организации.

При формировании необходимой валовой выручки на 2017 год АО «Тываэнерго» предложено учесть расходы на списание резерва по сомнительным долгам в сумме 790 286 тыс. руб., на 2018 год – 114 501 тыс. руб. Указанные суммы расходов определена как сумма резерва по сомнительным долгам и списанная дебиторская задолженность. В данную сумму включена задолженность контрагентов Общества на оплату услуг по передаче электроэнергии на 2017 год, образовавшуюся с 2013 по 2015 годы, на 2018 год – с 2013 года по 2017 год.

Согласно протоколу заседания правления от 28.12.2018 №22 в необходимую валовую выручку Общества Службой по тарифам Республики Тыва включены расходы на списание дебиторской задолженности в размере 20 892 тыс. руб., разъяснения по каким контрагентам Службой по тарифам Республики Тыва принято списание дебиторской задолженности отсутствуют. Информация об учете в НВВ на 2017 год Службой по тарифам Республики Тыва расходов на списание дебиторской задолженности отсутствует.

В материалах дела АО «Тываэнерго» на 2017 год представило в качестве обоснования величины списания дебиторской задолженности реестр просроченной дебиторской задолженности в разрезе контрагентов (93 контрагента), решение Арбитражного суда Республики Тыва от 05.08.2014 № А69-212/2014 на сумму 842 тыс. руб.

В тарифном предложении отсутствуют обосновывающие документы, подтверждающие основание списания дебиторской задолженности: не представлены протокол заседания Комиссии по управлению дебиторской/ кредиторской задолженностью АО «Тываэнерго»; приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности», пояснения по контрагентам (истек срок давности судебного взыскания долга, невозможности погашения, решение органа власти, организация-должник была ликвидирована, судебные приставы не смогли взыскать долг за счет имущества дебитора), копии решений судов.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что Службой по тарифам Республики Тыва обоснованы не учтены расходы по списанию дебиторской задолженности в НВВ на 2017 год в виду отсутствия обосновывающих документов.

В материалах дела АО «Тываэнерго» на 2018 год представило в качестве обоснования величины списания дебиторской задолженности реестр просроченной дебиторской задолженности в разрезе контрагентов за 2015 год, обороты счета 91.2., 62 за 2007-2014 гг., протокол заседания Комиссии по управлению дебиторской/ кредиторской задолженностью АО «Тываэнерго»; приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности» за 2008-2015 гг.

В тарифном предложении отсутствуют обосновывающие документы, подтверждающие основание списания дебиторской задолженности за 2016 год: не представлены протокол заседания Комиссии по управлению дебиторской/ кредиторской задолженностью АО «Тываэнерго»; приказы АО «Тываэнерго» «О списании задолженности», судебные решения.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает, что в связи с отсутствием в материалах дела обосновывающих документов учет в составе НВВ на 2018 год расходов по списанию дебиторской задолженности не обоснован.

Из экспертного заключения на 2018 год Исполнитель не может сделать выводы о том, приняты ли Службой по тарифам Республики Тыва расходы на формирование резерва по сомнительным долгам, так как пояснения отсутствуют.

Из приведенных выше норм действующего законодательства, а также правовых позиций судов Российской Федерации, изложенных в судебных актах, вступивших в законную силу, относительно оспаривания регулируемыми организациями размера резерва по сомнительным долгам, принятых регулятором при утверждении тарифов, считаем необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго»:

1. планомерное формирование резерва по сомнительным долгам и своевременное включение расходов в состав необходимой валовой выручки при подаче заявления на установление (корректировку) тарифа;
2. для подтверждения порядка формирования резерва по сомнительным долгам, кроме представленной АО «Тываэнерго» информации, необходимо предоставлять регулятору следующие документы:

* приказы о проведении инвентаризации;
* акты инвентаризации расчетов с покупателями;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений Общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты);
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии судебных решений о взыскании задолженности и копии определений о рассмотрении дел в апелляционной инстанции, в случае обжалования;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности взыскания дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

Исполнитель отмечает, что при направлении в регулирующий орган полного комплекта документов о проводимой работе по взысканию дебиторской задолженности, информации о постоянном контроле Общества за имеющейся дебиторской задолженностью и действиях по недопущению увеличения дебиторской задолженности, имеется вероятность учета резерва по сомнительным долгам в составе НВВ   
АО «Тываэнерго» в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков (пункт 30 Основ ценообразования № 1178 в редакции постановления Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892).

*Техническая инвентаризация, установление охранных зон, внесение сведений в государственный кадастр, расходы на оформление прав на недвижимое имущество (земельные участки и основные средства)*

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов Исполнитель отмечает следующее: в соответствии с положениями [статьи 89](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97F9B8BCA659C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F1A97522E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции, действовавшей на момент установления НВВ) для обеспечения безопасного и безаварийного функционирования, безопасной эксплуатации объектов электроэнергетики устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования земельных участков независимо от категорий земель, в состав которых входят эти земельные участки. Порядок установления таких охранных зон для отдельных видов объектов и использования соответствующих земельных участков определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон» утверждены [Правила](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97C9889C76D9C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6AB7122E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, в соответствии с [пунктом 5](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F97C9889C76D9C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6A87622E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) которых охранные зоны устанавливаются для всех объектов электросетевого хозяйства, исходя из требований к границам установления охранных зон.

Согласно [части 2 статьи 5](consultantplus://offline/ref=84C5E6F75C8B0229C08C6926DE4E9C15F87D9D8BC3659C09DAE2A911891A16C332F95CDE0243F6AE7622E61C19FF41429507CDE5CAC6AA1AL0QER) Федерального закона от 13 июля 2015 г.   
№ 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» срок для внесения в государственный кадастр недвижимости сведений о местонахождении границ зон с особыми условиями территории установлен до 1 января 2022 г.

Таким образом, поскольку проведение кадастровых и землеустроительных работ по установлению охранных зон объектов электросетевого хозяйства является для Общества обязательным, Служба по тарифам Республики Тыва необоснованно не включила расходы на проведение названных работ в НВВ на 2017 год и на 2018 год.

*Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно*

Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно заявлены АО «Тываэнерго» в НВВ на 2017 год в размере 23 963 тыс. руб., на 2018 год – 24 982 тыс. руб.

В рамках тарифного предложения АО «Тываэнерго» представило в Службу по тарифам Республики Тыва расчеты стоимости проездов автомобильным, воздушным и железнодорожным транспортом, в качестве обоснования цены были представлены ссылки на официальные сайты транспортных компаний и принтскрины тарифов на проезды по направлениям.

В соответствии со статьей 325 «Компенсация расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» Трудового Кодекса РФ лица, работающие в организациях, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, имеют право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно. Право на компенсацию указанных расходов возникает у работника одновременно с правом на получение ежегодного оплачиваемого отпуска за первый год работы в данной организации.

Оплата стоимости проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно производится по наименьшей стоимости проезда кратчайшим путем.

Исполнитель рекомендует АО «Тываэнерго», при подготовке материалов на утверждение нового долгосрочного периода регулирования включить затраты по статье «Затраты на компенсацию стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно» в размер подконтрольных расходов, в качестве обосновывающих материалов, представить:

* пояснительную записку о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* действующий коллективный договор;
* расчёт затрат на компенсацию проезда работника и членов его семьи личным транспортом к месту использования отпуска и обратно, с расшифровкой по сотрудникам АО «Тываэнерго»;
* документы, подтверждающие стоимость соответствующих затрат (прайс-листы, ссылка на официальные сайты, принтскрины);
* обоснованную позицию по распределения затрат по видам регулируемой деятельности;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

*Прочие затраты, учтенные в статье «Прочие неподконтрольные расходы»*

Прочие затраты, учтенные в статье «Прочие неподконтрольные расходы» заявлены АО «Тываэнерго» в НВВ на 2017 год в размере 615 280 тыс. руб., на 2018 год – 13 945 тыс. руб.

Затраты на 2017 год определены АО «Тываэнерго» как фактически понесенные за 2015 год, увеличенные на индекс потребительских цен, на 2018 год как понесенные за 2016 год, увеличенные на индекс потребительских цен.

Исполнителем проведен анализ представленных АО «Тываэнерго» в адрес Службы по тарифам Республики Тыва обосновывающих документов.

По результатам анализа Исполнитель отмечает следующее:

* отсутствуют договор с фондом, созданным по инициативе органов власти;
* не представлены первичные документы;
* отсутствует перечень списанных за 2015-2016 годы оборудования производственного характера;
* не представлена аргументация экономической обоснованности предложенной АО «Тываэнерго» величины расходов.

Исполнитель отмечает, что при определении экономически обоснованной суммы расходов, в целом заявленных в рамках статьи «Прочие неподконтрольные расходы» Службой по тарифам Республики Тыва, в Экспертном заключении на 2018 год отсутствуют расчеты, пояснения по статьям и суммам, принимаемым в НВВ на 2018 год. Так же отсутствуют анализ, расчет и пояснения об исключении из НВВ 2018 года расходов, заявленных АО «Тываэнерго».

На основании вышеизложенного, Исполнитель рекомендует   
АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения представлять:

* реестры актов и акты выполненных работ за предшествующий отчетный период;
* копии договоров;
* расчет доли распределения расходов по видам деятельности АО «Тываэнерго».
* подробные расчеты по затратам на предстоящий период регулирования;
* пояснительные записки о плановых расходах в сравнении с фактическими затратами с приложением подробных расчетов, а также обоснования позиции с точки зрения действующего законодательства, позиции судов по учету в составе необходимой валовой выручки соответствующих расходов;
* данные бухгалтерского учета: обороты по соответствующему за год i-2 по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

## **Отчисления на социальные нужды**

В соответствии со статьей 425 Налогового кодекса Российской Федерации применяются следующие тарифы страховых взносов:

1) на обязательное пенсионное страхование:

в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 22 процента

свыше установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное пенсионное страхование – 10 процентов;

2) на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в пределах установленной предельной величины базы для исчисления страховых взносов по данному виду страхования – 2,9 процента;

3) на обязательное медицинское страхование – 5,1 процента.

Согласно Федеральному закону от 24.07.1998 № 125-ФЗ тариф на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяется в зависимости от вида деятельности (код ОКВЭД).

Поскольку статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по ней принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда. При этом размер фонда оплаты труда определяется индексацией базового уровня фонда оплаты труда, принятого органом регулирования в расчет НВВ на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (2012 год) в размере 460 404 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 113 374 тыс. руб. (32,2% от ФОТ 351 507 тыс. руб.); на 2018 год 118 824 тыс. руб. (32,2% от ФОТ 368 576 тыс. руб.).

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* выписка из отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 гг.;
* соглашение о порядке, условиях и продлении срока действия отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы на период 2016-2018 годов;
* уведомление о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
* приказ Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Тыва от 27.08.2014 №1118/14;
* расчет страховых взносов на 2017 и 2018 год;

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Ед.изм** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2017** | **Предложение АО «Тываэнерго» на 2018** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | тыс. руб. | 351 507 | 368 576 |
| Отчисления на соц. нужды | тыс. руб. | 113 374 | 118 824 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | % | 32,2% | 32,2% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Службой по тарифам Республики Тыва расходы по статье приняты в размере: на 2017 год – 106 014 тыс. руб. (32,2% от ФОТ 328 842 тыс. руб.), на 2018 год – 108 773 тыс. руб. (30,4% от ФОТ 357 807 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого размера фонда оплаты труда в составе подконтрольных расходов.

В соответствии с расчетными и обосновывающими материалами, в том числе данными бухгалтерской отчетности, суммарный фактический процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по Обществу за 2015 год составил 29,2%, за 2016 год – 28,8%.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва при расчете плановых затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» на 2017 год и 2018 год был учтен процент отчислений выше, чем сложился за 2015 год и 2016 год соответственно.

Исполнителем определены отчисления на социальные нужды на 2017 год и 2018 год исходя из фонда отплаты труда на соответствующие годы, утвержденного Службой по тарифам Республики Тыва, в размере 328 842 тыс. руб. и 357 807 тыс. руб., и фактически сложившихся процентов страховых взносов за 2015 год в размере 29,2%, в 2016 году – 28,8%, (раскрытие информации АО «Тываэнерго», опубликованное на официальном сайте Общества http://www.tuvaenergo.ru/about/outinf.php).

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **2015** | **2017 год** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | | **2016** | **2018 год** | | **Исполнитель, тыс. руб.** | |
| **Факт, тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. риск изъятия** | **Факт, тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва, тыс. руб.** | **всего** | **в т.ч. риск изъятия** |
| Средства на оплату труда из себестоимости | 272 272 | 351 507 | 328 842 | 328 842 |  | 293 924 | 368 576 | 357 807 | 357 807 |  |
| Отчисления на соц. нужды | 79 535 | 113 374 | 106 014 | 96 060 | 9 954 | 84 592 | 118 824 | 108 773 | 102 978 | 5 796 |
| Размер отчислений (% к ФОТ) | *29,2%* | *32,3%* | *32,2%* | *29,2%* |  | *28,8%* | *32,2%* | *30,4%* | *28,8%* |  |

Таким образом, отчисления на страховые взносы на 2017 год по расчетам Исполнителя составили 96 060 тыс. руб., отклонение относительно расчетов АО «Тываэнерго» (-17 314) тыс. руб., относительно учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2017 год составили (-9 954) тыс. руб. На 2018 год по расчетам Исполнителя отчисления на страховые взносы составили 102 978 тыс. руб., отклонение от предложений АО «Тываэнерго» (-15 846) тыс. руб., относительно учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ на 2018 год (-5 796) тыс. руб.

На основании изложенного выше, а также принимая во внимание позицию ФАС России относительно учета в составе необходимой валовой выручки отчислений на социальные нужды, рассчитанных с учетом фактически сложившего процента отчислении за последний истекший год долгосрочного периода регулирования за который известны фактические значения, Исполнитель отмечает риск признания затрат по статье «Отчисления на социальные нужды» экономически не обоснованными.

## **Амортизация**

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета. При расчете налога на прибыль организаций сумма амортизации основных средств определяется в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 51 974 тыс. руб., на 2018 год – 74 028 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к статье затрат «Амортизация основных средств»;
* ввод фондов и мощностей по ИПР 2015 г. (факт);
* ввод фондов и мощностей по скорректированной ИПР 2016-2017 гг. (план);
* расчет налога на имущество на 2017-2022 гг.;
* перечень оборудования основных средств на период 2017-2023 гг.;
* выписка из журнала - ордера счета 01.1. по субконто «Основные средства – машины и оборудование» за 2013 год;
* выписка из журнала - ордера счета 01.1. по субконто «Основные средства – ПС» за 2013 год;
* выписка из журнала - ордера счета 01.1. по субконто «Основные средства – производственные объекты» за 2015 год;
* выписки из единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним о правах отдельного лица на имеющееся у него объекты недвижимого имущества (на 22.03.2013);
* Свидетельство о государственной регистрации права собственности (на 29.11.2013).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Служба по тарифам Республики Тыва приняла в расчет НВВ на 2017 год расходы в сумме 78 756 тыс. руб., на 2018 год – 71 848.

Размер амортизационных отчислений на 2017 год, учтенный Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ выше предложения АО «Тываэнерго» на 26 782 тыс. руб. Согласно дополнительному экспертному заключению по предложениям об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год АО «Тываэнерго» уровень амортизационных отчислений принят на уровне, равном расходам на инвестиции.

Размер амортизационных отчислений на 2018 год, учтенный Службой по тарифам Республики Тыва в НВВ ниже предложения АО «Тываэнерго» на 2 180 тыс. руб. В Экспертном заключении на 2018 год указано: «Ежегодная переоценка амортизации основных средств начисляется АО «Тываэнерго» в суммах, многократно превышающих расходы на инвестиции, предусмотренные инвестиционной программой. В связи с этим Служба по тарифам Республики Тыва утверждает сумму амортизации, согласно ПП РФ №1178, в размере расходов на инвестиции.

Скорректированная инвестиционная программа АО «Тываэнерго» утверждена приказом Минэнерго России от 27.10.2017 №6.»

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает, что в документах отсутствуют данные по отнесению объектов основных средств к амортизационным группам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. № 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

Исполнитель отмечает, что в дополнительном экспертном заключению по предложениям об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям на 2017 год АО «Тываэнерго» и экспертном заключении на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва в нарушение требований п. 27 Основ ценообразования № 1178 не представлен расчет размера амортизационных отчислений на плановый период регулирования с учетом максимального срока полезного использования, так же отсутствует ссылка о предоставлении «АО «Тываэнерго» расчета амортизационных отчислений с учетом максимального срока полезного использования.

По результатам анализа документов, представленных   
АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов, Исполнитель отмечает следующее:

* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года отсутствуют;
* расчетные таблицы по определению величины амортизационных отчислений, в том числе по отнесению объектов к амортизационным группам, с учетом принятого срока полезного использования и максимального срока полезного использования.

В связи с тем, что в представленных документах АО «Тываэнерго», направленных в адрес Службы по тарифам Республики Тыва отсутствует информация об отнесении объектов основных средств к амортизационной группе и сроке полезного использования у Исполнителя отсутствует возможность рассчитать размер амортизационных отчислений, в соответствии с требованиями п. 27 Основ ценообразования № 1178.

Принимая во внимание выше изложенное, Исполнитель обоснованно полагает, что отсутствие в материалах, представленных АО «Тываэнерго» в рамках тарифного дела, расчетов амортизационных отчислений с учетом максимального срока полезного использования; документального подтверждения о вводе объектов основных средств, может быть признано федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, нарушением со стороны Службы по тарифам Республики Тыва.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать АО «Тываэнерго» в материалах тарифного предложения представлять:

* инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий год и истекший период текущего года;
* расчет амортизационных отчислений по виду деятельности «Передача электрической энергии» в разрезе каждого объекта ОС (с отражением величины амортизации по данным бухгалтерского учета и при пересчете на максимальные СПИ).

## **Прибыль на капитальные вложения**

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2018 год была заявлена сумма расходов в размере 64 607 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* пояснительная записка к статье затрат «Прибыль на развитие (на реализацию Программы по снижению потерь электроэнергии)».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва затраты по данной статье в НВВ АО «Тываэнерго» на 2018 год не включены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что прибыль на капитальные вложение возможно включать в НВВ территориальной сетевой организации в случае, если капитальные вложения являются источником инвестиционной программы. В соответствии с инвестиционной программой, утвержденной приказами Минэнерго России от 09.12.2016 г. № 1308 и от 27.10.2017 г. № 6@ источниками финансирования, являются только амортизационные отчисления.

На основании вышеизложенного позиция Службы по тарифам Республики Тыва обоснована и соответствует требованием действующего законодательства.

## **Налог на прибыль**

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

При установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям не учитывается налог на прибыль организаций.

Порядок исчисления и уплаты налога определен главой 31 НК РФ (часть вторая).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

АО «Тываэнерго» по статье на 2017 год была заявлена сумма расходов в размере 11 954 тыс. руб., на 2018 год – 2 071 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов АО «Тываэнерго» были предоставлены следующие документы:

* Налоговая декларация по налогу на прибыль организации за 2015 год;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль организации за 2016 год;
* Отчет о финансовых результатах за 2015 год;
* Отчет о финансовых результатах за 2016 год;
* Основные положения бухгалтерской учетной политики   
  ПАО «МРСК Сибири»;
* показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках».

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2015 год АО «Тываэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль 9 545 тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 4 168 тыс. руб., технологическому присоединению – 5 377 тыс. руб.

В соответствии с данными бухгалтерского учета и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2015 год сумма налога на прибыль, уплаченная в бюджет Республики Тыва, составила 11 954 тыс. руб.

Согласно таблице 1.3 «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, за 2016 год АО «Тываэнерго» на деятельность по передаче электроэнергии и технологическому присоединению отнесена сумма налога на прибыль 2 071 тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 0,00 тыс. руб., технологическому присоединению – 2 071 тыс. руб.

В соответствии с данными бухгалтерского учета и налоговой декларации по налогу на прибыль за 2016 год сумма налога на прибыль, уплаченная в бюджет Республики Тыва, составила 2 071 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с Экспертным заключением на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва затраты по данной статье в НВВ АО «Тываэнерго» на 2017 год и 2018 год включены на уровне, заявленном АО «Тываэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с Налоговой декларацией по налогу на прибыль за 2015 год величина налога АО «Тываэнерго» составила 11 954 тыс. руб. Данная информация соответствует Отчету о финансовых результатах   
АО «Тываэнерго» за 2015 год.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах   
АО «Тываэнерго» величина текущего налога на прибыль за 2015, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 4 168 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» - 5 377 тыс. руб., на деятельность «прочие виды деятельности» - 2 409 тыс. руб.

Исполнитель обращает внимание, что согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, представленной АО «Тываэнерго» в рамках заявления на 2018 год величина текущего налога на прибыль за 2015, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 6 577 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» - 5 377 тыс. руб., на деятельность «прочие виды деятельности» - 0 тыс. руб.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, утвержденному приказом Минэнерго России от 13.12.2011 № 585, а также Отчету о финансовых результатах   
АО «Тываэнерго» величина текущего налога на прибыль за 2016, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 0 тыс. руб., на деятельность «технологическое присоединение» - 2 071 тыс. руб., на деятельность «прочие виды деятельности» - 0 тыс. руб.

По результатам анализа документов, предоставленных АО «Тываэнерго» в Службу по тарифам Республики Тыва для обоснования заявляемых расходов по статье «Налог на прибыль», Исполнитель отмечает, что документы представлены АО «Тываэнерго» в полном объеме.

Службой по тарифам Республики Тыва в нарушении требований п.20 Основ ценообразования № 1178 при определении затрат по статье «Налог на прибыль» на 2017 год учтена фактически исчисленная за 2015 год величина налога на прибыль в размере 11 954 тыс. руб., не только по видам деятельности «Передача электрической энергии» и «Технологическое присоединение», но и по не регулируемому виду деятельности «Прочие» в размере 2 409 тыс. руб.

Службой по тарифам Республики Тыва в соответствии с требованиями п.20 Основ ценообразования № 1178 при определении затрат по статье «Налог на прибыль» на 2018 год учтена фактически исчисленная за 2016 год величина налога на прибыль по виду деятельности «Технологическое присоединение» в размере 2 071 тыс. руб.

## **Выпадающие доходы от льготного ТП**

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта. При применении метода доходности инвестированного капитала в тарифе на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 32 Основ ценообразования № 1178, учитывается размер превышения расходов на выплату процентов по кредитным договорам над величиной, равной произведению чистого оборотного капитала и нормы доходности инвестированного капитала, созданного после перехода к регулированию методом доходности инвестированного капитала.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2017 год составляет 44 090 тыс. руб.

Со стороны АО «Тываэнерго» представлены:

* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* информация о результатах деятельности по технологическому присоединению за 2013-2015 годы;
* информация об исполнении договоров о технологическом присоединении энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до150 кВт включительно, по которым требовалась реализация мероприятий «последней мили» за 2013-2015 гг.;

Величина заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения энергопринимающих устройств льготных категорий заявителей к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2018 год составляет 75 546 тыс. руб.

Со стороны АО «Тываэнерго» представлены:

* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1;
* Программа реализации технологических присоединений энергетических установок потребителей к электрическим сетям ДЗО ПАО «МРСК Сибири» АО «Тываэнерго» (без учета индивидуальных проектов) за 2014-2016 гг.;
* информация о результатах деятельности по технологическому присоединению за 2014-2016 годы;
* перечень объектов по договорам технологического присоединения (по общему тарифу), исполненных за 2014-2016 гг.
* расчет фактической себестоимости технологического присоединения льготной категории заявителей;
* оборотно-сальдовая ведомость по счету 90.02. «Технологическое присоединение» за 2015 год;
* оборотно-сальдовая ведомость за 2016 год.
* информация об исполнении договоров о технологическом присоединении энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт включительно, по которым требовалась реализация мероприятий «последней мили»;
* расчет среднего индекса изменения сметной стоимости по строительно-монтажным работам для Республики Тыва к федеральным единичным расценкам 2001 года.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | | **2018 год** | | |
| **Выпадающие** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва** | **Некомпенсированные расходы** | **Выпадающие** | **Учтено Службой по тарифам Республики Тыва** | **Некомпенсированные расходы** |
| 2014 год | 17 314 | 11 615 | 5 699 |  |  | 0 |
| 2015 год | 26 843 | 31 241 | -4 398 |  |  | 0 |
| 2016 год | 35 912 | 33 584 | 2 328 | 37 302 | 33 584 | 3 718 |
| 2017 год | 40 461 |  | 40 461 | 40 461 | 40 461 | 0 |
| 2018 год |  |  |  | 71 828 |  | 71 828 |
| **Итого** | **120 530** | **76 440** | **44 090** | **149 591** | **74 045** | **75 546** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Информация о величине выпадающих доходов на 2019 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям АО «Тываэнерго», представлена в приведенной ниже таблице.

**Информация о величине выпадающих доходов на 2017 год и 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям АО «Тываэнерго».**

тыс. руб., без НДС

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 год** | | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение АО «Тываэнерго»** | **Принято Службой по тарифам Республики Тыва** | **Предложение АО «Тываэнерго»** | **Принято Службой по тарифам Республики Тыва** |
|
| **Плановые показатели** | | | | | |
| 1. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 34 508 | 34 508 | 62 577 | 62 577 |
| 2. | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 5 953 | 5 953 | 9 251 | 9 251 |
| 3. | Корректировка с учетом факта предыдущего периода регулирования | 3 629 |  | 3 718 |  |
| **4.** | **Итого:** | **44 090** | **40 461** | **75 546** | **71 828** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Предложение АО «Тываэнерго» и Службы по тарифам Республики Тыва о размере выпадающих доходов, планируемых к включению в тариф на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год и 2018 год, основано на расчете выпадающих доходов на плановый период.

По результатам анализа документов по расчету плановых выпадающих доходов на 2017 год и 2018 год, Исполнитель отмечает следующее: материалы представлены в полном объеме и соответствуют требованиям Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

В соответствии с пунктом 5 Основ ценообразования № 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по указанным видам деятельности.

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 с 1 октября 2017 г. в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

Расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение, включаются в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражаются регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

На основании вышеизложенного, Исполнитель отмечает, что двойной учет затрат исключён.

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям АО «Тываэнерго», на 2017 год и на 2018 год, Исполнителем приняты среднегодовые объемы максимальной мощности и длины линий за 2013-2015 годы и 2014-2016 годы по предложению АО «Тываэнерго».

Службой по тарифам Республики Тыва значения указанных показателей приняты на уровне предложения АО «Тываэнерго».

В соответствии с Приложением 1 к Методическим указаниям по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, плановое количество договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям определяется на основании фактических средних данных за три предыдущих года (при отсутствии фактических средних данных за три предыдущих года - за два предыдущих года, а в случае отсутствия данных за два года - за предыдущий год), но не ниже документально подтвержденных значений параметров, определенных на основании заявок на технологическое присоединение, поданных на следующий период регулирования.

Фактическое количество договоров определяется на основании подписанных актов о технологическом присоединении.

Представленная организацией информация об исполнении договоров о технологическом присоединении энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 15 кВт включительно, по которым требовалась реализация мероприятий «последней мили» за 2013-2015 гг. на 2017 год содержит информации о дате подписания акта технологического присоединения между заявителем и сетевой организацией в разделе «Максимальная мощность энергопринимающих устройств». Перечень объектов по договорам технологического присоединения (по общему тарифу), исполненных за 2014-2016 гг., представленные АО «Тываэнерго» в рамках заявления на 2018 год содержит информацию о номере и дате договора технологического присоединения, акта технического присоединения между заявителем и сетевой организацией.

При расчете плановых показателей на 2017 год и на 2018 год Исполнителем принято количество договоров 1 077 шт. и 1 066 шт. соответственно.

Сводная информация об объемах натуральных показателей технологических присоединений до 15 кВт

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | | |
| **количество договоров, шт.** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| предложено ТСО | 992,67 | 12,12 | 0,075 | 8 380,01 |
| принято органом регулирования | 992,67 | 12,12 | 0,075 | 8 380,01 |
| предложение Исполнителя | 992,67 | 12,12 | 0,025 | 8 379,90 |

| **Наименование** | **2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **количество договоров, шт.** | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| предложено ТСО | 1 020,00 | 21,55 | 0,075 | 8 932,45 |
| принято органом регулирования | 1 020,00 | 21,55 | 0,075 | 8 932,45 |
| предложение Исполнителя | 1 020,00 | 18,78 | 0,025 | 8 932,47 |

Для расчета плановых показателей на 2017 год и 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 № 91 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2017 год», Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 № 69 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2018 год», в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017-2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 15 кВт к электрическим сетям АО «Тываэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | | **Плановые показатели на 2018 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий, связанные с осуществлением технологического присоединения [пункт 1.1 + пункт 1.2]:** | **1 008,5** | **8 379,9** | **8 451,0** | **27 104,8** | **1 020,0** | **27 646,9** |
| 1.1. | подготовка и выдача сетевой организацией технических условий (ТУ) Заявителю, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 899,3 | 8 379,9 | 7 536,1 | 25 251,2 | 1 020,0 | 25 756,2 |
| 1.2. | проверка сетевой организацией выполнения Заявителем ТУ, на уровне напряжения i и (или) диапазоне мощности j | 109,2 | 8 379,9 | 914,8 | 1 853,6 | 1 020,0 | 1 890,7 |
| **2** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения** | **x** | **x** | **6 618,3** | **x** | **x** | **18 431,3** |
| **3** | **Строительство воздушных линий** |  | **12,118** | **3 628,1** |  | **18,78** | **12 843,7** |
| 3.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 294 767,73 | 11,264 | 3 320,3 | 657 632,1 | 13,016 | 8 560,0 |
| 3.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 361 026,00 |  | 0,0 | 869 170,8 | 4,184 | 3 636,9 |
| 3.3. | ВЛ-6-10 кВ | 360 583,95 | 0,854 | 307,8 |  |  | 0,0 |
| 3.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах |  |  | 0,0 | 1 243 655,6 |  | 0,0 |
| 3.5. | ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах |  |  | 0,0 | 408 808,8 | 1,582 | 646,9 |
| 3.6. | ВЛ-35 кВ | 1 644 022,2 | 0,0 | 0,0 |  |  | 0,0 |
|  | ВЛ-110 кВ | 1 767 377,1 |  | 0,0 |  |  |  |
| **4** | **Строительство кабельных линий** |  | **0,025** | **8,7** |  | **0,0** | **42,6** |
| 4.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 349 056,78 | 0,025 | 8,7 |  |  | 0,0 |
| 4.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 427 709,42 |  | 0,0 |  |  | 0,0 |
| 4.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 790 159,41 |  | 0,0 | 1 704 258,8 | 0,025 | 42,6 |
| 4.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 870 678,08 |  | 0,0 |  |  | 0,0 |
| **6** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  | **2 981,5** |  |  | **5 544,9** |
| 6.1. | 25 кВА | 206,66 |  | 0,0 | 13 635,2 |  | 0,0 |
| 6.2. | 40 кВА | 330,65 |  | 0,0 | 13 635,2 |  | 0,0 |
| 6.3. | 63 кВА | 580,67 |  | 0,0 | 13 635,2 |  | 0,0 |
| 6.4. | 100 кВА | 868,45 |  | 0,0 | 13 635,2 |  | 0,0 |
| 6.5. | 160 кВА | 1 432,24 | 94,9 | 136,0 | 12 805,7 | 94,9 | 1 215,7 |
| 6.6. | 250 кВА | 2 539,88 | 222,5 | 565,1 | 12 805,7 | 148,3 | 1 899,5 |
| 6.7. | 400 кВА | 3 300,11 | 237,3 | 783,2 | 5 449,5 | 118,7 | 646,7 |
| 6.8. | 630 кВА | 4 005,20 | 373,8 | 1 497,1 | 4 770,1 | 373,8 | 1 783,1 |
| 6.9. | 1000 кВА | 5 687,02 |  | 0,0 | 4 770,1 | 0,0 | 0,0 |
| **9** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение [п. 9.1 \* п. 9.2 / 1000]:** | **x** | **x** | **462,7** | **x** | **x** | **475,4** |
| 9.1. | Размер платы за технологическое присоединение (руб. без НДС) | x | x | 466,10 | x | x | 466,10 |
| 9.2. | [Плановое количество договоров на осуществление технологическое присоединение к электрическим сетям (плановое количество членов объединений (организаций), указанных в п. 9 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 (зарегистрирован Минюстом России 19.10.2017 № 48609) (шт.)](consultantplus://offline/ref=C2D5BF927E18829C0E6AC9181C7061A11BE7102F9220BCB7AF122A79431F9DB73561269F3DDA7706z1dFB) | x | x | 992,7 | x | x | 1 020,0 |
| **10** | **Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение (п. 1+ п. 2 - п. 9)** | **x** | **x** | **14 606,5** | **x** | **x** | **45 602,8** |

**Информация о величине плановых выпадающих доходов АО «Тываэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 15 кВт включительно.**

**тыс. руб.**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **2017 год** | | | **2018 год** | | |
| **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** | **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** |
| Расходы на выполнение организационно-технических мероприятий | 8 532 | 8 532 | 8 451 | 9 360 | 9 360 | 27 647 |
| Расходы по мероприятиям "последней мили" | 26 439 | 26 439 | 6 618 | 53 693 | 53 693 | 18 431 |
| Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | - | - | - | - |
| Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 463 | 463 | 463 | 475 | 475 | 475 |
| Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 34 508 | 34 508 | 14 607 | 62 577 | 62 577 | 45 603 |

1) Расчет выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно.

В инвестиционной программе АО «Тываэнерго», утвержденной приказом Минэнерго России от 17.11.2015 г. № 867 и приказом Минэнерго России от 27.10.2017 г. № 6@, отсутствуют мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно, связанных со строительством «последней мили».

При определении выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт включительно к электрическим сетям АО «Тываэнерго», на 2017 год и 2018 год, Исполнителем приняты плановые объемы максимальной мощности и длины линий как средние значения за 2013-2015 гг. и 2014-2016 гг. соответственно. Службой по тарифам Республики Тыва значения указанных показателей приняты на уровне, предложенном АО «Тываэнерго».

**Сводная информация об объемах натуральных показателей технологического присоединения до150 кВт включительно**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **длина ВЛ, км** | **длина КЛ, км** | **максимальная мощность, кВт** |
| **2017 год** | | | |
| предложено ТСО | 1,48 | 0,536 | 177,50 |
| принято органом регулирования | 1,48 | 0,536 | 177,50 |
| предложение Исполнителя | 0,83 | 0,179 | 186,67 |
| **2018 год** | | | |
| предложено ТСО | 2,45 | 0,000 | 236,00 |
| принято органом регулирования | 2,45 | 0,000 | 236,00 |
| предложение Исполнителя | 1,66 | 0,000 | 356,67 |

Для расчета плановых показателей на 2017 год и 2018 год Исполнителем использованы значения стандартизированных тарифных ставок, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 № 91 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2017 год», Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 № 69 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2018 год», в соответствии с дифференциацией утвержденных стандартизированных ставок.

**Расчет плановых выпадающих доходов на 2017 год и 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения до 150 кВт к электрическим сетям АО «Тываэнерго»**

| **№ п/п** | **Показатели** | **Плановые показатели на 2017 год** | | | **Плановые показатели на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** | **стандарт, тариф, ставка (руб./кВт, руб./км, руб./шт.)** | **мощность, длина линий (кВт, км, шт.)** | **расходы на строительство объекта (тыс. руб.)** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** |
| **1** | **Расходы по мероприятиям "последней мили", связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям [пункт 2 + пункт 3 + пункт 4 + пункт 5 + пункт 6 + пункт 7]:** |  |  | **289,928** |  |  | **4 235,382** |
| 2 | Строительство воздушных линий |  | 0,832 | 141,277 |  | 1,658 | 1 018,747 |
| 2.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 147 383,870 | 0,267 | 39,351 | 657 632,120 | 1,320 | 868,294 |
| 2.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 180 513,000 |  | 0,000 | 869 170,800 | 0,027 | 23,178 |
| 2.3. | ВЛ-6-10 кВ | 180 291,980 | 0,565 | 101,925 | 0,000 |  | 0,000 |
| 2.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах |  |  | 0,000 | 1 243 655,590 |  | 0,000 |
| 2.5. | ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах |  |  | 0,000 | 408 808,790 | 0,311 | 127,276 |
| 2.6. | ВЛ-35 кВ | 822 011,090 |  | 0,000 |  |  | 0,000 |
| 2.7. | ВЛ-110 кВ | 883 688,540 |  | 0,000 |  |  | 0,000 |
| 3 | Строительство кабельных линий |  | 0,179 | 70,588 |  |  | 0,000 |
| 3.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 174 528,390 |  | 0,000 |  |  | 0,000 |
| 3.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 213 854,710 |  | 0,000 |  |  | 0,000 |
| 3.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 395 079,710 | 0,179 | 70,588 | 1 704 258,830 | 0,000 | 0,000 |
| 3.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 435 339,040 |  | 0,000 |  |  | 0,000 |
| **5** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  | 78,064 |  |  | 3 216,635 |
| 5.1. | 25 кВА | 103,330 |  | 0,000 | 13 635,230 |  | 0,000 |
| 5.2. | 40 кВА | 165,330 |  | 0,000 | 13 635,230 |  | 0,000 |
| 5.3. | 63 кВА | 290,330 | 18,690 | 5,426 | 13 635,230 |  | 0,000 |
| 5.4. | 100 кВА | 434,220 | 89,000 | 38,646 | 13 635,230 | 29,667 | 404,512 |
| 5.5. | 160 кВА | 716,120 | 47,467 | 33,992 | 12 805,730 | 94,933 | 1 215,691 |
| 5.6. | 250 кВА | 1 269,940 |  | 0,000 | 12 805,730 | 74,167 | 949,758 |
| 5.7. | 400 кВА | 1 650,060 |  | 0,000 | 5 449,500 | 118,667 | 646,674 |
| 5.8. | 630 кВА |  |  | 0,000 | 4 770,080 |  | 0,000 |
| **8** | **Суммарный размер платы за технологическое присоединение в части мероприятий "последней мили" [пункт 9 + пункт 10 + пункт 11 + пункт 12 + пункт 13 + пункт 14]:** |  |  | **72,482** |  |  | **0,000** |
| 9 | Строительство воздушных линий |  |  | 35,319 |  |  | 0,000 |
| 9.1. | ВЛ-0,4 кВ на деревянных опорах | 147 383,870 | 0,267 | 9,838 | 0,625 | 0,625 | 0,625 |
| 9.2. | ВЛ-0,4 кВ на железобетонных опорах | 180 513,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 9.3. | ВЛ-6-10 кВ | 180 291,980 | 0,565 | 25,481 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 9.4. | ВЛ-10 кВ на деревянных опорах | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,154 | 0,154 | 0,154 |
| 9.5. | ВЛ-10 кВ на железобетонных опорах | 0,000 | 0,000 | 0,000 |  |  |  |
| 9.6. | ВЛ-35 кВ | 822 011,090 | 0,000 | 0,000 |  |  |  |
| 9.7. | ВЛ-110 кВ | 883 688,540 | 0,000 | 0,000 |  |  |  |
| 10 | Строительство кабельных линий |  |  | 17,647 |  |  |  |
| 10.1. | КЛ-0,4 кВ (один кабель в траншее) | 174 528,390 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 10.2. | КЛ-0,4 кВ (два кабеля в траншее) | 213 854,710 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 10.3. | КЛ-6-10 кВ (один кабель в траншее) | 395 079,710 | 0,179 | 17,647 | 0,066 | 0,066 | 0,066 |
| 10.4. | КЛ-6-10 кВ (два кабеля в траншее) | 435 339,040 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| **12** | **Строительство трансформаторных подстанций (ТП), за исключением распределительных трансформаторных подстанций (РТП), с уровнем напряжения до 35 кВ** |  |  | **19,516** |  |  |  |
| 12.1. | 25 кВА | 103,330 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 12.2. | 40 кВА | 165,330 | 0,000 | 0,000 | 8,333 | 8,333 | 8,333 |
| 12.3. | 63 кВА | 290,330 | 18,690 | 1,357 | 20,667 | 20,667 | 20,667 |
| 12.4. | 100 кВА | 434,220 | 89,000 | 9,661 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| 12.5. | 160 кВА | 716,120 | 47,467 | 8,498 | 53,000 | 53,000 | 53,000 |
| 12.6. | 250 кВА | 1 269,940 | 0,000 | 0,000 | 23,333 | 23,333 | 23,333 |
| 12.7. | 400 кВА | 1 650,060 | 0,000 | 0,000 | 31,667 | 31,667 | 31,667 |
| 12.8. | 630 кВА | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| **15** | **Размер расходов по мероприятиям "последней мили", связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в плату за технологическое присоединение [пункт 1 - пункт 8]** | **x** | **x** | **217,446** | **x** | **x** | **4 235,382** |

**Информация о величине выпадающих АО «Тываэнерго» от присоединения энергопринимающих устройств заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт включительно**

**тыс. руб.**

| **№ п/п** | **Наименование** | **2017 год** | | | **2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** | **Предложение ТСО** | **Принято органом регулирования** | **Предложение Исполнителя** |
| 1 | Расходы по мероприятиям "последней мили" | 9 525 | 9 525 | 290 | 9 251 | 9 251 | 4 235 |
| 2 | Учтено в составе утвержденной инвестиционной программы | - | - | - | - | - | - |
| 3 | Суммарный размер платы за технологическое присоединение | 3 572 | 3 572 | 72 | 0 | 0 | 0 |
| 4 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение | 5 953 | 5 953 | 217 | 9 251 | 9 251 | 4 235 |

Таким образом, размер плановых выпадающих доходов на 2017 год и 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, по мнению Исполнителя, составляет 14 824 тыс. руб. и 49 838 (без НДС) соответственно, в том числе:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Выпадающие доходы,  (тыс. руб. без НДС)** | |
| **2017 год** | **2018 год** |
| 1 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно | 14 607 | 45 603 |
| 2 | Размер расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 150 кВт включительно | 217 | 4 235 |
| 3 | Итого: | 14 824 | 49 838 |

Величина плановых выпадающих доходов на 2017 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 25 637 тыс. руб. меньше величины, учтенной Службой по тарифам Республики Тыва.

Величина плановых выпадающих доходов на 2018 год, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определенная Исполнителем на 21 990 тыс. руб. меньше величины, учтенной Службой по тарифам Республики Тыва.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва размер плановых выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям на 2017 год и на 2018 год определен с нарушением норм Методических указании по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утвержденных Приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1, не учтены стандартизированные тарифные ставки, утвержденные Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 № 91 «Об установлении размера платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям АО «Тываэнерго» на 2017 год», Постановлением Службы по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 № 69 «Об установлении ставок платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, расположенных на территории Республики Тыва на 2018 год».

Необходимо отметить, что Службой по тарифам Республики Тыва выпадающие доходы от льготного технологического присоединения определены без учета фактических средних данных по выполненным договорам об осуществлении технологического присоединения за три предыдущих года по мероприятиям строительства линий электропередач, что нарушает нормы Методически х указаний № 215-э/1.

Ожидаемый уровень выпадающих доходов АО «Тываэнерго» связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно и 150 кВт включительно в 2017 году, составляет 14 824 тыс. руб., отклонение относительно учтенных в НВВ АО «Тываэнерго» Службой по тарифам Республики Тыва составило – 25 637 тыс. руб. (14 824 тыс. руб. (по расчету Исполнителя) –40 461 тыс. руб. (учтено Службой по тарифам Республики Тыва); в 2018 году – 49 838 тыс. руб., отклонение относительно учтенных в НВВ АО «Тываэнерго» Службой по тарифам Республики Тыва составило – 21 990 тыс. руб. (49 838 тыс. руб. (по расчету Исполнителя) – 71 828 тыс. руб. (учтено Службой по тарифам Республики Тыва).

На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующие выводы.

* Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2017 и 2018 год расходов со стороны АО «Тываэнерго».
* Экспертное заключение на 2017 год не представлено в адрес АО «Тываэнерго».
* Экспертное заключение на 2018 год Службы по тарифам Республики Тыва не содержит перечень документов, представленных АО «Тываэнерго» для обоснования заявленных расходов.
* В Экспертном заключении на 2018 год Служба по тарифам Республики Тыва по статьям неподконтрольных расходов не обосновывает позицию определения экономически обоснованного уровня плановых расходов на 2018 год.
* По статьям неподконтрольных расходов в материалах тарифного предложения («Услуги ПАО «ФСК ЕЭС», «Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы») отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2015 и 2016 год.
* В материалах тарифного предложения по статье затрат «Энергия на производственные и хозяйственные нужды»» отсутствуют акты выполненных работ (услуг), подтверждение фактических расходов за 2015-2016 год.
* В материалах тарифного предложения отсутствуют акты об оказании услуг по передаче электрической энергии за 2015 и 2016 год.
* В связи с недостаточностью документального подтверждения со стороны АО «Тываэнерго» затрат по статьям «Арендная плата», «Энергия на хозяйственные нужды», «Прочие неподконтрольные расходы», «Налоги (без учета налога на прибыль)», несоответствия в расчетах заявленных условных единиц, а также отсутствием дополнительных пояснений в Экспертном заключении на 2018 год Службы по тарифам Республики Тыва, по мнению Исполнителя, существует риск признания федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулированию цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством РФ, расходов в необходимой валовой выручки АО «Тываэнерго» необоснованным и подлежащим изъятию.

Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2015 факт** | **2017 год** | | **Исполнитель на 2017 год** | | |
| **тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Тарифно - балансовое решение, тыс. руб.** | **Всего на 2017, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие доп. обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| ***1.*** | ***Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.*** | ***392 787*** | ***5 581 409*** | ***562 692*** | ***526 079*** | ***-39 060*** | ***2 275*** |
| 1.1. | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 150 497 | *204 758* | *205 492* | *203 533* |  |  |
| 1.2. | **Энергия на производственные и хозяйственные нужды** | **13 402** | **19 550** | **19 256** | **18 666** | **-590** |  |
| 1.3. | **Отчисления на социальные нужды** | **79 535** | **113 374** | **106 014** | **96 060** | **-9 954** |  |
| 1.4. | **Аренда имущества** | **27 515** | **30 109** | **20 881** | **20 881** | **-4 539** | **0** |
| 1.4.1. | *аренда земельных участков* |  | *4 624* | *2 938* | *2 938* | *-364* |  |
| 1.4.2. | *аренда помещений* |  | *320* | *332* | *332* | *-73* |  |
| 1.4.3. | *аренда электросетевого оборудования* |  | *21 540* | *10 647* | *10 647* | *-480* |  |
| 1.4.4. | *прочая аренда* |  | *3 625* | *6 964* | *6 964* | *-3 622* |  |
| 1.5. | **Оплата налогов** | **6 289** | **11 277** | **9 303** | **10 829** | **-749** | **2 275** |
| 1.5.1. | *налог на землю* | *256* | *641* | *634* | *256* | *-378* |  |
| 1.5.2. | *транспортный налог* | *219* | *393* | *572* | *371* | *-201* |  |
| 1.5.3. | *налог на имущество* | *5 507* | *9 894* | *7 619* | *9 894* |  | *2 275* |
| 1.5.4. | *прочие налоги и сборы* | *308* | *350* | *478* | *308* | *-170* |  |
| 1.6. | **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **62 683** | **51 974** | **78 756** | **78 756** |  |  |
| 1.7. | **Прочие неподконтрольные расходы** | **14 381** | **5 094 323** | **70 575** | **70 575** |  |  |
| 1.9. | **Налог на прибыль** | **11 954** | **11 954** | **11 954** | **11 954** | **2 409** |  |
| 1.10. | **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **26 530** | **44 090** | **40 461** | **14 824** | **-25 637** |  |
| 1.11. | **Прибыль на капитальные вложения** |  |  |  |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **2016 факт** | **2018 год** | | **Исполнитель на 2018 год** | | |
| **тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Тарифно - балансовое решение, тыс. руб.** | **Всего на 2018, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие доп. обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| ***1.*** | ***Неподконтрольные расходы – всего, в т.ч.*** | ***596 806*** | ***801 092*** | ***588 474*** | ***553 614*** | ***-34 750*** | ***9 799*** |
| 1.1. | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | *191 987* | *223 553* | *230 486* | 229 208 |  |  |
| 1.2. | **Энергия на производственные и хозяйственные нужды** | **12 992** | **22 769** | **14 052** | **14 052** |  | **6 294** |
| 1.3. | **Отчисления на социальные нужды** | **84 592** | **118 824** | **108 773** | **102 978** | **-5 796** |  |
| 1.4. | **Аренда имущества** | **15 065** | **35 508** | **16 295** | **16 295** | **-1 102** | **3 439** |
| 1.4.1. | *аренда земельных участков* | *1 406* | *7 649* | *1 521* | *1 521* |  | *3 352* |
| 1.4.2. | *аренда помещений* | *159* | *329* | *172* | *172* |  | *87* |
| 1.4.3. | *аренда электросетевого оборудования* | *10 168* | *22 402* | *10 998* | *10 998* | *-831* |  |
| 1.4.4. | *прочая аренда* | *3 333* | *5 128* | *3 604* | *3 604* | *-271* |  |
| 1.5. | **Оплата налогов** | **7 726** | **20 177** | **19 812** | **14 014** | **-5 863** | **66** |
| 1.5.1. | *налог на землю* | *306* | *334* | *331* | *306* | *-25* |  |
| 1.5.2. | *транспортный налог* | *371* | *513* | *344* | *493* |  | *149* |
| 1.5.3. | *налог на имущество* | *6 739* | *18 744* | *18 744* | *12 905* | *-5 839* |  |
| 1.5.4. | *прочие налоги и сборы* | *310* | *587* | *393* | *310* |  | *-83* |
| 1.6. | **Амортизация ОС и нематериальных активов** | **61 411** | **74 028** | **71 848** | **71 848** |  |  |
| 1.7. | **Прочие неподконтрольные расходы** | **183 659** | **164 008** | **53 310** | **53 310** |  |  |
| 1.9. | **Налог на прибыль** | **2 071** | **2 071** | **2 071** | **2 071** |  |  |
| 1.10. | **Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178)** | **37 302** | **75 546** | **71 828** | **49 838** | **-21 990** |  |
| 1.11. | **Прибыль на капитальные вложения** |  | **64 607** |  |  |  |  |

# **Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Службой по тарифам Республики Тыва в необходимой валовой выручке на 2017–2018 гг.**

В соответствии с положениями пункта 81 Основ ценообразования № 1178, стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации расположенных на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, - на основании индикативных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую в неценовых зонах оптового рынка, установленных Федеральной антимонопольной службой для соответствующего субъекта Российской федерации, и на основании цен на электрическую энергию (мощность), установленных для производителей (поставщиков) электрической энергии – субъектов розничных рынков;

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Величина расходов на покупку потерь, заявленная АО «Тываэнерго» на 2017 год в соответствии с таблицей «Расчет расходов на покупку потерь электрической энергии с учетом реализации положений статьи 36 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» составила 264 463 тыс. руб.; на 2018 год – 268 193 тыс. руб.

В обоснование заявленной величины расходов АО «Тываэнерго» представлены:

* пояснительная записка к расчету расходов на компенсацию потерь на 2017 год и 2018 год;
* расшифровка затрат по статье «Покупная электроэнергия на компенсацию потерь электрической энергии»;
* фактические затраты на компенсацию потерь электроэнергии за 2 полугодие 2015 года;
* расчет фактический средневзвешенной цены на покупку потерь электрической энергии на 2016 год;
* расчет расходов на покупку потерь электрической энергии с учетом реализации положений статьи 36 Федерального закона от 26.03.2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* предложение АО «Тываэнерго» по технологическому расходу электроэнергии (мощности) – потерям в электрических сетях на 2017 год и на 2018 год по формам 3.1 и 16;
* баланс электрической энергии по сетям ВН, СН1, СН2, НН   
  АО «Тываэнерго».

| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** | **индекс 2017/2016/ 2015** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **на 2017 год** | | | | | |
| объем | млн. кВт×ч | 147,54 | 111,50 | 259,05 |  |
| Тариф покупки потерь | руб./МВт×ч | 1 020,90 | 1 020,90 | 1 020,90 | 109,2%; 108,5% |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **150 628** | **113 835** | **264 463** |  |
| **на 2018 год** | | | | | |
| объем | млн. кВт×ч | 156,23 | 119,64 | 275,87 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт×ч | 873,42 | 1 101,15 | 972,18 | 106,30% |
| цена на покупку | руб./МВт×ч | 652,26 | 921,75 |  |  |
| сбытовая надбавка | руб./МВт×ч | 217,94 | 176,18 |  |  |
| инфраструктурные платежи | руб./МВт×ч | 3,22 | 3,22 |  |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **136 453** | **131 740** | **268 193** |  |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Экспертном заключении на 2018 год Службой по тарифам Республики Тыва представлен расчет цены покупки потерь по Республике Тыва на 2018 год.

**Расчет расходов на покупку потерь электрической энергии   
на 2017 г. и 2018 г.**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** | **индекс 2017/2016/ 2015**  **%** |
| **на 2017 год** | | | | | |
| объем | млн. кВт×ч | 76,26 | 87,74 | 164,00 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт×ч | 782 | 782 | 782 |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **59 612** | **68 581** | **128 193** |  |
| **на 2018 год** | | | | | |
| объем | млн. кВт×ч | 92,19 | 90,89 | 183,08 |  |
| Тариф покупки потерь, в том числе: | руб./МВт×ч | 830,75 | 823,75 | 827,27 | 106,30% |
| цена на покупку | руб./МВт×ч | 722,74 | 675,19 |  |  |
| сбытовая надбавка | руб./МВт×ч | 105,23 | 145,74 |  |  |
| инфраструктурные платежи | руб./МВт×ч | 2,77 | 2,82 |  |  |
| **Расходы на покупку потерь** | **тыс. руб.** | **76 585** | **74 872** | **151 456** |  |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП, общий объем потерь электроэнергии АО «Тываэнерго» на 2017 год утвержден в размере   
164 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2017 года – 76,26 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2017 года – 87,74 млн. кВт\*ч.

В соответствии с параметрами Сводного прогнозного баланса электрической энергии (мощности), утвержденного приказом ФАС России от 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП и от 21.06.2018 № 842/18-ДСП, общий объем потерь электроэнергии АО «Тываэнерго» на 2018 год утвержден в размере 183,08 млн. кВт\*ч, в том числе на 1 полугодие 2018 года – 92,19 млн. кВт\*ч, на 2 полугодие 2018 года – 90,89 млн. кВт\*ч.

Как уже отмечалось ранее, цена (тариф) на покупку потерь электрической энергии для АО «Тываэнерго» определена Службой по тарифам Республики Тыва в размере: 1 полугодие 2017 г. – 782 руб./МВт, 2 полугодие 2017 г. – 782 руб./МВт; 1 полугодие 2018 г. – 830,75 руб./МВт, 2 полугодие 2018 г. – 832,75 руб./МВт.

Исполнитель отмечает, что Службой по тарифам Республики Тыва при определении расходов на покупку потерь на 2018 год учтены цены (тарифы) на электрическую энергию и на мощность, инфраструктурные платежи, утвержденные приказами ФАС России, официально не вступившими в законную силу.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2017 года на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 28.12.2015 № 1349/15, на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России 24.11.2016 (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,110 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года – с ростом 7,0%). Приказ ФАС России от 29.12.2016 года № 1908/16 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45083) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 25.12.2015 г. № 3848/15, на 2016 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России 24.11.2016 (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года в размере 1,639 руб./МВт\*ч, на второе полугодие 2017 года – с ростом 7,0%). Приказ ФАС России от 23.12.2016 года № 1826/16 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2017 год» не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45085) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго»;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,318 руб./МВт\*ч   
  в 1 полугодии 2017 г. и 0,340 руб./МВт\*ч во 2 полугодии 2017 года (с ростом 7,0% к 1 полугодию), размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 01.07.2016 по 30.06.2017 утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 23.03.2016;
* стоимости мощности и электрической энергии в соответствии с приказом ФАС России от 18.12.2015 №1263/15 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2016 год», с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России 24.11.2016 (на первое полугодие 2017 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2016 года, на второе полугодие 2017 года – с ростом 7,0%). Приказ ФАС России от 28.12.2016 года № 1894/16 не может быть использован в расчетах по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (30.12.2016) и регистрации в Минюсте России (30.12.2016 №45077) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго»;
* объема электроэнергии и мощности в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России 17 ноября 2016 года № 1601/16-ДСП;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Службой по тарифам Республики Тыва от 30.12.2016 № 90 для гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» на 2017 год, в размере: 1 полугодие 100,22 руб./МВт\*ч, 2 полугодие – 105,23 руб./МВт\*ч.

Исполнителем произведен расчет цен (тарифа) на покупку потерь электрической энергии на 1 и 2 полугодие 2018 года на основании следующих исходных данных:

* тарифа на услуги коммерческого оператора АО «АТС», установленного приказом ФАС России от 29.12.2016 № 1908/16 на 2017 с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России 27.10.2017 (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,077 руб./МВт\*ч). Приказ ФАС России от 12.12.2017 года № 1671/17 «Об утверждении тарифа на услуги коммерческого оператора, оказываемые АО «АТС», на 2018 год» не может быть использован в расчетах на 1 полугодие 2018 г. по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49526) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго». Тариф на услуги коммерческого оператора АО «АТС» на 2 полугодие 2018 года, установленного приказом ФАС России от 12.12.2017 № 1671/17 в размере 1,121 руб./МВт\*ч;
* тарифа на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 23.12.2016 г. № 1826/16 на 2017 год с применением ИПЦ, опубликованным Минэкономразвития России 27.10.2017 (на первое полугодие 2018 года тариф на услуги принят на уровне второго полугодия 2017 года в размере 1,637 руб./МВт\*ч). Приказ ФАС России от 14.12.2017 года № 1681/17 «Об утверждении тарифа на услуги по оперативно-диспетчерскому управлению, оказываемые АО «ЕЭС» на 2018 год» не может быть использован в расчетах на 1 полугодие 2018 г. по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (29.12.2017) и регистрации в Минюсте России (28.12.2017 №49520) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго». Тариф на услуги АО «ЕЭС», установленного приказом ФАС России от 14.12.2017 г. № 1681/17 на 2 полугодие 2018 год;
* тарифа на услуги АО «ЦФР» в размере 0,333 руб./МВт\*ч   
  в 1 полугодии 2018 г., размер платы за комплексную услугу АО «ЦФР» с 01.07.2017 утвержден Наблюдательным советом Ассоциации «НП Совет рынка» 17.04.2017, на 2 полугодие 2018 г. в размере - 0,333 руб./МВт\*ч;
* стоимости мощности и электрической энергии, учитывается в соответствии с приказом ФАС России от 28.12.2016 №1894/16 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2017 год» (на первое полугодие 2018 года тариф принят на уровне второго полугодия 2017 года). Приказ ФАС России от 27.12.2017 года № 1796/17 не может быть использован в расчетах на 1 полугодие 2018 г. по причине его публикации на официальном интернет – портале правовой информации (11.01.2018) и регистрации в Минюсте России (10.01.2018 №49584) после даты принятия постановления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемые АО «Тываэнерго». Стоимость мощности и электрической энергии на 2 полугодие 2018 г., учитывается в соответствии с приказом ФАС России от 27.12.2017 года № 1796/17 «Об утверждении индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для населения и приравненных к нему категорий потребителей, а также индикативных цен на электрическую энергию и на мощность для покупателей в отдельных частях ценовых зон оптового рынка, в которых Правительством Российской Федерации установлены особенности функционирования оптового и розничных рынков на 2018 год»;
* объема электроэнергии и мощности, учтенных в соответствии со Сводным прогнозным балансом, утвержденным приказом ФАС России 30 ноября 2017 года № 1613/17-ДСП на 1 полугодие 2018 г. и от 21.06.2018 №842/18-ДСП на 2 полугодие 2018 г.;
* сбытовой надбавки, утвержденной постановлением Службой по тарифам Республики Тыва от 29.12.2017 № 73 для гарантирующего поставщика АО «Тываэнергосбыт» на 2018 год, в размере: 1 полугодие 105,23 руб./МВт\*ч, 2 полугодие – 145,75 руб./МВт\*ч.

| **Наименование** | **2017 год** | | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **1 пол.** | **2 пол.** | **1 пол.** | **2 пол.** |
| Оптовая цена на электроэнергию (мощность) | 536,38 | 611,18 | 600,75 | 673,80 |
| Индикативная цена на электрическую энергию | 210,24 | 224,96\* | 235,47 | 259,02 |
| Объем потерь электроэнергии | 76,26 | 87,74 | 92,19 | 90,89 |
| Индикативная цена на мощность | 218 223,87 | 233 499,54 | 244 410,73 | 250 765,41 |
| Объем потерь мощности | 19,00 | 24,19 | 22,96 | 25,06 |
| Тариф АО "АТС" | 1,110 | 1,188 | 1,077 | 1,121 |
| Плата АО "ЦФР" | 0,318 | 0,340 | 0,333 | 0,333 |
| Тариф АО "СО ЕЭС" | 1,639 | 1,754 | 1,637 | 1,363 |
| Сбытовая надбавка | 100,22 | 105,23 | 105,23 | 145,75 |
| Цена покупки | 639,67 | 719,69 | 709,03 | 822,37 |
| Расходы на покупку потерь по полугодиям, тыс. руб. | 48 784 | 63 145 | 65 364 | 74 747 |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год, тыс. руб.** | **111 929** | | **140 110** | |

\*Цена Исполнителем определена с учетом роста нерегулируемых цен на оптовом рынке на 2017 год.

Величина плановых расходов на покупку потерь электрической энергии на 2017 год определена Исполнителем в размере 111 929 тыс. руб., что ниже величины заявленной со стороны АО «Тываэнерго» на 152 534 тыс. руб. и ниже значения, учтенного Службой по тарифам Республики Тыва на 16 264 тыс. руб.

Величина плановых расходов на покупку потерь электрической энергии на 2018 год определена Исполнителем в размере 140 110 тыс. руб., что ниже величины заявленной со стороны АО «Тываэнерго» на 128 083 тыс. руб. и ниже значения, учтенного Службой по тарифам Республики Тыва на 11 346 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что согласно пункту 81 Основ ценообразования (в редакции, действовавшей на дату принятия тарифного решения на 2017-2018 годы) стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования.

Пунктом 13 Методических указаний № 98-э определено, что необходимая валовая выручка в части оплаты технологического расхода (потерь) электрической энергии определяется с применением прогнозной цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности), учитываемой при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям. Такая цена рассчитывается как произведение индекса роста цен на электрическую энергию, определенного в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, и фактической цены (тарифа) покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году, предшествующем периоду регулирования.

При этом величина плановых расходов на покупку потерь электрической энергии на 2017-2018 годы определенная в соответствии с формулой 15.21 п 50 Методических указаний № 20-э/2 (применяемых для расчета ставок на компенсацию потерь) составляет: на 2017 год - 111 929 тыс. руб., что ниже величины заявленной со стороны АО «Тываэнерго» на 152 534 тыс. руб. и ниже значения, учтенного Службой по тарифам Республики Тыва на 16 264 тыс. руб., на 2018 год – 140 110 тыс. руб., что ниже величины заявленной со стороны АО «Тываэнерго» на 128 083 тыс. руб. и ниже значения, учтенного Службой по тарифам Республики Тыва на 11 346 тыс. руб.

**ВЫВОД**

Размер необоснованно не учтенных расходов в необходимой валовой выручке АО «Тываэнерго» на 2017 год в составе неподконтрольных расходов составляет 2 275 тыс. руб., на 2018 год – 9 799 тыс. руб.

Величина требующая дополнительного обоснования расходов, заявленная в необходимой валовой выручке АО «Тываэнерго» оценивается Исполнителем по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год в размере 39 060 тыс. руб., на 2018 год – 34 750 тыс. руб.

Величина затрат, необоснованно учтенная Службой по тарифам Республики Тыва на компенсацию потерь на 2017 год, составляет 16 264 тыс. руб., на 2018 год – 11 346 тыс. руб.

Сводная информация представлена в таблице.

| **№ п/п** | **Наименование** | **2015 факт тыс. руб.** | **2016 факт тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго» 2017 год, тыс. руб.** | **Тарифно - балансовое решение 2017 год, тыс. руб.** | **Исполнитель на 2017 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего на 2017, тыс. руб.** | **в т.ч. требующие доп. обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** | |
| **I** | **Подконтрольные расходы** | ***437 414*** | ***454 972*** | ***575 006*** | ***564 655*** | ***564 655*** |  |  | |
| **II** | **Неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | ***392 787*** | ***596 806*** | ***5 581 409*** | ***559 727*** | ***526 079*** | ***-39 060*** | ***2 275*** | |
| 1.1. | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | 150 497 | *191 987* | *204 758* | *202 527* | *203 533* |  |  | |
| 1.2. | Энергия на производственные и хозяйственные нужды | **13 402** | **12 992** | **19 550** | **19 256** | **18 666** | **-590** |  | |
| 1.3. | Отчисления на социальные нужды | **79 535** | **84 592** | **113 374** | **106 014** | **96 060** | **-9 954** |  | |
| 1.4. | Аренда имущества | **27 515** | **15 065** | **30 109** | **20 881** | **20 881** | **-4 539** | **0** | |
| 1.4.1. | *аренда земельных участков* |  | *1 406* | *4 624* | *2 938* | *2 938* | *-364* |  | |
| 1.4.2. | *аренда помещений* |  | *159* | *320* | *332* | *332* | *-73* |  | |
| 1.4.3. | *аренда электросетевого оборудования* |  | *10 168* | *21 540* | *10 647* | *10 647* | *-480* |  | |
| 1.4.4. | *прочая аренда* |  | *3 333* | *3 625* | *6 964* | *6 964* | *-3 622* |  | |
| 1.5. | Оплата налогов | **6 289** | **7 726** | **11 277** | **9 303** | **10 829** | **-749** | **2 275** | |
| 1.5.1. | *налог на землю* | *256* | *306* | *641* | *634* | *256* | *-378* |  | |
| 1.5.2. | *транспортный налог* | *219* | *371* | *393* | *572* | *371* | *-201* |  | |
| 1.5.3. | *налог на имущество* | *5 507* | *6 739* | *9 894* | *7 619* | *9 894* |  | *2 275* | |
| 1.5.4. | *прочие налоги и сборы* | *308* | *310* | *350* | *478* | *308* | *-170* |  | |
| 1.6. | Амортизация ОС и нематериальных активов | **62 683** | **61 411** | **51 974** | **78 756** | **78 756** |  |  | |
| 1.7. | Прочие неподконтрольные расходы | **14 381** | **183 659** | **5 094 323** | **70 575** | **70 575** |  |  | |
| 1.9. | Налог на прибыль | **11 954** | **2 071** | **11 954** | **11 954** | **11 954** | **2 409** |  | |
| 1.10. | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | **26 530** | **37 302** | **44 090** | **40 461** | **14 824** | **-25 637** |  | |
| 1.11. | Прибыль на капитальные вложения |  |  |  |  |  |  |  | |
| **III** | **Расходы на оплату потерь электрической энергии** | **201 690** | **219 498** | **264 463** | **128 193** | **111 929** | **-16 264** |  | |
| ***IV*** | ***ИТОГО*** | ***1 031 892*** | ***1 271 276*** | ***6 420 879*** | ***1 252 575*** | ***1 202 663*** | ***-55 324*** | ***2 275*** | |

| **№ п/п** | **Наименование** | **2016 факт** | **2018 год** | | | **Исполнитель на 2018 год** | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **тыс. руб.** | **Предложение АО «Тываэнерго», тыс. руб.** | **Тарифно - балансовое решение, тыс. руб.** | **Всего на 2018, тыс. руб.** | | **в т.ч. требующие доп. обоснования** | **в т.ч. доп. обосн. расходы** |
| **I** | **Подконтрольные расходы** | ***454 972*** | ***581 369*** | ***581 368*** | ***581 368*** | |  |  |
| **II** | **Неподконтрольные расходы (без учета корректировок)** | ***596 806*** | ***801 092*** | ***588 474*** | ***553 614*** | | ***-34 750*** | ***9 799*** |
| 1.1. | Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС» | *191 987* | *223 553* | *230 486* | 229 208 | |  |  |
| 1.2. | Энергия на производственные и хозяйственные нужды | **12 992** | **22 769** | **14 052** | **14 052** | |  | **6 294** |
| 1.3. | Отчисления на социальные нужды | **84 592** | **118 824** | **108 773** | **102 978** | | **-5 796** |  |
| 1.4. | Аренда имущества | **15 065** | **35 508** | **16 295** | **16 295** | | **-1 102** | **3 439** |
| 1.4.1. | *аренда земельных участков* | *1 406* | *7 649* | *1 521* | *1 521* | |  | *3 352* |
| 1.4.2. | *аренда помещений* | *159* | *329* | *172* | *172* | |  | *87* |
| 1.4.3. | *аренда электросетевого оборудования* | *10 168* | *22 402* | *10 998* | *10 998* | | *-831* |  |
| 1.4.4. | *прочая аренда* | *3 333* | *5 128* | *3 604* | *3 604* | | *-271* |  |
| 1.5. | Оплата налогов | **7 726** | **20 177** | **19 812** | **14 014** | | **-5 863** | **66** |
| 1.5.1. | *налог на землю* | *306* | *334* | *331* | *306* | | *-25* |  |
| 1.5.2. | *транспортный налог* | *371* | *513* | *344* | *493* | |  | *149* |
| 1.5.3. | *налог на имущество* | *6 739* | *18 744* | *18 744* | *12 905* | | *-5 839* |  |
| 1.5.4. | *прочие налоги и сборы* | *310* | *587* | *393* | *310* | |  | *-83* |
| 1.6. | Амортизация ОС и нематериальных активов | **61 411** | **74 028** | **71 848** | **71 848** | |  |  |
| 1.7. | Прочие неподконтрольные расходы | **183 659** | **164 008** | **53 310** | **53 310** | |  |  |
| 1.9. | Налог на прибыль | **2 071** | **2 071** | **2 071** | **2 071** | |  |  |
| 1.10. | Выпадающие доходы от льготного ТП (п.87 Основ ценообразования №1178) | **37 302** | **75 546** | **71 828** | **49 838** | | **-21 990** |  |
| 1.11. | Прибыль на капитальные вложения |  | **64 607** |  |  | |  |  |
| **III** | **Расходы на оплату потерь электрической энергии** | **219 498** | **268 193** | **151 456** | **140 110** | | **-11 346** |  |
| ***IV*** | ***ИТОГО*** | ***1 271 276*** | ***1 650 654*** | ***1 321 298*** | ***1 275 092*** | | ***-46 096*** | ***9 799*** |